

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**

**pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, republicată și de modificare și completare a unor acte normative**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### **1. Descrierea situației actuale**

Numărul extrem de mic de inspectori de specialitate raportat la numărul foarte mare de instalații acoperite de domeniul reglementat conduce la pericolul iminent de apariție a unor avarii și accidente atât în utilizarea echipamentelor și instalațiilor care funcționează în clădirile și incintele de uz curent (clădiri de locuințe și clădiri de birouri), precum și în utilizarea echipamentelor și instalațiilor care sunt folosite în procese industriale/șantiere de construcții. Accidentele produse în astfel de medii pot cauza atât victime umane, cât și o poluare a mediului, cu implicațiile grave prevăzute de lege.

Îngreunarea activităților de construcție a unităților 3 și 4 ale centralei nucleare de la Cernavodă coroborat și cu termenul de 30 de ani după care este necesară refulbișarea unităților existente din care unitatea numărul 1 intră în procedură din anul 2016, raportat la lipsă de personal calificat și profesionist în domeniul autorizării instalării și punerii în funcțiune a unor echipamente specifice domeniului reglementat coroborat cu termenul de aproximativ 10 ani de formare a specialiștilor și lipsa biroului permanent din complexul nuclear al ISCIR.

Ținând cont de faptul că Inspekția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat este nominalizată prin 7 Directive Europene și un act normativ național să Supravegheze Piața de intrare în Uniunea Europeană a instalațiilor și echipamentelor reglementate raportat la numărul actual de inspectori specializați și coroborat cu poziția geografică a României ce deține granițe cu trei state extracomunitare și deschidere la marea Neagră poartă navală pentru comerț, în vederea îndeplinirii obligațiilor sale de stat membru asumate este necesară îmbunătățirea actelor atacate de prezenta ordonanță.

Pentru o mai bună și corectă corelare a legislației europene cu cea națională fără a pune în pericol siguranța națională este necesară creșterea capacității Inspekției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat de a adapta legislația sa cu noile tendințe europene.

Urgența clarificării situației ISCIR este justificată și de efectele acestui conflict legislativ asupra modului de funcționare a ISCIR, respectiv de reducere a capacității de supraveghere și control a domeniului instalațiilor sub presiune, a instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, context ce creează premise de afectare a siguranței cetățenilor români prin creșterea probabilității producerii unor accidente grave.

În prezent Inspekția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat funcționează cu dificultate cu doar 62 de inspectori de specialitate din 105 posturi disponibile acoperind întreg domeniul sau de activitate (instalații mecanice sub presiune, instalații de ridicat, parcuri de distracții, domeniul nuclear și supravegherea pieții) pe

întreg teritoriul României (peste 400.000 de echipamente înregistrate și un număr de peste 20.000 de societăți comerciale autorizate).

Actuala structură teritorială nu a ținut cont de criteriile socio-economico-geografice și astfel prezentele 5 inspecții teritoriale nu sunt dimensionate adecvat necesităților și nu pot eficientiza forța de lucru, consumul financiar și cel de timp conducând de cele mai multe ori la costuri suplimentare și ineficacitate.

Structura actuală a instituției în domeniul clasic (instalații mecanice sub presiune, instalații de ridicat și parcuri de distracții ) nu permite inspectorilor ISCIR o verificare în temenele prevăzute a tuturor instalațiilor și societăților ce activează în domeniul reglementat și astfel conduce la sporirea gradului de pericolozitate care și așa este unul ridicat dictat de natura sa.

Structura actuală a instituției în domeniul nuclear cu doar 4 inspectori de specialitate rămași în activitate abia permite menținerea controalelor la prezentele 2 unități împingând la limita admisă perioada de timp pe care aceștia au voie să o petreacă în interiorul respectivelor unități radioactive iar dacă ținem cont că începând cu anul 2016 unitatea 1 trebuie să se pregatească de refulbișarea de **30 de ani (de la construcție)** iar intenția Guvernului României este de a demara lucrările de construcție a unităților 3 și 4 ce vor conduce automat și la o creștere semnificativă a volumului activităților efectuate de ISCIR, atunci nu începe îndoială că nu se poate continua fără o mărire substanțială a capacității umane în domeniul nuclear al ISCIR. Totodată este necesară reînființarea biroului ISCIR din cadrul complexului nuclear de la Cernavodă și instruirea de specialiști în domeniul nuclear.

