

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

#### HOTĂRÂRE

**pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 537 din 26 iunie 2014 privind condițiile, procedura și termenele de restituire ca ajutor de stat a sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard al accizelor și nivelul accizelor diferențiat pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată de:

- Necesitatea stabilirii bugetului anual alocat schemei de ajutor de stat;
- Necesitatea efectuării unor corelări și modificări tehnice care au fost identificate de la intrarea în vigoare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr.537/2014.

#### 1. Descrierea situației actuale

#### **În prezent, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 537/2014:**

– în cadrul schemei de ajutor de stat se pot emite decizii de restituire accize, denumite în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 537/2014 și acorduri pentru finanțare, până la data de 31 martie 2019 inclusiv, adică aceeași dată până la care se poate achiziționa motorina pentru care operatorii economici eligibili pot beneficia de restituirea sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard al accizelor și nivelul accizelor diferențiat prevăzut la art. 176 alin. (6);

– în prezent nu este stabilită modalitatea de determinare a bugetelor anuale ale schemei;

– sunt eligibili pentru restituirea de accize operatorii economici care nu au fost declarați inactivi conform prevederilor art. 78<sup>1</sup> din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau nu au intrat în inactivitate temporară, înscrisă în registrul comerțului, potrivit legii;

– în cazul operatorilor economici din România printre condițiile de eligibilitate figurează și faptul că aceștia nu se află în procedură de executare silită, faliment, orice formă de reorganizare judiciară, dizolvare, închidere operațională sau lichidare, respectiv nu intră în categoria întreprinderilor în dificultate. Aceste condiții nu sunt impuse și operatorilor economici din UE;

– sunt eligibili pentru restituirea de accize operatorii economici care

	<p>nu înregistrează obligații fiscale restante la bugetul general consolidat. În situația în care operatorii economici stabiliți în România înregistrează obligații restante de plată la bugetul general consolidat la momentul restituirii de accize, restituirea sumelor aprobate se efectuează la data la care aceștia nu mai înregistrează astfel de obligații;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– plafonul trimestrial alocat pentru restituirile de accize și neconsumat se reportează în trimestrul următor în cadrul aceluiași an calendaristic;</li> <li>– restituirea de accize se realizează de ordonatorul de credite exclusiv în baza deciziei de aprobare a cererii de restituire emise de către Autoritatea Rutieră Română;</li> <li>– în prezent restituirea de accize poate fi efectuată în orice cont bancar, iar în cazul operatorilor economici stabiliți în alte state membre UE, inclusiv într-un cont bancar din străinătate;</li> <li>– operatorii economici care solicită restituirea de accize trebuie să dea o declarație pe propria răspundere din care să rezulte că nu intră în categoria întreprinderilor în dificultate potrivit prevederilor cap. 2 secțiunea 2.1 din Comunicarea Comisiei - Liniile directoare privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor aflate în dificultate. Determinarea acestei situații este diferită pentru IMM-uri față de alte întreprinderi;</li> <li>– în prezent nu există un formular tip pentru decizia de aprobare a cererii de restituire, respectiv pentru decizia de respingere a cererii de restituire;</li> </ul>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p><b>Modificările și completările Hotărârii Guvernului nr. 537 din 26 iunie 2014 vizează în principal următoarele:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– datorită modificărilor prevederilor comunitare referitoare la schemele de ajutor de stat s-a impus actualizarea acestora prin menționarea Regulamentului UE nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014, precum și precizarea faptului că deși schema este exceptată de la obligația notificării către Comisia Europeană, totuși, aceasta va fi informată cu privire la instituirea acestei scheme;</li> <li>– stabilirea, conform avizului Consiliului Concurenței, a faptului că bugetul anual al schemei, credite de angajament și bugetare, va fi prevăzut la o poziție distinctă în cadrul bugetului Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni Generale, cu încadrarea în prevederile bugetare aferente Programului „Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor pentru investiții” după cum urmează: <ul style="list-style-type: none"> <li>• pentru anul 2014, credite de angajament și bugetare în valoare de 40 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 8,44 milioane euro și</li> <li>• pentru anii următori, credite de angajament și bugetare astfel cum vor fi aprobate prin legile bugetare anuale fără a depăși 626,5 milioane lei pentru anul 2015, 643,2 milioane lei pentru anul 2016, 661,7 milioane lei pentru anul 2017, 680,7 milioane lei pentru anul 2018, respectiv 369,5 milioane lei pentru anul 2019.</li> </ul> </li> <li>– modificarea perioadei pentru care se face plata ajutorului de stat, respectiv până la data de 31 decembrie 2019 inclusiv, în loc de 31 martie 2019, fiind necesar un timp rezonabil pentru procesarea de către Administratorul schemei a cererilor de restituire depuse în trimestrul I 2019. Aceasta prevedere este necesară întrucât în prezent se prevede că perioada de valabilitate a schemei de ajutor de stat în cadrul căreia se pot emite decizii de restituire este cuprinsă între data intrării în vigoare a</li> </ul>

