

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

ORDONANȚĂ **pentru modificarea și completarea Legii nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea** **Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin intrarea în vigoare a Legii nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă a fost instituit un nou cadru legal pentru organizarea și funcționarea instituției, reglementându-se principalele obiective și atribuții ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, decurgând din legislația aflată în vigoare în materia asigurărilor pentru șomaj și a stimulării ocupării forței de muncă.

În temeiul prevederilor art.1 alin.(1) coroborate cu cele ale art.3 din Legea nr.202/2006, republicată, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă este instituție publică, cu personalitate juridică, sub autoritatea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, ce aplică politicile și strategiile privind ocuparea forței de muncă și formarea profesională a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, elaborate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, având obiectivele expres prevăzute prin dispozițiile aceluiași act normativ. De asemenea, la alin.(2) al art.1, se stipulează că această instituție este organizată și funcționează pe principiul tripartitismului.

Astfel cum se prevede expres prin art.12 alin.(1) lit. b) și c) din legea invocată, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă este condusă de un consiliu de administrație, format din reprezentanți ai Guvernului, precum și ai confederațiilor sindicale și patronale reprezentative la nivel național, alcătuit din 15 membri, printre care și 5 membri numiți prin consens de confederațiile sindicale reprezentative la nivel național și 5 membri numiți prin consens de confederațiile patronale reprezentative la nivel național.

Conform dispozițiilor exprese ale art.14 alin.(1) din aceeași lege, mandatul membrilor consiliului de administrație este de 4 ani, putând fi reînnoit.

Potrivit art.5 alin.(1) lit.a) și b) din aceeași lege, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă are în subordine agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene și a municipiului București precum și centrele regionale de formare profesională a adulților, unități cu personalitate juridică.

În îndeplinirea atribuțiilor ce le revin potrivit legii, directorii executivi ai agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene și a municipiului București precum și directorii centrelor regionale de formare profesională a adulților sunt sprijiniți, potrivit art.32 și respectiv art.44 din Legea nr.202/2006, republicată, de consilii consultative tripartite.

Astfel cum prevede art.33 din legea invocată, consiliile consultative ale agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene precum și a municipiului București sunt alcătuite din câte 15 membri, printre care și 5 membri numiți prin consens de confederațiile sindicale reprezentative la nivel național și 5 membri numiți prin consens de confederațiile patronale reprezentative la nivel național.

De asemenea, conform art.45 din aceeași lege, consiliile consultative ale centrelor regionale de formare profesională a adulților au în componență și un membru stabilit prin negocieri la nivel teritorial între confederațiile sindicale reprezentative la nivel național, respectiv un membru stabilit prin negocieri la nivel teritorial între confederațiile patronale reprezentative la nivel național.

Ulterior încetării mandatului 2007 - 2010 al membrilor consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, instituția s-a confruntat cu un blocaj în ceea ce privește funcționarea acestei structuri de conducere tripartite.

În timpul mandatului menționat, respectiv la data de 07.07.2010, majoritatea confederațiilor patronale reprezentative la nivel național au încheiat un protocol privind reprezentarea acestora în structurile tripartite de conducere ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă precum și ale unităților care funcționează în subordinea sa.

Întrucât numirea reprezentanților confederațiilor reprezentative la nivel național în respectivele structuri de conducere s-a efectuat anterior încetării mandatului membrilor în exercițiu și fără realizarea consensului, astfel cum prevede legea invocată, protocolul a fost contestat de confederațiile patronale care nu au consimțit la încheierea lui.

În consecință, ulterior datei încetării ultimului mandat al membrilor consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, reprezentanții confederațiilor patronale reprezentative la nivel național nu au efectuat demersurile ce se impun, de natură a conduce la realizarea consensului pentru numirea reprezentanților lor în conformitate cu prevederile Legii nr.202/2006, republicată.

Situația de blocaj înregistrată cu privire la structurile de conducere tripartite menționate s-a menținut până la finele anului 2013, când în urma demersurilor efectuate de instituția noastră, s-a reușit realizarea consensului pentru numirea reprezentanților confederațiilor patronale reprezentative la nivel național și întrunirea consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.

