

**Instrucțiuni**  
**privind individualizarea sancțiunilor pentru contravențiile prevăzute**  
**la art. 50 și 50<sup>1</sup> din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu**  
**modificările și completările ulterioare**

În temeiul art. 27 alin. (1) și (3) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, modificată și completată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 75/2010, Consiliul Concurenței adoptă prezentele instrucțiuni

**CAPITOLUL I: INTRODUCERE**

Scopul prezentelor Instrucțiuni, emise în aplicarea art. 52 din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare lege, este de a stabili modalitățile și criteriile de individualizare a sancțiunilor în cazul săvârșirii vreuneia dintre contravențiile prevăzute la art. 50 și 50<sup>1</sup> din lege, ținându-se seama de gravitatea și durata faptei.

Prin prezentele instrucțiuni se urmărește asigurarea transparenței și a obiectivității în procesul de individualizare a sancțiunilor pentru săvârșirea uneia dintre contravențiile prevăzute la art. 50 și 50<sup>1</sup> din lege, realizarea efectului disuasiv al sancțiunilor, precum și asigurarea certitudinii juridice întreprinderilor/ asociațiilor de întreprinderi, cât și autorităților și instituțiilor administrației publice centrale și locale.

Metodologia de stabilire a cuantumului amenzii se întemeiază pe determinarea unui nivel de bază, care se va putea majora în cazul existenței circumstanțelor agravante sau se va reduce în cazul existenței circumstanțelor atenuante.

**CAPITOLUL II: NIVELUL DE BAZĂ**

**I. Determinarea nivelului de bază**

- 1.** Nivelul de bază se determină în funcție de gravitatea și durata faptei, potrivit prevederilor art. 52 alin. (1) din lege.
- 2.** Ca punct de plecare pentru determinarea nivelului de bază al amenzii în cazul contravențiilor prevăzute la art.50 din lege va fi avută în vedere cifra de afaceri totală realizată de contravenient în anul anterior sancționării.

**II. Gravitatea**

## PROIECT – pentru consultare publica

**1.**În evaluarea gravității încălcării trebuie avute în vedere, printre altele, natura faptei, în special dacă informațiile solicitate puteau avea un impact semnificativ asupra soluționării cazului aflat în analiza Consiliului Concurenței, datorită naturii, importanței și caracterului util al acestora.

**2.** Prin urmare, în funcție de gravitate, faptele se împart în 3 categorii:

a) încălcări de gravitate mică: quantum de la 0,1% până la 0,3% din cifra de afaceri totală, în cazul contravențiilor prevăzute la art.50 sau o sumă de la 20.000 lei – 400.000 lei, în ipoteza prevăzută la art. 51<sup>1</sup> alin.(2) lit. a) sau o sumă de la 5.000 lei la 10.000 lei în cazul faptelor prevăzute la art.50<sup>1</sup> din lege, săvârșite de autoritățile și instituțiile administrației publice centrale și locale;

b) încălcări de gravitate medie: quantum de la 0,3% până la 0,5% din cifra de afaceri totală, în cazul contravențiilor prevăzute la art.50 sau o sumă de la 400.001 lei – 1.200.000 lei, în ipoteza prevăzută la art. 51<sup>1</sup> alin.(2) lit. a) sau o sumă de la 10.001 lei la 17.000 lei în cazul faptelor prevăzute la art.50<sup>1</sup> din lege, săvârșite de autoritățile și instituțiile administrației publice centrale și locale;

c) încălcări de gravitate mare: quantum de la 0,5 % până la 0,9% din cifra de afaceri totală, în cazul contravențiilor prevăzute la art.50 sau o sumă de la 1.200.001 lei – 1.600.000 lei, în ipoteza prevăzută la art. 51<sup>1</sup> alin.(2) lit. a) sau o sumă de la 17.001 lei la 23.000 lei în cazul faptelor prevăzute la art.50<sup>1</sup> din lege, săvârșite de autoritățile și instituțiile administrației publice centrale și locale.

**3.** Contravențiile prevăzute la art. 50 lit. d) și e) din lege sunt considerate, de regulă, a fi fapte de gravitate mare și vor fi încadrate ca atare. Inspectia reprezintă cel mai important mijloc prin care pot fi găsite dovezi ale încălcărilor regulilor de concurență prezumate de Consiliul Concurenței. Prin refuzul de a se supune unei inspecții dispuse de autoritatea de concurență, este compromis caracterul inopinat al acesteia, existând posibilitatea ca documentele în legătură cu obiectul și scopul investigației, aflate la sediul întreprinderii care se opune inspecției, să fie modificate, ascunse, distruse total sau parțial. Prin astfel de acțiuni se periclitează exercitarea efectivă a atribuțiilor conferite prin lege Consiliului Concurenței.