Hotărârii Guvernului 537/2014 și 31 martie 2019 inclusiv, perioadă în care se fac și plățile. Ori în această situație nu ar putea fi procesate cererile depuse pe trimestrul I 2019;

- pentru mai multă claritate se propune ca una din condițiile de eligibilitate a operatorilor economici referitoare la inactivitate să fie modificată astfel încât să se înțeleagă faptul că operatorul economic nu este declarat inactiv conform prevederilor art. 78<sup>1</sup> din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, sau nu se află în inactivitate temporară, înscrisă în registrul comerțului, potrivit legii, la momentul depunerii cererii de înregistrare în Registrul vehiculelor și al operatorilor economici eligibili pentru restituirea de accize. În lipsa acestei modificări s-ar fi putut înțelege că orice operator economic care a fost inactiv înainte de înregistrarea în Registru, nu este eligibil chiar dacă la momentul depunerii cererii de înregistrare este activ;
- în cazul unei alte condiții de eligibilitate, se propune eliminarea condiției ca operatorul economic să nu prezinte datorii restante la bugetul general consolidat la momentul efectuării rambursării de accize. Această condiție este impusă doar la momentul depunerii cererii de înregistrare în Registru și la momentul depunerii cererii de restituire la Administratorul schemei, respectiv Autoritatea Rutieră Română. Fiind o condiție de eligibilitate, operatorii economici care înregistrează obligații fiscale restante nu pot depune cereri de restituire. De asemenea au fost aduse precizări referitoare la faptul că operatorii economici care au creanțe asupra bugetului de stat, de exemplu TVA de rambursat, dar și datorii, vor fi eligibili pentru restituirea de accize în măsura în care datoriile acestora sunt mai mici decât creanțele asupra bugetului de stat, astfel cum rezultă din certificatele de atestare fiscală ;
- în scopul aplicării unui tratament unitar tuturor operatorilor economici, indiferent dacă sunt licențiați în România sau în alte state membre, condițiile de eligibilitate care stabilesc că operatorii economici nu trebuie să se afle în procedură de executare silită, faliment, orice formă de reorganizare judiciară, dizolvare, închidere operațională sau lichidare, respectiv nu trebuie să intre în categoria întreprinderilor în dificultate, vor fi impuse și în sarcina operatorilor economici din U.E.;
- cererile de restituire se soluționează în ordinea înregistrării acestora, în limita plafonului trimestrial comunicat Administratorului schemei de către Ministerul Finanțelor Publice. S-a prevăzut că în cazul neîncadrării în plafonul trimestrial alocat schemei de ajutor de stat, emiterea deciziei de aprobare a restituirii se amână pentru trimestrul următor cu încadrarea în bugetul anual alocat schemei;
- detalierea procedurii de efectuare a verificării eligibilității vehiculelor și a operatorilor economici care solicită înregistrarea în Registrul vehiculelor și al operatorilor economici eligibili pentru restituirea de accize de către administratorul schemei;
- detalierea atribuțiilor Ministrului Finanțelor Publice în calitate de ordonator principal de credite pe schema de ajutor de stat în vederea asigurării respectării prevederilor legale în vigoare, în raport de atribuțiile și responsabilitățile Administratorului schemei. Astfel, se introduc prevederi potrivit cărora, ordonatorul de credite este responsabil pentru angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor și limitele exercitării atribuțiilor asociate acestei calități.
- având în vedere numărul redus de personal cu atribuții de control financiar preventiv pe scheme de ajutor de stat din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, a fost necesar să se stabilească un termen mai mare, respectiv de 30 de zile (față de 15 zile) necesar ordonatorului principal de credite pentru efectuarea restituirii de accize, după primirea deciziei de