În vederea preîntâmpinării unor situații de natura celei cu care s-a confruntat anterior Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă în ceea ce privește funcționarea consiliului de administrație și având în vedere situațiile înregistrate în implementarea prevederilor Legii nr.202/2006, republicată și, nu în ultimul rând, evenimentele legislative care au intervenit asupra cadrului legal specific domeniului de activitate al instituției precum și al Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice ulterior intrării în vigoare a legii invocate, se impune necesitatea adoptării, cu celeritate, de măsuri în consecință precum și a corelării prevederilor legii menționate cu dispozițiile respectivului cadru legal.

2. Schimbări preconizate

Avându-se în vedere impactul la nivel național al activității desfășurate de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă în calitate de serviciu public de ocupare, prin proiectul de ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă se prevede că instituția deține statutul juridic de instituție de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale, aflată sub autoritatea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Prin același proiect se propune desemnarea membrilor reprezentanți ai confederațiilor sindicale respectiv ai confederațiilor patronale reprezentative la nivel național în structurile tripartite de conducere ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și ale instituțiilor din subordine cu votul majorității simple a confederațiilor, respectiv cu întrunirea numărului de jumătate plus unu din totalul confederațiilor prezente la negocieri.

În scopul menționat, prin proiectul invocat se prevede în mod expres că în situația în care până la data încetării mandatului membrilor în exercițiu, nu sunt numiți sau desemnați, în condițiile legii, noii membri, mandatul membrilor în exercițiu ai structurilor menționate se prelungește până la numirea noilor membri.

De asemenea, proiectul de ordonanță a Guvernului conține dispoziții, vizând reglementarea în mod expres a situațiilor de încetare a mandatului de membru în structurile de conducere tripartite ale instituției și unităților din subordine.

Prin același proiect se reglementează o mai bună repartizare a atribuțiilor între consiliul de administrație, președintele Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și secretarul general, stabilirea înlocuitorului de drept al președintelui Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă precum și asigurarea premiselor necesare pentru exercitarea unora dintre atribuțiile conducătorului instituției prin delegare de competențe, în condițiile legii.

Totodată, prin proiect se consacră principiile pe care Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă le promovează în aplicarea politicilor și strategiilor elaborate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și se realizează o delimitare a atribuțiilor instituției centrale de cele ale agențiilor teritoriale pentru ocuparea forței de muncă.

Nu în ultimul rând, având în vedere necesitatea asigurării premiselor necesare pentru ducerea la îndeplinire a Deciziei Comisiei 2012/733/UE din 26 noiembrie 2012 de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr.492/2011 al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la compensarea ofertelor și a cererilor de locuri de muncă și reînstituirea EURES, prin proiectul de ordonanță a Guvernului se reglementează desemnarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă ca Birou național de coordonare a rețelei EURES.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prin măsurile propuse se asigură funcționarea optimă a Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă ca serviciu public de ocupare și întărirea rolului său pe piața forței de muncă, cu efecte benefice în plan economic și social.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) bugetul asigurărilor pentru șomaj (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) transferuri între unități ale administrației publice b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) bugetul asigurărilor pentru șomaj (i) Învățământ - subvenții (ii) Asigurări și asistență socială - ajutoare sociale în numerar (iii) Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă - împrumuturi						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1610/2006 privind aprobarea Statutului Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, cu modificările și completările ulterioare.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de ordonanță a Guvernului va fi supus avizării Consiliului Legislativ.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus procedurii stabilite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, www.mmuncii.ro la secțiunea Proiecte în dezbatere în data de _____.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare****1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.**

Punerea în aplicare a proiectului de act normativ impune necesitatea extinderii competențelor Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, în vederea asigurării funcționării serviciului public de ocupare ca Birou național de coordonare a rețelei EURES.

2. Alte informații

Având în vedere cele menționate mai sus, a fost întocmit prezentul proiect de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL MUNCII,
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

ROVANA PLUMB

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE,**

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

**MINISTRUL
FINANȚELOR PUBLICE,**

IOANA-MARIA PETRESCU

**MINISTRUL
AFACERILOR EXTERNE,**

TITUS CORLĂȚEAN

**PREȘEDINTELE
AGENȚIEI NAȚIONALE
A FUNCȚIONARILOR PUBLICI,**

JÓZSEF BIRTALAN

**MINISTRUL DELEGAT
PENTRU BUGET,**

LIVIU VOINEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT – MARIUS CAZANCIUC