Structura actuală a instituției în domeniul supravegherii pieții este compusă dintr-un număr total insuficient de inspectori de specialitate, beneficiind de o dotare precară inadecvată cerințelor de intervenție eficientă și promptă pentru identificarea și stoparea introducerii pe piața comunitară a produselor neconforme cât și o lipsă de prevedere bugetară impusă de actele normative atât naționale cât și comunitare iar Romania riscă să fie sancționată de autoritățile UE dacă nu se vor lua măsuri urgente de acoperire a întregului domeniu și o securizare a granițelor economice ale spațiului comunitar.

De peste 3 ani de zile postul de auditor public intern nu mai este ocupat de nici o persoană datorită nivelului de salarizare și a vastului domeniu ce trebuie auditat conducând la două raporturi negative ale Curții de Conturi.

Structura contencios-legislație ce acoperă întreg teritoriul țării pe toate domeniile de drept (civil, penal, administrativ, muncă, etc) a fost redus de la 11 persoane specializate la doar una singură aspect ce a condus la un proces mai lung de elaborare a unor acte normative și o recuperare mai dificilă a creanțelor înregistrate, lipsa de prezență în fața unor instanțe de judecată și o cheltuială suplimentară de bani pentru reprezentare la procesele importante ce se derulează în alte instanțe decât cele din capitală.

Dotările instituției sunt depășite din toate punctele de vedere: autovehiculele au ajuns să constituie un pericol pentru cei ce le folosesc datorită numărului foarte mare de kilometri parcurși și lipsei de fonduri pentru revizii și reparații și a faptului că deservește mult prea mulți

	<p>conducători auto, sistemele informatice atât din punct de vedere hardware cât și software sunt depășite atât calitativ cât și cantitativ, în clădirea unității centrale plouă din lipsă de fonduri pentru reparații iar pe perioada verii au fost reziliate contractele cu distribuitorii de gaze în toate unitățile deținute din lipsă de fonduri și neplata facturilor restante.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Având în vedere dispoziția Prim-ministrului României din data 03.02.2016 determinată de prezentarea, în ședința de guvern, a notei de informare cu privire la instalațiile sub presiune, de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri a realizat un proiect de ordonanță de urgență pentru modificarea cadrului legal incident în domeniu.</p> <p>Prin adoptarea ordonanței de urgență se va <b>securiza activitatea de verificare și autorizare a echipamentelor și instalațiilor de ridicat/sub presiune</b>, în sensul asigurării profesionalismului și echidistanței actului de control, inspectorii de specialitate nefiind sub presiunea obținerii unor venituri comerciale și realizarea de profit. Menționăm că o mare parte din aceste echipamente sunt componente ale infrastructurii critice naționale (ex. rețele transport de energie, instalații rafinării, echipamente transport persoane etc.), fapt pentru care este necesar un minim control al statului asupra modului de autorizare/verificare a acestor structuri.</p> <p>Proiectul vizează reorganizarea Anexei 2 a legii, expusă perspectivei deschiderii, în sensul diferențierii echipamentelor după criterii de risc în utilizare. Astfel, au rezultat două grupe:</p> <p><b>a. grupa I – echipamente considerate a prezenta un risc ridicat:</b> cazane pentru abur cu debitul <math>&gt; 10t/h</math>, cazane pentru apă fierbinte <math>D &gt; 2Gcal/h</math>, supraîncălzitoare pentru abur și economizoare independente <math>PS &gt; 10 bar</math>, echipamente sub presiune cu <math>p &gt; 0,5 bari</math>, macarale cu sarcina <math>S_n &gt; 10t</math>, instalații de transport pe cablu și de ridicat pe plan înclinat (telecabine, telegondole, teleski, funiculare etc.) și instalații și echipamente din parcuri de distracții.</p> <p><b>b. grupa II – echipamente cu risc scăzut în utilizare:</b> cazane pentru abur și pentru apă caldă, altele decât cele din grupa I, aparate de încălzit alimentate cu combustibil solid, lichid sau gazos, recipiente simple sub presiune cu <math>p &gt; 0,5 bari</math> și echipamente sub presiune <math>p &gt; 0,5 bari</math>, altele decât cele din grupa I, macarale cu <math>SN &lt; 10t</math>.</p> <p>O astfel de reformă securizează activitatea de verificare și autorizare a echipamentelor și instalațiilor de ridicat/sub presiune, în sensul asigurării profesionalismului și echidistanței actului de control (prin preluarea de către ISCIR), inspectorii de specialitate nefiind sub presiunea obținerii unor venituri comerciale și realizarea de profit</p> <p>Timpul de obținere al autorizației de funcționare pentru o parte din autorizații se scurtează semnificativ. Astfel, în trecut, ISCIR emitea autorizația de funcționare în aproximativ 8 zile lucrătoare, în prezent media fiind de 45 de zile.</p> <p>Prețul autorizării (reglementat prin HG de către Guvern) este mult mai mic deoarece ISCIR nu este o companie comercială axată pe profit și nu este plătitoare de T.V.A.</p> <p>Totodată, pe lângă dezvoltarea unui nou segment de firme specializate în astfel de activități de verificare, se asigură și controlul asupra modului de autorizare a instalațiilor/echipamentelor/recipientelor care prezintă un risc ridicat în utilizare, <b>ceea ce va spori gradul de securitate al cetățenilor</b></p>

