

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.246/2007 privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art.2 alin.(1) lit. c) din Hotărârea Guvernului nr.1173/2014 *pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.246/2007 privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite*, angajatorii care dețin avize de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite au obligația de a elabora „ planul de prevenire și protecție corespunzător locurilor de muncă încadrate în condiții deosebite, revizuit, care să asigure îmbunătățirea nivelului securității și al protecției sănătății lucrătorilor, cuprinzând măsuri și acțiuni, eșalonate și distribuite trimestrial, pe perioada 1 ianuarie - 1 decembrie 2015, astfel încât, până cel târziu la data de 31 decembrie 2015, locurile de muncă să se încadreze în condiții normale”.

După intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr.1173/2014, inspectorii de muncă din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă au efectuat controale la unitățile care au locuri de muncă încadrate în condiții deosebite.

În urma analizei și controalelor efectuate la nivelul Inspecției Muncii s-a constatat că, în prezent, societățile sunt în curs de realizare a programelor de normalizare a condițiilor de muncă, însă datorită termenului scurt rămas până la data de 31.12.2015 se poate estima că, în contextul economic actual, măsurile propuse în planul de prevenire și protecție nu se pot realiza integral.

Menționăm că realizarea măsurilor propuse presupune, în majoritatea cazurilor, achiziționarea de echipamente de muncă conforme cu cerințele esențiale de securitate și sănătate în muncă sau schimbarea proceselor de producție, care necesită investiții ce nu au putut fi acoperite integral în această perioadă de criză economică.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de hotărâre de Guvern are în vedere prorogarea termenului prevăzut de HG nr.1173/2014 pentru modificarea și completarea HG nr.246/2007 privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, **de la 31 decembrie 2015 la 31.12.2016.**

Astfel, posibilitatea păstrării locurilor de muncă în condiții deosebite se aplică până la data de 31 decembrie 2016, numai acelor angajatori care dețin, la data de 31 decembrie 2015, avizul de reînnoire și care nu au putut realiza până la această dată măsurile necesare în vederea normalizării condițiilor de muncă.

Precizăm că, perioada cuprinsă între 31 decembrie 2015 și data reînnoirii avizului de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite constituie stagiul de cotizare în condiții deosebite de muncă, pentru care angajatorii datorează, după caz, diferența dintre cota de contribuție de asigurări sociale pentru condiții deosebite de muncă și cea declarată de către aceștia.

Angajatorii care, în urma reorganizării prin fuziune, asociere, divizare sau transformare, și-au schimbat sediul social și denumirea ori și-au schimbat numai sediul social sau numai denumirea, fapt atestat prin documente justificative, pot declanșa procedura de reînnoire a avizului pentru locurile locurilor de muncă în condiții deosebite numai pentru locurile de muncă existente pentru care s-a primit avizul de încadrare în condiții deosebite.

Raportarea privind modul în care au fost realizate măsurile prevăzute în vederea normalizării condițiilor de muncă reprezintă documentul în baza căruia inspectorii de muncă efectuează verificări ulterioare în vederea stabilirii conformității celor declarate și stă la baza raportărilor statistice. Documentul permite urmărirea de către inspectorii de muncă a preocupării constante a angajatorilor pentru îmbunătățirea condițiilor de muncă. Neîndeplinirea acestei obligații constituie neconformitate și este necesar să fie sancționată.

3. Alte informații

În urma analizării solicitărilor primite pentru reînnoirea avizului în anul 2015, au fost acordate avize pentru 131 de unități, cu 7 mai puțin față de anul 2014.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Posibile suspendări ale activității unor locuri de muncă din cadrul unor unități, ceea ce ar putea duce la disponibilizări, în condițiile unui climat economic nefavorabil pe plan intern.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Având în vedere contextul actual al crizei economice, există posibilitatea ca unele unități să nu poată, până la 31 decembrie 2015, să-și normalizeze condițiile de muncă și nici să aibă forța economică să își schimbe profilul prin începerea unei noi activități.

3. Impact social

Nepromovarea acestui proiect de hotărâre ar genera următoarele efecte:

- oprirea activității ar determina pierderea locurilor de muncă și, pe cale de consecință, creșterea șomajului;
- sunt afectate nemijlocit, prin amplificarea presiunii asupra acestora, bugetul asigurărilor de șomaj din cauza creșterii numărului șomerilor.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii cinci ani 2016-2020					Media pe cinci ani
		3	4	5	6	7	
1	2						8
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:							

b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale: c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							

7. Alte informații

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice cu consultarea instituțiilor cu responsabilități în domeniu, respectiv Ministerul Sănătății, Casa Națională de Pensii Publice și Inspekția Muncii.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Ministerul Sănătății este autoritatea competentă pentru asigurarea sănătății publice; Casa Națională de Pensii Publice este instituția care administrează sistemul public de pensii din România; Inspekția Muncii controlează respectarea îndeplinirii cerințelor legale referitoare la securitatea și sănătatea în muncă.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul va fi avizat de către Consiliul Economic și Social și de către Consiliul Legislativ

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării dumneavoastră **prezentul proiect de Hotărâre pentru modificarea HG nr.246/2007 privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, cu modificările și completările ulterioare.**

**Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și
Persoanelor Vârstnice**

Rovana PLUMB

Ministrul Sănătății

Nicolae BĂNICIOIU

Ministrul Delegat pentru Dialog Social

Liviu- Marian POP

AVIZAT

**Comisia Națională pentru Controlul
Activităților Nucleare**

Gabriel PETRE

Ministerul Afacerilor Externe

Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Eugen Orlando TEODOROVICI

Ministrul Justiției

Robert-Marius CAZANCIUC