

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul actului normativ

**proiect de hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Programul de subvenționare a asociațiilor și fundațiilor pentru unitățile de asistență socială înființate și administrate de acestea, în baza prevederilor Legii nr.34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române, cu personalitate juridică care înființează și administrează unități de asistență socială, funcționează neîntrerupt de peste 17 ani, atât cu fonduri de la bugetul de stat, subvențiile fiind acordate prin MMFPSPV, cât și cu fonduri de la bugetul local.

Scopul programului a fost dezvoltarea și diversificarea serviciilor sociale acordate de asociații și fundații.

Potrivit prevederilor *Legii nr.34/1998*, asociațiile și fundațiile pot primi subvenții de la bugetul de stat prin bugetul MMFPSPV sau de la bugetul local, dacă acordă servicii de asistență socială pentru persoane din mai multe județe ale țării, respectiv pentru persoanele dintr-un singur județ. Criteriile de acordare a subvențiilor sunt stabilite prin normele metodologice de aplicare a legii. Quantumul lunar al subvenției ce se alocă de la bugetul de stat pentru o persoană asistată se aprobă de către Guvern, iar subvențiile ce se alocă de la bugetele locale se aprobă de către consiliul local.

Ultima modificare a Normelor metodologice a fost realizată prin HG nr.942/2005, ocazie cu care a fost introdus instrumentul "linii prioritare anuale în domeniul asistenței sociale" aprobate prin ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, respectiv prin hotărâre a consiliului local. Totodată au fost revizuite documentele justificative care se anexează cererii de solicitare a subvenției și de asemenea, au fost revizuite criteriile de evaluare și selecționare.

În ceea ce privește quantumul lunar al subvenției ce se alocă de la bugetul de stat, ultima modificare a fost realizată prin HG nr.1217/2008. Conform prevederilor art.2 din *Legea nr.34/1998* nivelul subvențiilor acordate nu poate depăși costul mediu lunar de întreținere/persoană asistată, din unitățile de asistență socială de stat, cu profil similar.

Nivelul actual al quantumului lunar al subvenției de la bugetul de stat, comparativ cu standardele de cost sau cu valoarea costurilor raportate de AAPL este următorul:

Categorie de serviciu	Quantum actual (HG 1217/2008)	Standard de cost aprobat prin HG exemple	Cost mediu raportat, ex:	Quantum propus (prin prezentul proiect de HG)
centrul rezidențial	250 lei	1982 <sup>1</sup> lei	1853 <sup>2</sup> lei	320 lei
centrul de zi	175 lei			224 lei
unitatea de îngrijiri la domiciliu	120 lei	15 lei pe oră		154 lei
cantina socială sau alte servicii de acordare a hranei.	90 lei		323 lei	115 lei

Raportat la standardele minime de cost la nivel național, quantumul actual al subvenției este în medie, 11,14% din standardul de cost, cu valori între 6% și 30%.

<sup>1</sup> Căminul pentru persoane vârstnice

<sup>2</sup> Cămin pentru persoane vârstnice publice, anul 2014

În perioada 2005 – 2016 situația subvențiilor acordate de la bugetul de stat prin bugetul alocat MMFPSPV este următoarea:

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Asociații/fundații	74	67	92	133	125	127
Unități de asistență socială	227	206	267	326	320	319
Număr beneficiari	10.150	9.407	12.378	15.736	15.841	15.638
Sume acordate	4.216.438	4.416.140	9.585.095	13.084.261	18.881.357	19.279.700

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Asociații/fundații	167	183	193	197	173	138
Unități de asistență socială	331	376	400	400	319	255
Număr beneficiari	15.717	16.781	17.462	16.585	12.725	9.618
Sume acordate	23.280.091	26.342.544	29.319.649	27.317.171	22.263.026	18.306.311

Față de cheltuielile curente de funcționare a unităților de asistență socială, subvenția acordată în anul 2014 a reprezentat în medie 23%.

Procedura actuală de evaluare și selecționare presupune parcurgerea a 11 etape de verificare, de evaluare și de selecționare, 7 dintre aceste etape fiind eliminatorii.

După parcurgerea etapelor de verificare administrativă (etapele 1-2, etape eliminatorii), verificarea eligibilității asociației/fundației (etapa 3, etapă eliminatorie, care include condiția de acordare a serviciilor de cel puțin 12 luni), a verificării tehnice (etapa 4, etapă eliminatorie, care include verificarea de birou privind încadrarea în liniile de subvenționare prioritare și verificarea utilizării altor resurse pentru acordarea serviciilor în cadrul unității de asistență socială), precum și a evaluării de teren (etapa nr.5, etapă eliminatorie), pentru unitățile de asistență socială pentru care raportul privind acordarea subvenției a fost favorabil, se realizează evaluarea criteriilor de selecție prevăzute în Normele metodologice (5 criterii), prin acordarea unui punctaj pentru fiecare criteriu, conform algoritmului de calcul prevăzut de Normele metodologice, care însumat realizează punctajul final (etapa 6, etapă eliminatorie) și se stabilește numărul de beneficiari și subvenția propusă (etapele 7 și 8).