	<b>utilizatori, precum și măsurile de protecție a infrastructurilor critice</b> (rafinării, combinate chimice, rețele transport energie, unități militare).					
<b>3. Alte informații</b>	<p>Sursele de venit ale ISCIR sunt prevăzute în Ordinul nr. 998 din 30 aprilie 2013 privind aprobarea Prescripției tehnice PT CR 1-2013 "Tarife pentru operațiunile de autorizare, avizare, verificare tehnică și alte activități la instalații sub presiune, instalații de ridicat, instalații/echipamente pentru parcurile de distracții și aparate consumatoare de combustibil, efectuate de Inspekția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat" emitent fiind: Ministerul Economiei publicat în: Monitorul Oficial nr. 354 din 14 iunie 2013.</p> <p>Salarizarea personalului propriu ISCIR se va modifica în sensul că îi vor fi aplicabile prevederile din anexa nr. VIII ale Legii cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice cu modificările și completările ulterioare, majorate cu 10%, în mod similar cu cea regelemntata pentru anul 2016 pentru personalul din cadrul institutiilor publice finantate integral din venituri proprii.</p>					
<b>Secțiunea a 3-a</b>						
<b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>						
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Schimbările preconizate vor diminua birocrăția vor reduce costurile și sunt susținute de beneficiarii serviciilor oferite de ISCIR.					
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul.					
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul.					
<b>3. Impactul social</b>	Prin realizarea obiectivelor cu care a fost investită instituția se va îmbunătăți siguranța națională și implicit a cetățenilor ce folosesc sau sunt deserviți de instalațiile din domeniul reglementat.					
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.					
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mil. lei -						
<b>Indicatori</b>	<b>Anul curent</b>	<b>Următorii 4 ani</b>				<b>Media pe 5 ani</b>
1	2016	2017	2018	2019	2020	7

<b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	0	0	0	0	0	
a) buget de stat,	-22	-22,5	-23	-23,5	- 24	-23
b) bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+22	+22,5	+23	+23,5	+24	+24
<b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	0	0	0	0	0	
a) buget de stat,	-22	-22,5	-23	-23,5	- 24	-23
b) bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+22	+22,5	+23	+23,5	+24	+24
<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>	0	0	0	0	0	
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7) Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						

<p><b>1) Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b></p> <p><b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</b></p> <p><b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</b></p>	<p>Modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, republicată</p> <p>Modificarea Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional</p> <p>Modificarea Ordonanța Guvernului nr. 22 din 18 august 2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 606 din 26 august 2010, republicată</p> <p>Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 957/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri</p> <p>Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1340 /2001 privind organizarea și funcționarea Inspecției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1139/2010 privind înființarea, organizarea și funcționarea Companiei Naționale pentru Controlul Cazanelor, Instalațiilor de Ridicat și Recipientelor sub Presiune - S.A., precum și modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.340/2001 privind organizarea și funcționarea Inspecției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>1^1) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</b></p> <p><b>a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii</b></p> <p><b>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice,</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>

<b>structură organizatorică internă a autorităților contractante</b>	
<b>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul.
<b>3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul.
<b>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
<b>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul.
<b>6) Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul.
<b>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice</b>	Nu este cazul.

locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului	Nu este cazul.



de act normativ	
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</b>	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2) Alte informații	Nu este cazul.

Pentru motivele mai sus expuse, în condițiile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, a fost elaborată prezenta Ordonanță de Urgență a Guvernului privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, cu modificările și completările ulterioare și de modificare și completare a unor acte normative, pe care îl supunem spre aprobare.

**VICEPRIM - MINISTRU**

**MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI**

**Costin Grigore BORC**

**AVIZAT:**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Lazăr COMĂNESCU**

**Anca Dana DRAGU**

**MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,  
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR**

**Claudia Ana COSTEA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Raluca Alexandra PRUNĂ**