

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂRE nr. 841

din 30 Septembrie 2010

Prin nota înregistrată sub nr. 21/21163/1154/25010/ST/2010, Direcția afaceri europene, relații internaționale și programe a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii propunerile privind actualizarea principalelor direcții de acțiune aprobate de Consiliul Superior al Magistraturii prin Hotărârea Plenului nr. 307/2009, ca urmare a Raportului Comisiei Europene din data de 20 iulie 2010.

Analizând propunerile înaintate, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 307/2009 au fost aprobate principalele direcții de acțiune ale Consiliului Superior al Magistraturii, stabilite pentru anul 2009, având în vedere Raportul intermediar al Comisiei Europene din data de 12.02.2009.

Ca urmare a Raportului Comisiei Europene privind progresele realizate de România în cadrul Mecanismului de cooperare și verificare, dat publicității la data de 22 iulie 2009, prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 1421/2009 direcțiile de acțiune ale Consiliului Superior al Magistraturii au fost actualizate.

La data de 20 iulie 2010 a fost dat publicității Raportul Comisiei Europene privind progresele realizate de România în cadrul Mecanismului de Cooperare și

Verificare.

Principalele recomandări formulate de Comisia Europeană privind reforma sistemului judiciar din România vizează în principal inițierea unei analize independente a performanței sistemului judiciar și operarea modificărilor structurale necesare, asigurarea unei tranziții ușoare și corecte din punct de vedere legal către un nou Consiliu Superior al Magistraturii, creșterea capacității Institutului Național al Magistraturii în ceea ce privește formarea inițială și continuă și luarea de măsuri în vederea garantării unor standarde profesionale adecvate pentru toți noii magistrați, luarea în considerare a unei revizuirii a competenței Înaltei Curți de Casație și Justiție, asigurarea publicării integrale a jurisprudenței instanțelor și a accesului generalizat la aceasta, luarea în considerare a unei reforme aprofundate a sistemului disciplinar.

În urma analizei acestora, precum și a propunerilor formulate, sub coordonarea Președintelui Consiliului, de către compartimentele aparatului propriu al Consiliului Superior al Magistraturii, implicate în rezolvarea problemelor semnalate, ținând seama de observațiile și propunerile de completare/modificare formulate de Comisia de resurse umane și Comisia Juridică din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii decide actualizarea documentelor strategice ale Consiliului conținând direcțiile de acțiune și măsurile ce se impun a fi luate pentru perioada 2010 – 2011.

Față de cele expuse, având în vedere atribuțiile specifice prevăzute de lege ale Consiliului Superior al Magistraturii în domeniile stabilite ca direcții prioritare de acțiune pentru anul perioada 2010 - 2011, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

PLENUL

CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

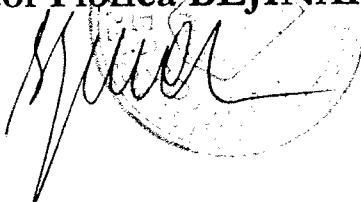
Art.1 – Actualizarea direcțiilor de acțiune ale Consiliului Superior al Magistraturii, adoptate prin Hotărârea Plenului CSM nr.307/26 februarie 2009 și actualizate prin Hotărârea Plenului CSM nr. 1421/10 septembrie 2009, pentru perioada 2010 – 2011, cu observațiile formulate de Direcția legislație, documentare și contencios, Comisia resurse umane și Comisia Juridică, conform anexei, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 – Prezenta hotărâre se comunică Direcției afaceri europene, relații internaționale și programe, în vederea luării măsurilor necesare, conform prevederilor legale.

Data în București, la data de 30 Septembrie 2010

Președinte,

Judecător Florica BEJINARU



**ACTUALIZAREA PRINCIPALELOR DIRECȚII DE ACȚIUNE ALE
CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII PENTRU PERIOADA
2010 – 2011 AVÂND ÎN VEDERE RAPORTUL COMISIEI EUROPENE DIN
20 IULIE 2010**

Având în vedere constatările, criticilor și recomandărilor aduse României prin Raportul Comisiei Europene dat publicității la 20 iulie 2010, Plenul apreciază că se impune actualizarea direcțiilor de acțiune ale Consiliului Superior al Magistraturii, adoptate prin Hotărârea Plenului CSM nr.307/26 februarie 2009 și actualizate prin Hotărârea Plenului CSM nr. 1421/10 septembrie 2009, pentru perioada 2010 – 2011, după cum urmează:

1. Inițierea unei *analize independente a performanței sistemului judiciar* și operarea modificărilor structurale necesare, inclusiv, dacă este cazul, transferul magistraților.