### **III. Durata:**

**1.** În funcție de durata încălcărilor, acestea se împart în 3 categorii, cărora le este atribuit un factor de la 1 la 2, după cum urmează:

a) încălcări de scurtă durată (mai puțin de 15 zile) sau cu consumare instantanee: factor 1;

b) încălcări de durată medie (15-30 zile): factor 1,5;

PROIECT – pentru consultare publica

c) încălcări de lungă durată (peste 30 zile): factor 2.

**IV. Nivelul de bază** se obține prin înmulțirea procentului determinat în funcție de gradul de gravitate al încălcării cu factorul aferent duratei încălcării, după următoarea formulă:

**Nivel de bază = gravitate X factor (durată).**

### **CAPITOLUL III: ADAPTAREA NIVELULUI DE BAZĂ**

**1.** Nivelul de bază poate fi majorat sau redus cu un procent cuprins între 5% și 10% pentru fiecare circumstanță agravantă sau atenuantă reținută.

#### **2. Circumstanțe agravante:**

Nivelul de bază poate fi majorat atunci când există circumstanțe agravante, cum ar fi:

- a) experiența anterioară în ceea ce privește procedurile/notificările desfășurate în fața autorității de concurență;
- b) încălcarea repetată, de același tip, săvârșită de aceeași întreprindere;
- c) măsurile de intimidare asupra altor întreprinderi pentru a le determina să nu furnizeze informațiile solicitate de Consiliul Concurenței sau să le furnizeze de o manieră inexactă sau incompletă sau orice încercare de a determina astfel de atitudini;
- d) alte împrejurări de natura celor de mai sus, care au ca finalitate zădărnicierea aflării adevărului în cauzele aflate în atenția Consiliului Concurenței.

#### **3. Circumstanțe atenuante:**

Nivelul de bază va fi diminuat atunci când există circumstanțe atenuante, cum ar fi:

- a) colaborarea cu Consiliul Concurenței în cursul procedurilor, dincolo de obligația legală de a coopera;
- b) încetarea contravenției din proprie voință a făptuitorului;
- c) alte împrejurări care demonstrează voința întreprinderii sau, respectiv, a autorității publice de a facilita aflarea adevărului în cauzele aflate în atenția Consiliului Concurenței.

## **CAPITOLUL IV. ALTE PREVEDERI.**

**1.** Pentru contravențiile prevăzute la art. 50 din lege, rezultatul final al calculului amenzii conform metodei prevăzute în prezentele instrucțiuni, nu se poate situa sub pragul de 0,1% din cifra de afaceri totală a contravenientului și nu poate în nici un caz să depășească 1% din cifra de afaceri totală din anul financiar anterior sancționării, respectiv din cifra de afaceri aferentă anului imediat anterior anului de referință pentru calcularea cifrei de afaceri în vederea aplicării sancțiunii, pentru întreprinderi/asociații de întreprinderi.

**2.** Pentru contravențiile prevăzute la art. 50<sup>1</sup> din lege, amenda calculată conform metodei prevăzute în prezentele instrucțiuni, nu poate fi mai mică de 5.000 lei și nu poate depăși 40.000 lei.

**3.** În situația în care contravențiile prevăzute la art. 50 din lege au fost săvârșite de către o întreprindere sau asociație de întreprinderi nou-înființate, care nu a înregistrat cifră de afaceri în anul anterior sancționării, amenda calculată potrivit metodei prevăzute în prezentele instrucțiuni nu poate fi mai mică de 20.000 lei și nu poate depăși 2.000.000 lei.

**4.** Atunci când în urma aplicării criteriilor de individualizare prevăzute la capitolele II și III din prezentele instrucțiuni, pragul de 1% din cifra de afaceri totală, prevăzut la art. 50 din lege sau pragul de 2.000.000 lei, prevăzut la art. 51<sup>1</sup> alin.(2) lit.a) din lege sunt depășite, amenda va fi redusă la 1% din cifra de afaceri a contravenientului sau la 2.000.000 lei.

**5.** La data intrării în vigoare a prezentelor Instrucțiuni, se abrogă „Instrucțiunile privind individualizarea sancțiunilor pentru contravențiile prevăzute la art.55 din Legea concurenței nr.21/1996”, puse în aplicare prin Ordinul Președintelui Consiliului Concurenței nr. 106/2004, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 17 mai 2004.