

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ	
Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiune pe anul 2014 pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2011-2014	
Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Strategia națională privind imigrația, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 498/2011, vizează o perioadă de patru ani (2011-2014) și își propune îndeplinirea următoarelor obiective strategice:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Promovarea migrației legale în beneficiul tuturor părților: societatea românească, imigranți și statele lor de origine;2. Întărirea controlului legalității șederii străinilor pe teritoriul României și aplicarea corespunzătoare a măsurilor de îndepărtare și a măsurilor restrictive;3. Îmbunătățirea sistemului național de azil în scopul eficientizării și asigurării conformității cu standardele legale naționale, europene și internaționale aplicabile;4. Participarea activă a României la eforturile comunității internaționale și statelor membre ale Uniunii Europene la identificarea unor soluții durabile pentru persoanele aflate în nevoie de protecție internațională;5. Integrarea socială a străinilor cu ședere legală. <p>Conform prevederilor capitolului IX - „<i>Etape ulterioare și instituții responsabile</i>” din documentul strategic menționat anterior, măsurile concrete pentru implementarea în practică a obiectivelor propuse sunt cuprinse în planuri anuale de acțiune, elaborate pe baza propunerilor instituțiilor membre ale Grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația constituit în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 572/2008, aprobate prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>Planurile de acțiune stabilesc activitățile concrete și responsabilitățile ce revin tuturor ministerelor și instituțiilor cu atribuții în domeniul imigrației pentru realizarea obiectivelor stabilite prin Strategia națională privind imigrația.</p> <p>Creșterea sau extinderea capacității de cazare a centrelor pentru străinii luați în custodie publică cât și pentru solicitanții de azil rămâne un obiectiv prioritar având în vedere analizele efectuate în ceea ce privește fenomenul migraționist. Se urmărește, totodată, creșterea capacității de procesare a cererilor depuse de solicitanții unei forme de protecție, inclusiv prin încadrarea cu personal specializat pentru acoperirea deficitului existent. Aderarea României la Uniunea Europeană a determinat, în ultimii ani, modificări substanțiale ale normelor de drept care reglementează regimul străinilor în țara noastră, al cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și ale Spațiului Economic European, precum și ale normelor de drept care reglementează azilul în România, în vederea asigurării conformității cu legislația europeană în domeniu și cu alte instrumente juridice cu caracter internațional la care statul român este parte. Acest proces complex de armonizare legislativă se află în continuă</p>

desfășurare, în vederea identificării unor soluții viabile pentru transpunerea acquis-ului în domeniu. Totodată, prin modificările și completările legislației naționale incidente domeniilor sus menționate, se urmărește permanent eliminarea unor disfuncționalități apărute în implementarea cadrului legislativ în domeniul străinilor. În scopul implementării acquis-ului Schengen a fost creat cadrul general prin adoptarea unor măsuri legislative, instituționale, administrativ-tehnice.

Astfel, au fost luate măsuri pentru elaborarea unor acte normative de modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României care vizează transpunerea Directivei 2011/98/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind o procedură unică de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe în vederea șederii și ocupării unui loc de muncă pe teritoriul statelor membre și un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu ședere legală pe teritoriul unui stat membru¹.

În vederea aplicării măsurilor de returnare a imigranților ilegali la standardele Uniunii Europene, au fost luate măsuri de reglementare a activității de îndepărtare sub escortă a străinilor până în țările de origine/destinație prin intermediul zborurilor comerciale.

Totodată, se urmărește revizuirea listei statelor pentru ai căror cetățeni se aplică procedura specială a invitației la acordarea vizei de scurtă ședere și realizarea de consultări cu instituțiile cu atribuții în domeniul migrației legale, asociațiile/organismele care reprezintă interesele anumitor categorii de străini, pentru revizuirea/actualizarea permanentă a condițiilor și procedurilor de admitere și ședere a străinilor veniți în scopul desfășurării de activități comerciale, studii, muncă/detașare, turism, afaceri etc. Aceste activități au ca scop asigurarea flexibilității sistemului de admitere și ședere a străinilor pe teritoriul României, precum și gestionarea migrației legale în scopul atragerii acelor categorii de imigranți care pot contribui la acoperirea unor domenii deficitare ori cu impact în dezvoltarea economică și diminuarea ponderii factorului ilegal în cadrul fenomenului migraționist.

În vederea întăririi cooperării între autoritățile române competente pentru combaterea imigrației ilegale și a muncii nedeclarate, se urmărește crearea unor oportunități în vederea accesării fondurilor europene destinate combaterii migrației ilegale, prin inițierea și derularea unor proiecte și programe comune pe coordonatele FRONTEX – Poliția de Frontieră – Poliția Română.

¹ Publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L343 din 25 decembrie 2011.