	<p>aprobare a cererii de la Administratorul schemei. Corelativ, pentru a răspunde și solicitărilor mediului de afaceri, care solicită o perioadă mai scurtă pentru procesarea cererilor de restituire și efectuarea acestora, s-a redus perioada de soluționare a cererilor de restituire de către Administratorul schemei de la 60 de zile la 45 de zile;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- stabilirea faptului că plata sumelor de restituit se va realiza în conturi de trezorerie, în cazul operatorilor economici stabiliți în România, respectiv, într-un cont bancar deschis în România în cazul operatorilor economici stabiliți în alte state membre UE. Modificarea este justificată de faptul că plățile se efectuează prin Trezoreria statului, iar aceasta, în calitate de participant direct la Sistemul electronic de plăți, este autorizată să efectueze numai plăți în lei, pe teritoriul României;</li> <li>- corelarea anexei 1 corespunzător modificărilor prevederilor din hotărâre cu privire la documentele care trebuie depuse de operatorii economici în vederea înregistrării în Registrul vehiculelor și al operatorilor economici eligibili pentru restituirea de accize;</li> <li>- modificarea anexelor 3 și 6, pentru a se sublinia responsabilitatea operatorilor economici în ce privește realitatea informațiilor prezentate;</li> <li>- încadrarea operatorilor economici în categoria întreprinderilor în dificultate presupune analiza anumitor indicatori. În cazul întreprinderilor mici și mijlocii se analizează un număr restrâns de indicatori. Încadrarea în categoria întreprinderilor mici și mijlocii se face potrivit art. 7 din Legea nr. 346/2004 <i>privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare</i> pe baza declarației pe propria răspundere prevăzute în Anexa 1 la același act normativ. Astfel, pentru facilitarea aplicării procedurii prin care se stabilește dacă o întreprindere este sau nu în dificultate, operatorii economici din categoria întreprinderilor mici și mijlocii trebuie să depună declarația pe propria răspundere menționată mai sus;</li> <li>- inserarea dispozițiilor tranzitorii necesare ca urmare a modificărilor și completărilor actului de bază inițial, respectiv Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 537 din 26 iunie 2014 privind condițiile, procedura și termenele de restituire ca ajutor de stat a sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard al accizelor și nivelul accizelor diferențiat pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor.</li> <li>- introducerea machetelor pentru formularele tip pentru decizia de aprobare a cererii de restituire, respectiv pentru decizia de respingere a cererii de restituire;</li> </ul>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 3-a</b></p> <p><b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	

<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	
<b>3. Impactul social</b>	
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	
<b>5. Alte informații</b>	

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul**  
**curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
<b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) accize						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						

b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6) Alte informații	

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare.
--	---

<b>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	
<b>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul
<b>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul.
<b>5) Informații privind avizarea de către:</b>	
<b>a) Consiliul Legislativ</b>	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.
<b>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</b>	Nu este cazul
<b>c) Consiliul Economic și Social</b>	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social.
<b>d) Consiliul Concurenței</b>	Se solicită avizul Consiliului Concurenței pentru proiectul de act normativ.
<b>e) Curtea de conturi</b>	Nu este cazul
<b>6) Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
<b>2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.

<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>
---

<b>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul
<b>2) Alte informații</b>	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, am elaborat proiectul de **Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 537/2014 privind condițiile, procedura și termenele de restituire ca ajutor de stat a sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard al accizelor și nivelul accizelor diferențiat pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor, pe care îl supunem spre aprobare.**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,      MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET,  
Ioana - Maria PETRESCU                      Darius – Bogdan VÂLCOV**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR  
Ioan RUS**

**MINISTRUL ECONOMIEI  
Constantin NIȚĂ**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU ÎNTREPRINDERI  
MICI ȘI MIJLOCII, MEDIU DE AFACERI ȘI TURISM  
Florin Nicolae JIANU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE  
Titus CORLĂȚEAN**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Robert – Marius CAZANCIUC**



**AVIZAT,**

**SECRETAR DE STAT,  
Dan MANOLESCU**

**SECRETAR DE STAT,  
Daniela PESCARU**

**SECRETAR DE STAT,  
Enache JIRU**

**SECRETAR GENERAL,  
ROXANA - CEZARINA BĂNICĂ**

**Direcția generală juridică  
Ciprian Sebastian BADEA  
Director general**

**Direcția generală de legislație Cod fiscal  
și reglementări vamale  
Bogdan HUȚUCĂ  
Director general**

**Direcția generală de sinteză  
a politicilor bugetare  
Ioana BURLĂ  
Director general**

**Mariana VIZOLI  
Director general adjunct**

**Direcția generală ajutor de stat,  
practici neloiale  
și prețuri reglementate  
Livia STAN  
Director general**