Unitățile de asistență socială pentru care asociațiile și fundațiile au solicitat subvenție, sunt selectate în ordinea descrescătoare a punctajului obținut (minim 60 de puncte, conform prevederilor NM art.7<sup>1</sup> alin.(2)) și în limita bugetului aprobat (NM, art.7<sup>1</sup> alin.(3)), iar lista finală se aprobă prin Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice (NM, art.9 alin.(1)).

## 2. Schimbări preconizate

- Simplificarea procedurii de evaluare și stabilirea a 3 capitole de cheltuieli eligibile, etc.;
- Reducerea numărului de documente care însoțesc cererea de solicitare a subvenției. Au fost eliminate din dosarul de solicitare a subvenției, următoarele documente: dovada personalității juridice; certificatul de acreditare și licența de funcționare; dovada situației juridice a sediului; autorizația sanitară de funcționare; raportul de activitate pe 12 luni;
- Revizuirea condițiilor de eligibilitate: în principal, eliminarea obligativității încadrării în liniile prioritare de subvenționare și a condiției de prestarea a serviciilor sociale de cel puțin 12 luni;
- Revizuirea criteriilor de evaluare prin eliminarea celui referitor la experiență și creșterea ponderii criteriului sustenabilității financiare a asociației/fundației în nota finală;
- Devansarea termenului de depunere a documentației pentru solicitarea subvenției de la bugetul de stat cu o lună;
- Indexarea cuantumului lunar pe beneficiar, cu rata inflației:

Categorie de serviciu	Cuquantum actual (HG 1217/2008)	Cuquantum propus
centrul rezidențial	250 lei	320 lei
centrul de zi	175 lei	224 lei
unitatea de îngrijiri la domiciliu	120 lei	154 lei
cantina socială sau alte servicii de acordare a hranei.	90 lei	115 lei

- Clarificarea stabilirii cuantumului mediu lunar pe beneficiar, pentru situațiile în care serviciile sunt acordate complementar, iar o persoană beneficiază în același timp de serviciile acordate de

mai unități de asistență socială.

### 3. Alte informații

#### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

##### 1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

##### 1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

##### 2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

##### 3. Impact social:

- Creșterea cuantumului subvenției va conduce la asigurarea continuității serviciilor sociale acordate de asociații și fundații și la **creșterea calității acestor servicii, cu impact pozitiv asupra calității vieții persoanelor beneficiare.**
- Simplificarea procedurii și revizuirea criteriilor de evaluare conduce la facilitarea accesului asociațiilor și fundațiilor, furnizori de servicii sociale, la fonduri publice și, implicit, la **creșterea accesului persoanelor aflate în situații de dificultate la servicii sociale.**
- Menționarea în mod expres, în cererea de solicitare a subvenției, a contractelor de voluntariat încheiate cu persoane vârstnice, va conduce la încurajarea furnizorilor de servicii sociale să atragă voluntari din categoria persoanelor vârstnice și la asigurarea vizibilității acestei nișe de voluntariat al cărei potențial nu este valorificat.
- Dezvoltarea serviciilor sociale de interes intercomunitar ar conduce la **reducerea gradului de sărăcie și creșterea incluziunii sociale a populației din localitățile respective.** Eliminarea condiției de eligibilitate referitoare la experiența de cel puțin 12 luni în domeniul serviciilor sociale permite asociațiilor și fundațiilor, inclusiv asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, să participe la selecție după obținerea certificatului de acreditare și a licenței de funcționare pentru serviciile sociale, dacă unitatea de asistență socială funcționează deja.

Precizăm faptul că din cele peste 300 de asociații de dezvoltare intercomunitară înregistrate în Registrul național al asociațiilor ținut de Ministerul Justiției, o însemnată parte dintre acestea au ca membri asociați, consilii locale ale comunelor. Dacă aceste asociații devin furnizori acreditați de servicii sociale (la această dată patru asociații de dezvoltare intercomunitară sunt acreditate ca FSS) și acordă servicii sociale unor beneficiari din două județe, pot accesa programul de subvenționare de la bugetul de stat.

##### 4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

### 5. Alte informații

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit	2016	2017	2018	2019	2020	

iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. transferuri între unități ale administrației publice b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

**Alte informații:** Suma ce se acordă cu acest titlu se va încadra în alocațiile bugetare cu această destinație în bugetul MMFPSPV.

### Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

**1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții – ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice pentru aprobarea Grilei de evaluare a asociațiilor și fundațiilor în vederea acordării de subvenții; ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice pentru aprobarea criteriilor de departajare a unităților de asistență socială cu același punctaj în vederea încadrării în bugetul aprobat;

<sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi obligatorii;  
Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.  
Nu este cazul.

<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</b> Proiectul de act normativ a parcurs procedura prevăzută de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Necesitatea modificării Normelor metodologice și a simplificării procedurii a fost exprimată permanent de asociațiile și fundațiile care beneficiază de subvenții de la bugetul de stat sau de la bugetele locale.</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</b> Au fost consultate, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.521/2005</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Alte informații</b></p>

Proiect de hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială.

**Ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice**

**Dragoș Nicolae PÎSLARU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Viceprim-ministru, Ministrul dezvoltării  
regionale  
și administrației publice  
Vasile DÎNCU**

**Ministrul finanțelor publice  
Anca Dana DRAGU**

**Ministrul justiției  
Raluca Alexandra PRUNĂ**