	<p>În ceea ce privește politica de integrare, se urmărește, ca element de noutate, monitorizarea rezultatelor politicilor în domeniu prin stabilirea unui set de indicatori în toate ariile relevante, precum și culegerea și interpretarea datelor obținute.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Odată cu aplicarea în totalitate a dispozițiilor acquis-ului Schengen de la data emiterii deciziei Consiliului în acest sens, fluxul migrator către România se poate diversifica atât din punct de vedere al scopului călătoriei, cât și în ceea ce privește cetățenia imigranților, iar categoriile de viză eliberate vor fi de două feluri: vize uniforme (valabile pentru spațiul Schengen) și vize naționale (valabile pe teritoriul României).</p> <p>Având în vedere regimul vizelor uniforme, pot crește sau scădea, după caz, numărul de cereri pentru această categorie de vize, străinii urmând a intra pe teritoriul țării noastre în baza unor vize uniforme emise de autoritățile altor state membre. De asemenea, aplicarea în totalitate a acquis-ului Schengen va produce efecte importante în ceea ce privește șederea/imigrația ilegală a străinilor proveniți din state terțe.</p> <p>În consecință, aplicarea în totalitate a dispozițiilor acquis-ului Schengen poate determina:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) creșterea numărului de străini aflați pe teritoriul României cu ședere ilegală, în așteptarea creării condițiilor necesare pentru trecerea fără control a frontierei interne cu Ungaria; b) transformarea României în țară de tranzit către celelalte state membre pentru străinii din state terțe aflați cu ședere ilegală pe teritoriul Bulgariei (ipoteza este valabilă în condițiile aderării Bulgariei la spațiul Schengen, concomitent cu România sau ulterior acesteia) și Greciei. <p>Creșterea numărului de străini aflați în situație de ședere ilegală pe teritoriul României va determina un trend ascendent al cazurilor de depistare și îndepărtare a acestora de pe teritoriul național. După aplicarea în totalitate a acquis-ului Schengen și desființarea controlului la frontierele interne, autoritățile române vor trebui să ia măsuri (din punct de vedere legal, procedural și al resurselor) pentru creșterea eficacității și eficienței măsurilor de îndepărtare de pe teritoriul național, devenit teritoriu Schengen.</p> <p>De asemenea, pentru combaterea imigrației ilegale, o provocare o va reprezenta identificarea și luarea măsurilor legale de îndepărtare de pe teritoriul național/Schengen a străinilor intrați pe teritoriul României în baza unor vize uniforme emise de autoritățile altor state membre, care nu vor respecta valabilitatea termenului de ședere, deoarece un control eficient al intrării și șederii pe teritoriul țării noastre nu va fi posibil datorită eliminării controlului la frontierele comune.</p> <p>Apartenența României la spațiul Schengen va produce efecte și în ceea ce privește domeniul azilului/protecției internaționale. Astfel, se preconizează că, odată cu aplicarea în totalitate a acquis-ului Schengen, numărul cererilor de</p>

	<p>protecție internațională primite și procesate de autoritățile române să crească.</p> <p>Desființarea controlului la frontierele interne (cu Bulgaria și Ungaria) va produce efecte și asupra aplicării Regulamentului Dublin² de către țara noastră, în sensul creșterii numărului străinilor care vor face obiectul transferului din România către Bulgaria și Grecia în calitate de stat responsabil cu procesarea cererii de protecție internațională.</p> <p>De asemenea, odată cu eliminarea controalelor la frontierele interne și posibilitatea solicitanților de azil din România de a se deplasa pe teritoriile altor state membre, se va menține sau chiar va crește numărul străinilor transferați în cadrul procedurii Dublin, iar România va trebui să își îndeplinească obligațiile ce îi revin pe linie de returnare în țările de origine a celor care au finalizat procedura de azil.</p>
3. Alte informații	<p>Planul de acțiune pe anul 2014 pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2011-2014 stabilește activități concrete pentru crearea unui sistem flexibil de stopare a fenomenului migraționist aflat în continuă creștere. Totodată, se urmărește alinierea politicilor naționale în domeniul imigrației și azilului la cele internaționale în vederea atingerii standardelor impuse de statutul de stat membru al Uniunii Europene și a obiectivelor asumate de România pentru aplicarea în totalitate a acquis-ului Schengen.</p> <p>Acțiunile prevăzute în Planul pe anul 2014 pentru implementarea Strategiei Naționale privind Imigrația vizează o serie de obiective specifice, dintre care exemplificăm:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea unei informări permanente a străinilor privind posibilitățile și condițiile de migrație legală în România; - admiterea cetățenilor statelor terțe în scop de muncă potrivit nevoilor identificate pe piața autohtonă a forței de muncă; - asigurarea unei informări permanente a străinilor privind sancțiunile și măsurile restrictive ce pot fi aplicate străinilor cu ședere ilegală sau care desfășoară muncă nedeclarată; - întărirea cooperării între autoritățile române competente pentru combaterea imigrației ilegale și a muncii nedeclarate; - dezvoltarea cooperării cu țările terțe cu potențial migraționist; - aplicarea măsurilor de returnare a imigranților ilegali la standardele Uniunii Europene; - asigurarea accesului neîngrădit la procedura de azil și respectarea principiului <i>non refoulement</i>; - procesarea cererilor de azil în mod eficient și conform standardelor legale naționale, europene și internaționale aplicabile; - asigurarea unui standard demn de viață al solicitanților de azil conform standardelor legale naționale, europene și internaționale aplicabile; - asigurarea compatibilității și interoperabilității cu celelalte

