

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Hotărâre

pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

I. Descrierea situației actuale

„*Securitatea la incendiu*”, ca cerință fundamentală a construcțiilor prevăzută în *Regulamentul UE nr. 305/2011 al Parlamentului European și Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului*, este a doua ca importanță după “*rezistență mecanică și stabilitate*”.

Potrivit legislației europene și naționale pentru îndeplinirea cerinței esențiale *securitate la incendiu*, construcțiile trebuie să fie proiectate și executate astfel încât pe timpul unui incendiu să asigure stabilitatea elementelor portante pe o perioadă de timp determinată, să limiteze propagarea focului și fumului în interiorul edificiului cât și la vecinătăți, dar mai ales să garanteze securitatea ocupanților și forțelor de intervenție.

Avizarea privind securitatea la incendiu, ca parte a procesului de autorizare a lucrărilor de construcții și *autorizarea* la punerea în funcțiune a edificiului, reprezintă un control al autorității statului în domeniul prevenirii situațiilor de urgență, care are ca scop principal protecția vieții cetățenilor și a proprietății publice și private.

Rezultatul activității de avizare și autorizare îl constituie emiterea ori respingerea, după caz, a avizelor și autorizațiilor de securitate la incendiu, acte administrative prin care, în urma verificărilor în teren și a documentațiilor specifice, se certifică îndeplinirea cerinței esențiale *securitate la incendiu*. Dobândirea avizului de securitate la incendiu conferă dreptul proprietarilor, investitorilor, beneficiarilor, după caz, de a edifica construcția sau amenajarea, iar dobândirea autorizației conferă dreptul de punere în funcțiune și exploatare a acesteia.

În situațiile în care proiectarea și execuția construcțiilor și instalațiilor nu sunt efectuate în mod corespunzător, iar edificiul este realizat fără respectarea reglementărilor tehnice privind securitatea la incendiu, în faza de exploatare acțiunile preventive sunt ineficiente, fapt ce poate conduce la situații în care viața ocupanților și a echipelor de intervenție să fie în pericol.

O situație specială derivă din dispozițiile Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții și ale Regulamentului de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.273/1994, în ceea ce privește autorizarea lucrărilor de construcții și recepția la terminarea lucrărilor, care statuează că lucrările de construire, reconstruire, modificare, extindere, reparare sau desființare a *obiectivelor cu caracter militar*, respectiv a celor cuprinse în programele de investiții și reparații ale structurilor de apărare națională, ordine și siguranță publică, *se realizează pe baza autorizațiilor de construire speciale*, emise de către aceste instituții în baza unor proceduri stabilite împreună cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, după ce, în prealabil, au eliberat *certificatul de urbanism*. De asemenea, potrivit prevederilor reglementărilor indicate mai sus, după finalizarea lucrărilor de construcții la obiectivele în speță, comisia de recepție se numește de către organele

proprii ale acestor structuri.

În aceste condiții, se apreciază că *avizele și autorizațiile de securitate la incendiu* trebuie emise de către structurile de apărare națională, ordine și siguranță publică și nu de inspectoratele pentru situații de urgență, având în vedere prevederile legale actuale, practica existentă la unele structuri, precum și faptul că normele tehnice de proiectare și execuție nu sunt obligatorii pentru aceste obiective; măsurile de securitate la incendiu se stabilesc de organele proprii de specialitate ale structurilor menționate.

O altă situație specială o reprezintă lucrările noi pentru capacități de producere, transport, distribuție a energiei electrice și/sau termice, inclusiv construcțiile nucleare și cele aferente părții clasice a centralei nucleare, precum și în cazul intervențiilor efectuate asupra acestora. La aceste obiective nu sunt aplicabile normele generale în domeniul securității la incendiu, ci numai cele specifice acestora care se emit de către autoritățile de reglementare, potrivit legii, astfel:

- pentru centralele nucleare electrice autoritatea națională competentă în domeniu, care exercită atribuțiile de reglementare, autorizare și control este Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare, potrivit prevederilor art. 4 alin.(1) din Legea 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, cu modificările și completările ulterioare.