1. 1. Elaborarea unui studiu de drept comparat privind modalitatea de efectuare a unor activități de evaluare a performanței sistemelor judiciare din Europa – octombrie 2010

1. 2. Continuarea activității de colaborare bilaterală cu reprezentanții Consiliului Superior al Magistraturii din Italia în vederea dezvoltării unor propuneri de evaluare a sistemului judiciar – ianuarie - septembrie 2011

2. Resurse umane.

Adoptarea de măsuri imediate de reducere a dezechilibrelor din punctul de vedere al capacităților prin extinderea transferului de posturi vacante între circumscripțiile teritoriale și între gradele de jurisdicție, precum și prin recurgerea pe scară mai largă la delegarea magistraților în zone confruntate cu probleme acute în materie de resurse umane

Alina

2.1. Reducerea deficitului de personal la nivelul instanțelor și parchetelor

2.1.1. Organizarea unui nou concurs de admitere în magistratură pentru ocuparea de posturi de execuție de judecător și procuror – *noiembrie 2010*.

2.1.2. Stabilirea calendarului de organizare a concursurilor/examenelor pentru admiterea în magistratură, admiterea la INM, promovare în funcții de execuție la instanțe și parchete, numire în funcții de conducere, pentru anul 2011 – *decembrie 2010*

2.1.3. Repartizarea absolvenților INM, respectiv 100 de judecători și 91 de procurori – *iunie 2011*

2.1.4. Identificarea unor noi modalități de ocupare a posturilor vacante de judecător și procuror și formularea de propuneri de modificare legislativă – *noiembrie 2010*

2.2. Echilibrarea schemelor de personal în raport cu volumul de activitate la instanțe și parchete

2.2.1. Elaborarea raportului final privind raționalizarea instanțelor și parchetelor – *noiembrie 2010*

2.2.2. Elaborarea, împreună cu Ministerul Justiției, a unui *studiu de impact privind noile coduri de procedură*, completarea corespunzătoare a Strategiei de resurse umane cu măsurile impuse de concluziile studiului de impact și formularea de propuneri privind posibilitățile de raționalizare a instanțelor și parchetelor – *program Banca Mondială*

2.2.3. Propuneri de redistribuire a posturilor vacante din sistem – *amânată până la publicarea studiului de impact al noilor coduri;*

3. Asigurarea unei *tranziții ușoare și corecte din punct de vedere legal către un nou Consiliu Superior al Magistraturii*, respectând cerințele legii privind eligibilitatea candidaților

3.1. Alegerea membrilor noului Consiliu Superior al Magistraturii în cadrul adunărilor generale ale judecătorilor și procurorilor - 1 noiembrie 2010

3.2. Înaintarea rezultatelor votului către Biroul Permanent al Senatului, în vederea validării membrilor aleși ai Consiliului Superior al Magistraturii - 15 decembrie 2010

4. Formare profesională.

Creșterea capacității Institutului National al Magistraturii (INM) în ceea ce privește formarea inițială și continuă și luarea de măsuri în vederea garantării unor standarde profesionale adecvate pentru toți noii magistrați, de exemplu prin extinderea cerinței de a promova examenul de capacitate la toate persoanele recrutate; planificarea capacității INM în conformitate cu previziunile anuale privind nevoile de recrutare și de formare

4.1. Asigurarea formării profesionale a judecătorilor și procurorilor, precum și a personalului auxiliar de specialitate în vederea aplicării corespunzătoare a dispozițiilor noilor coduri (civil, penal, procedură civilă, procedură penală)

4.1.1. Derularea proiectului “*Asistență pentru consolidarea capacității instituționale în domeniul formării judecătorilor și procurorilor pentru aplicarea noilor legi*”, având drept scop îmbunătățirea capacităților profesionale ale judecătorilor și procurorilor români cu privire la aplicarea noilor reglementări, în cadrul colaborării bilaterale cu Elveția – 2011 – 2013:

- acțiuni de formare a formatorilor, elaborarea a 4 module e – learning în domeniul noilor dispoziții ale codului civil, codului de procedură civilă, codului penal, codului de procedură penală,
- instruirea în sistem de formare e - learning a tuturor judecătorilor și procurorilor,
- organizarea de seminarii, la nivel descentralizat și sub coordonarea INM pentru toți judecătorii și procurorii din sistem.

4.1.2. Includerea în Programul de formare continuă al INM pentru anul 2011 a unor seminarii privind unele instituții specifice introduse prin noile coduri – termen: *decembrie 2010*

4.1.3. Adaptarea la dispozițiile noilor coduri a conținutului programelor de formare inițială – termen *2010-2011*

4.1.4. Derularea unor activități de formare privind noile coduri pentru personalul auxiliar, organizate de către Școala Națională de Grefieri - termen *2011*:

- organizarea unor sesiuni de formare a formatorilor privind noile coduri;
- elaborarea/actualizarea unor manuale de prezentare a modificărilor legislative în materia dreptului civil, a dreptului familiei și a dreptului penal;

- elaborarea/actualizarea unor ghiduri de redactare a actelor procedurale în materie civilă și penală, potrivit noilor coduri;
- adaptarea conținutului programelor de studiu pentru formare inițială și continuă prin includerea modificărilor intervenite prin adoptarea noilor coduri.

4.2. Consolidarea pregătirii profesionale la nivel centralizat și descentralizat în domeniul unificării practicii judiciare

4.2.1. Menținerea unificării practicii judiciare ca domeniu prioritar în programele de formare centralizată și descentralizată pentru anul 2011 – *permanent*;

4.2.2. Monitorizarea periodică a acțiunilor de formare realizate în acest domeniu prin întocmirea unor rapoarte cu privire la numărul acțiunilor de formare, precum și al judecătorilor și procurorilor participanți – semestrial.

4.2.3. Elaborarea unor Ghiduri de orientare pe baza *Manualului de metodologie pentru o abordare unitară în soluționarea cauzelor*, elaborat în cadrul programului Phare „Unificarea jurisprudenței instanțelor și parchetelor din România” – iunie 2011

4.3. Optimizarea pregătirii profesionale a judecătorilor și procurorilor admiși în magistratură în condițiile art. 33 din Legea nr. 303/2004

4.3.1. Analiza oportunității modificării legislative în vederea îmbunătățirii calității programelor de formare, a revizuirii standardelor de recrutare și a statutului judecătorilor și procurorilor recrutați conform art. 33 din Legea nr. 303/2004 – *ianuarie 2011*.

4.3.2. Organizarea programelor de formare pentru judecătorii și procurorii nou recrutați conform art. 33 alin. 1 din Legea nr. 303/2004 – *după admiterea candidaților la fiecare sesiune de admitere în magistratură.*

4.4. Întărirea capacității instituționale a INM

4.4.1. Elaborarea unor propuneri de modificare a legislației privind activitatea INM vizând:

- mărirea schemei de personal;
- dezvoltarea structurii instituționale prin crearea unor noi structuri funcționale (Biroul de coordonare a formării profesionale continue la nivel descentralizat, Departamentul de relații internaționale, Biroul de relații publice);
- posibilitatea INM de a obține venituri extrabugetare în vederea recuperării cheltuielilor de întreținere și administrare (închirierea spațiilor la Centrul Regional de Perfecționare a Magistraților de la Giroc) – *ianuarie 2011.*

4.4.2. Dezvoltarea capacității de exploatare a centrelor regionale de pregătire a magistraților, în principal a Centrului de Perfecționare a Magistraților de la Giroc, inclusiv din perspectiva posibilității transformării acestuia într-un centru regional de formare inițială. – *termen: octombrie 2011.*

5. Unificarea practicii.

Aplicarea măsurilor propuse de Înalta Curte printr-un proiect de lege menit să îmbunătățească unificarea practicii judiciare; asigurarea *publicării integrale a jurisprudenței instanțelor* și a accesului generalizat la aceasta printr-o bază de date ușor de utilizat și cu funcționalități eficiente de căutare.

5.1. Continuarea întâlnirilor la nivelul instanțelor și al CSM, destinate discutării problemelor de practică neunitară și semnalarea acestor cazuri către PÎCCJ, în vederea exercitării recursului în interesul legii – trimestrial

5.2. Asigurarea portalului de jurisprudență, JURINDEX, cu acces larg pentru magistrați și pentru toate persoanele interesate

5.2.1. Publicarea hotărârilor pronunțate de curțile de apel în 2009 - 30 septembrie 2010

5.2.2 Publicarea tuturor hotărârilor pronunțate de judecătorii și tribunale - 31 decembrie 2011

6. Reforma aprofundată a sistemului disciplinar; reexaminarea obiectivelor și consolidarea capacității și a organizării inspecțiilor judiciare pentru a se asigura concentrarea suficientă pe investigarea disciplinară; adaptarea tipurilor de sancțiuni disciplinare posibile pentru a permite o mai mare varietate a sancțiunilor și luarea de măsuri pentru asigurarea pedepselor disciplinare consecvente, proporționale și disuasive; introducerea unei evaluări anuale a performanței inspecției judiciare.

6.1. Analizarea de către Plenul CSM, a propunerilor rezultate în urma valorificării proiectului de Twinning light derulat cu experții spanioli, în perioada ianuarie – iunie 2010, în vederea elaborării unui catalog detaliat și specific de abateri disciplinare în concordanță cu gravitatea acestora. Stabilirea unei liste de sancțiuni proporționale cu abaterile săvârșite – octombrie 2010

6.2. Reevaluarea de către Plenul CSM a criteriilor de selecție a inspectorilor judiciari – octombrie 2010

6.3. Evaluarea activității inspectorilor judiciari - octombrie 2010

6.4. Realizarea unei misiuni de audit de sistem privind luarea deciziilor, care are ca obiectiv auditarea Inspecției judiciare raportat la responsabilitățile și obligațiile ce revin persoanelor implicate în actul decizional, conform Ordinului de serviciu nr.1/19211/1154/C/2010, emis de președintele CSM - octombrie 2010

6.5. Prezentarea unor rapoarte de activitate ale Inspecției Judiciare 2010 - semestrial.