² Regulamentul (CE) nr. 343/2003 al Consiliului din 18 februarie 2003 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de azil prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L50 din 25 februarie 2003.

	<p>sisteme de azil din statele membre și coordonarea cu BESA;</p> <p>- integrarea străinilor care au dobândit o formă de protecție în România;</p> <p>- asumarea obligațiilor României ca stat de relocare a refugiaților;</p> <p>- continuarea derulării operațiunilor prin Centrul de Relocare de Urgență de la Timișoara conform Acordului Tripartit Guvernul României, UNHCR și OIM;</p> <p>- încorporarea aspectelor integrării în toate celelalte politici din domeniile relevante;</p> <p>- creșterea gradului de participare străinilor cu ședere legală în România la activitățile specifice de facilitare a integrării lor în societatea românească.</p>
Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Se urmărește crearea unui sistem de admitere flexibil care să permită intrarea și șederea pe teritoriul statului român a investitorilor străini.</p> <p>Totodată, se are în vedere crearea cadrului juridic legal pentru facilitarea rămânerii pe teritoriul României a străinilor care au urmat o formă de învățământ superior acreditată sau autorizată în vederea acoperirii deficitului de forță de muncă înalt calificată.</p> <p>Prin asigurarea admiterii pentru cotele stabilite, Guvernul României încurajează imigrația temporară în scop de muncă, oferind totodată posibilitatea străinilor să dobândească experiență profesională care poate fi folosită ulterior în beneficiul țărilor de origine și să acumuleze economii pe care să le folosească în beneficiul familiilor lor.</p>
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	<p>Creșterea nivelului de informare a străinilor în ceea ce privește condițiile legale de migrație, drepturile și obligațiile pe care le au în momentul intrării pe teritoriul României și măsurile care pot fi luate împotriva acestora în situația nerespectării legislației în vigoare au ca scop diminuarea numărului cetățenilor străini care încearcă să pătrundă sau să stea ilegal pe teritoriul statului român.</p> <p>Integrarea socială a străinilor care au dobândit o formă de protecție are ca obiectiv crearea posibilității străinilor care au reședința sau domiciliul pe teritoriul României de a achiziționa un bagaj minim de cunoștințe și deprinderi, în principal prin cursuri de limba română, programe de orientare culturală și de consiliere care să le permită să acceseze celelalte servicii și politici sociale în condiții asemănătoare cu cetățenii români. Crearea unui standard de viață adecvat poate determina reducerea tendinței de mișcare secundară a solicitanților de azil către alte state membre UE, tendința acestora de a lucra ilegal pe piața forței de muncă pentru a-și suplimenta veniturile și, de asemenea, va preîntâmpina conflictele și situațiile care să periclitizeze ordinea și siguranța publică.</p>

4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Având în vedere aspectele prezentate a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiune pe anul 2014 pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2011-2014.

În forma prezentată, proiectul de act normativ a fost însușit de către toate instituțiile interesate.

RADU STROE

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

GABRIEL OPREA

**VICEPRIM-MINISTRU
PE PROBLEME DE SECURITATE
NAȚIONALĂ**

AVIZĂM FAVORABIL

TITUS CORLĂȚEAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

GHEORGHE- EUGEN NICOLĂESCU

MINISTRUL SĂNĂȚĂȚII

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

TUDOREL ANDREI

**PREȘEDINTELE INSTITUTULUI
NAȚIONAL DE STATISTICĂ**

CRISTIAN SILVIU BUȘOI

**PREȘEDINTELE CASEI NAȚIONALE DE
ASIGURĂRI DE SĂNĂȚATE**

MARIANA CÂMPEANU

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI
SOCIALE ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

DANIEL CHIȚOIU

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

LIVIU VOINEA

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

REMUS PRICOPIE

MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

ROBERT-MARIUS CAZANCIUC

MINISTRUL JUSTIȚIEI