- pentru lucrările de realizare sau de re tehnologizare a unei capacități energetice de producere a energiei electrice, inclusiv a capacităților de producere a energiei electrice și termice, Autoritatea de Reglementare în Domeniul Energiei emite autorizațiile de înființare în conformitate cu prevederile *Regulamentului pentru acordarea licențelor și autorizațiilor în sectorul energiei electrice, aprobat cu Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 12/2015.*

Realizarea unui nou cadru de reglementare este impusă de unele aspectele contradictorii sau insuficient de clare rezultate din aplicarea actualului cadru normativ - Hotărârea Guvernului nr.1739/2006, cum ar fi situația spațiilor de alimentație publică dispuse în clădirile de locuit colective și a celor destinate întreținerii și reparării a maxim 10 autoturisme care aveau o suprafață mai mare de 400 mp.

De asemenea, societatea civilă a formulat constant propuneri privind reducerea costurilor administrative pentru unele spații care, prin suprafața redusă și nivelul scăzut al riscului de incendiu, nu justifică obținerea avizelor și autorizațiilor de securitate la incendiu.

II. Schimbări preconizate

Prin actul normativ propus se urmărește:

a) direcționarea activității de avizare și/sau autorizare către acele obiective care necesită măsuri constructive exigente din punct de vedere al securității la incendiu și, mai ales, echiparea cu instalații de protecție la incendiu; în acest sens, valoarea de referință, reprezentată de suprafață, a fost mărită pentru majoritatea destinațiilor, în corelare cu prevederile reglementărilor tehnice specifice care prevăd pentru instalațiile de stingere, de regulă, o arie construită de minim 600 mp;

b) exceptarea de la avizarea privind securitatea la incendiu a anumitor construcții, sisteme și instalații, precum și a anumitor construcții sau amenajări temporare, care se supun direct autorizării privind securitatea la incendiu, dat fiind faptul că etapa autorizării, în aceste situații, poate asigura exercitarea unui control suficient pentru conformarea privind securitatea la incendiu;

c) impunerea unei arii minime de 100 mp pentru spațiile publice dispuse în subsol, demisol sau la mansardă, respectiv pentru cele de învățământ și supraveghere copii preșcolari, ori mărirea acesteia la 200 mp pentru *spații având destinația de comerț ori producție și/sau depozitare*, dispuse în clădiri de locuit colective; astfel, a fost avut în vedere faptul că, sub aceste suprafețe, prin reglementările tehnice în vigoare, nu se impun

măsurile de echipare cu instalații de stingere a incendiilor;

d) corelarea prevederilor hotărârii Guvernului cu dispozițiile reglementărilor tehnice în vigoare, referitoare la proiectarea, execuția și exploatarea construcțiilor, în baza cărora se realizează activitatea de avizare/autorizare; a fost avută în vedere situația clădirilor sau spațiilor amenajate în clădiri destinate parcării a peste 10 autoturisme și situația stadiodelor al căror prag de avizare și/sau autorizare a fost ridicat la 5000 de locuri, conform referențialului tehnic;

e) eliminarea unor formulări ambigue, care au generat interpretări contradictorii; astfel, au fost vizate aspecte legate de încadrarea în prevederile hotărârii a:

- spațiilor de alimentație publică amplasate la parterul clădirilor de locuit colective;

- spațiilor destinate întreținerii și reparării a maxim 10 autoturisme care au o suprafață mai mare de 400 mp;

- clădirilor de locuit colective, prin introducerea unor niveluri suplimentare denumite altfel în documentațiile tehnice, față de sintagma „P+3E”, utilizată în forma actuală a actului normativ.

f) excluderea clădirilor monument istoric, având în vedere caracterul de recomandare al dispozițiilor reglementărilor tehnice specifice securității la incendiu aplicabile acestei categorii de construcții, cu excepția celor care au destinațiile și suprafețele care se regăsesc în noile categorii de construcții prevăzute în cuprinsul proiectului;

g) introducerea unei valori de referință de 250 kg GPL, pentru punctele de desfacere a buteliilor către populație, având în vedere măsurile mai restrictive impuse de reglementarea tehnică specifică pentru aceste capacități;

h) exceptarea lucrărilor de construcții la obiective cu caracter militar de la procedura avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu, având în vedere regulile speciale aplicabile acestora;

Precizăm că art. 2 din Hotărârea Guvernului nr.1739/2006 nu a mai fost preluat în noua reglementare, nu pentru a elimina obligația proiectanților de a elabora scenarii de securitate la incendii, ci pentru faptul că există o prevedere de nivel superior care stabilește această obligație și reprezintă temei pentru Metodologia de întocmire a acestor scenarii (art.23 lit. a din Legea nr.307/2006).

III. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Se evidențiază un impact pozitiv. Prin ridicarea pragului de avizare și/sau autorizare, fără ca acest fapt să diminueze nivelul de securitate, se reduc cheltuielile administrative pe care unii operatori economici erau obligați să le angajeze pentru întocmirea documentațiilor tehnice necesare eliberării avizelor și/sau autorizațiilor de securitate la incendiu.

| |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2¹. Impact asupra sarcinilor administrative Se evidențiază un impact pozitiv. Ridicarea pragului de avizare și/sau autorizare se reflectă în scăderea numărului de solicitări ceea ce va determina creșterea calității actului administrativ de parcurgere a procedurilor de avizare și/sau autorizare și scăderea perioadei pentru eliberarea avizului/autorizației.</p> |
| <p>2². Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii Se evidențiază un impact pozitiv. Prin ridicarea pragului de avizare și/sau autorizare, o parte a spațiilor în care își desfășoară activitatea, cu precădere, întreprinderile mici sau mijlocii nu vor mai avea nevoie de avize și/sau autorizații de securitate la incendiu.</p> |
| <p>3. Impact social Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> |
| <p>4. Impact asupra mediului Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> |
| <p>5. Alte informații Ridicarea pragului (în funcție de suprafață sau de destinația clădirilor sau amenajărilor) de avizare/autorizare la incendiu nu presupune creșterea riscului pentru persoanele care desfășoară activități în respectivele construcții, întrucât evacuarea rapidă a acestora și sursele minore de producere a eventualelor evenimente necesită o intervenție care se poate realiza, în regim propriu, cu eficiență suficientă, fără a fi necesare alte măsuri de protecție activă sau pasivă împotriva incendiilor. Astfel, sub acest prag nu este obligatorie, de regulă, echiparea construcțiilor cu instalații de stingere la incendiu, iar avizarea/autorizarea ar fi o măsură excesivă lipsită de obiect.</p> |

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
|-----------------------------------------------------------------|-------------|---------------------|------|------|------|--------------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| i. impozit pe profit | | | | | | |
| ii. impozit pe venit | | | | | | |
| iii. alte venituri | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| i. impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| i. contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| i. cheltuieli de personal | | | | | | |
| ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| i. cheltuieli de personal | | | | | | |
| ii. bunuri și servicii | | | | | | |

| | | | | | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| i. cheltuieli de personal | | | | | | |
| ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare reducerea cheltuielilor cu bunurile și serviciile | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7. Alte informații | Nu are impact asupra bugetului general consolidat. Modificările propuse se vor realiza cu încadrarea în bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Interne. | | | | | |
| Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| <p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):</p> <p><i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 3/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de avizare și autorizare privind securitatea la incendiu și protecția civilă, se abrogă; - Ordinul ministrului administrației și internelor nr.130/2007 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a scenariilor de securitate la incendiu, se abrogă; <p><i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i></p> <p>Se vor emite ordine ale ministrului, prin care se asigură cadrul normativ în domeniile referite la lit. a).</p> <p>1.¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> | | | | | | |
| <p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</p> <p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> | | | | | | |

| |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>3. Măsurî normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> |
| <p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> |
| <p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> |
| <p>6. Alte informații</p> |
| <p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p> |
| <p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> |
| <p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> |
| <p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> |
| <p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> |
| <p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Avizul nr. _____/ _____.____.2016 b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> |
| <p>6. Alte informații</p> |
| <p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a</p> |

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul a îndeplinit procedura transparenței decizionale prevăzute de Legea nr.52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

În procedura de elaborarea și adoptare a proiectului au fost consultate **Comisia Națională pentru Controlul Activității Nucleare și Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.**

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *hotărâre pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

PETRE TOBĂ

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

VASILE DÎNCU

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL ECONOMIEI,
COMERȚULUI ȘI RELAȚIILOR CU
MEDIUL DE AFACERI**

COSTIN GRIGORE BORC

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE PROTECȚIE ȘI PAZĂ**

LUCIAN SILVAN PAHONȚU

**DIRECTORUL
SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII**

EDUARD RAUL HELLVING

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE INFORMAȚII
EXTERNE**

MIHAI RĂZVAN UNGUREANU

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE**

MARCEL OPRÎȘ

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

MIHNEA IOAN MOTOC

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ

