

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

**HOTĂRÂRE a Guvernului  
pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate și a procedurii de acordare a tichetelor sociale pentru grădiniță**

### Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În data de 2 noiembrie a fost publicată în Monitorul Oficial Legea nr. 248 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate.</p> <p>În data de 19 ianuarie 2016 a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 15/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate și a procedurii de acordare a tichetelor sociale pentru grădiniță.</p> <p>Din aplicarea practică a prevederilor actelor normative menționate a rezultat necesitatea unor modificări pentru a stimula participarea la învățământul preșcolar al unui număr cât mai mare de copii proveniți din familiile defavorizate.</p> <p>Astfel, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.14 din 11 mai 2016 a fost modificat articolului 2 din Legea nr.248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate în sensul eliminării restricțiilor referitoare la vârsta copilului care limitau accesul în program atât al copiilor sub vârsta de 3 ani, cât și a celor peste 6 ani care urmează învățământul preșcolar, sau al copiilor cu dizabilități și/sau dificultăți de învățare care pot continua procesul educațional în învățământul preșcolar până la împlinirea vârstei de 8 ani.</p> <p>În consecință, pentru punerea în aplicare a prevederilor legale mai sus menționate, normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a</p>
---------------------------------	--

	<p>copiilor provenind din familii defavorizate, precum și procedura de acordare a tichetelor sociale pentru grădiniță este necesară actualizarea acestora.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul act normativ explicitează condițiile în care se aplică prevederile Legii nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate și a procedurii de acordare a tichetelor sociale pentru grădiniță, cu modificările ulterioare.</p> <p>Astfel, sunt aduse precizări cu privire la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- definirea perioadei de acordare a stimulentului educațional inclusiv pe perioada vacanțelor intra și inter semestriale și a zilelor libere acordate prin lege și săptămâna cu ”școala altfel ”</li> <li>- procedura aplicabilă în cazul soților despărțiți în fapt sau în cazul în care solicitanții au reședința în altă localitate decât cea în care locuiesc efectiv</li> <li>- procedura de acordare a dreptului la stimulent prin emiterea unei singure dispoziții a primarului pentru toată perioada de acordare a acestui drept</li> <li>- procedura de verificare a prezenței precum și a celei de acordare a tichetelor sociale pentru grădiniță în cazul absențelor cauzate de situații excepționale</li> <li>- modul de distribuire lunară a tichetelor sociale pentru grădiniță</li> <li>- obligația asigurării din bugetul local a cheltuielilor cu tipărirea tichetelor sociale pentru grădiniță.</li> </ul> <p>Pentru creșterea accesului copiilor din familii defavorizate la învățământul preșcolar și în concordanță cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.14 din 11 mai 2016, se stabilește ca cererile de solicitare a stimulentului educațional sub forma tichetelor sociale de grădiniță să poată fi depuse pe tot parcursul anului școlar.</p> <p>De asemenea, sunt propuse unele măsuri de simplificare a procedurilor administrative care constau în :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Prezentarea documentelor doveditoare în copie și nu în copie autenticată, ca în prezent</li> <li>- Eliminarea etapei de suspendare a dreptului ce implica emiterea a mai multor dispoziții ale primarului (de suspendare și, respectiv de reluare a dreptului).</li> </ul>

3. Alte informații	Nu este cazul
--------------------	---------------

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Derularea programului implică modificări de sarcini administrative suplimentare, în special la nivelul unităților administrativ-teritoriale
2. <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	<p>Asigurarea coerenței și uniformității de aplicare și interpretare a reglementărilor privind acordarea tichetelor sociale de grădiniță și asigurarea accesului la această formă de sprijin a tuturor copiilor înscriși în învățământul preșcolar, ale căror familii îndeplinesc criteriile de eligibilitate prevăzute de lege.</p> <p>Prin adoptarea prezentelor modificări și completări ale normelor metodologice se clarifică anumite aspecte reglementate insuficient în vederea creării premiselor pentru aplicarea efectivă a Legii nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate</p> <p>Prezentul act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Elimina barierele administrative și facilitează accesul unui număr cât mai mare de copii din familii defavorizate la un drept fundamental al copilului: dreptul la educație;</li> <li>- Stabilește responsabilitățile persoanelor care analizează, stabilesc sau certifică documentele necesare acordării acestui drept;</li> <li>- Stabilește modalitatea de comunicare între instituțiile responsabile permițând autorităților publice să aloce fonduri, sub forma tichetelor sociale, unei categorii bine determinate de beneficiari;</li> <li>- Permite creșterii eficienței programului și a utilizării corecte a sumelor alocate</li> <li>- Contribuie activ la lupta împotriva sărăciei și excluziunii sociale</li> <li>- Crește rata de succes școlar a acestor copii și șansele lor de a parcurge cât mai mulți ani în sistemul de învățământ.</li> <li>- Reduce rata abandonului școlar și a infrafracționalității</li> <li>- Contribuie la dezvoltarea durabilă economică și socială,</li> </ul>

	<p>prin facilitarea accesului la educație</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Reprezintă o măsură de combatere a sărăciei și excluziunii sociale – beneficiind de educație timpurie, cei mai săraci copii, un segment extrem de important în România, au șanse mai mari să nu abandoneze școala, să își găsească un loc de muncă care să le asigure un venit decent</li> <li>- Potențiali dependenți de ajutorul social, prin educație timpurie pot deveni cetățeni implicați activ în progresul economic al țării prin productivitate și prin plata taxelor și impozitelor către bugetul de stat.</li> </ul> <p>Prin proiectul de act normativ se îmbunătățește și se simplifică modul de acordare a stimulentei educaționale permițând astfel tuturor copiilor înscriși în învățământul preșcolar, proveniți din familii care îndeplinesc criteriile de eligibilitate prevăzute de lege, inclusiv a copiilor cu dizabilități și/sau dificultăți de învățare, să beneficieze de acest program.</p>
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,**  
**pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul bugetar a fost calculat în actele normative în baza cărora s-au autorizat aceste cheltuieli a căror finanțare se asigură din bugetul de stat.					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu implicarea unor organizații neguvernamentale cu experiență în aplicarea de programe similare
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	La alegerea entităților cu care a avut loc consultarea asupra prevederilor proiectului s-a avut în vedere calitatea acestora de inițiatori a programului „Fiecare Copil în Grădiniță”, program în cadrul căruia s-a constatat o creștere a numărului copiilor care au frecventat zilnic grădinița, de la sub 50% la peste 80% dintre copii incluși în program, precum și faptul ca Legea nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate, reprezintă transpunerea la nivel național, a programului mai sus menționat.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea prezentului proiect de act normativ.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii	Nu este cazul.

Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul act normativ necesită avizul Consiliului și Legislativ Consiliul Economic și Social
6. Alte informații	Nu este cazul.

### Secțiunea a 7-a

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului proiect de act normativ	S-au respectat dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională.  Proiectul de act normativ a fost elaborat la solicitarea organizațiilor neguvernamentale, promotoare ale programului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

### Secțiunea a 8-a

#### Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, supunem Guvernului spre aprobare prezentul proiect de modificare a **Hotărârii pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate și a procedurii de acordare a tichetelor sociale pentru grădiniță.**

**Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale  
și Persoanelor Vârștnice**

**Dragoș Nicolae PÎSLARU**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Anca Dana DRAGU**

**Avizăm favorabil:**

**Viceprim-ministru,  
Ministrul Dezvoltării Regionale și  
Administrației Publice**

**Vasile DÎNCU**

**Ministrul Educației Naționale și Cercetării  
Științifice**

**Mircea DUMITRU**

**Ministrul Justiției**

**Raluca Alexandra PRUNĂ**