Secţiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE
privind organizarea şi funcţionarea sistemului de plată a pensiilor private

Secţiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situaţiei actuale

În perioada 2005-2013 s-a realizat implementarea, în cadrul sistemului de pensii, a unor noi componente, facultative şi administrate privat, în condiţiile unui control public transparent şi eficient asupra gestionării acestora. Această strategie s-a concretizat, până în momentul de faţă în:

- adoptarea cadrului legislativ privind pensiile administrate privat şi pensiile facultative;
- înfiinţarea Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, actualmente Autoritatea de Supraveghere Financiară;
- lansarea perioadei de aderare la Pilonul II şi colectare a contribuţiilor pentru Pilonul II şi Pilonul III.

Potrivit prevederilor art. 154 din Legea nr. 411/2004 privind pensiile administrate privat, republicată, cu modificările şi completările ulterioare şi ale art. 95 din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările şi completările ulterioare, organizarea şi funcţionarea sistemului de plată a pensiilor private urmează să se stabilească prin lege specială.

2. Schimbări preconizate

Ministerul Muncii, Familiei, Protecţiei Sociale şi Persoanelor Vârstnice este mandatat să realizeze acţiunea de elaborare a acestui act normativ. Datorită noutăţii domeniului ce se doreşte a fi reglementat, se are în vedere realizarea celei mai adecvate forme a cadrului legal în discuţie şi are ca obiectiv conceperea şi elaborarea unor reglementări de cea mai înaltă calitate, care să respecte în acelaşi timp principiile subsidiarităţii şi proporţionalităţii.

Elaborarea Legii privind organizarea şi funcţionarea sistemului de plată a pensiei private are drept scop realizarea obiectivului din cadrul reformei sistemului de pensii în sensul completării componentei private, prin **crearea cadrului legal de plată a pensiei cuvenite participanţilor şi beneficiarilor după realizarea perioadei de acumulare.**

Proiectul stabileşte, printre altele, **reguli privind sistemul de plată a pensiilor private, categorii de pensii private, introduce principii prudenţiale şi cerinţe minime de funcţionare a furnizorului de pensii private.**

Proiectul prevede înfiinţarea şi autorizarea fondurilor de furnizare a pensiilor private. Fondul de furnizare a pensiilor private va fi administrat de furnizorul de pensii private care deţine autorizaţie de administrare a fondului, eliberată de Autoritatea de Supraveghere Financiară. Fondul de furnizare a pensiilor private se constituie prin contract de societate, la iniţiativa exclusivă a furnizorului.

Regulile prudenţiale, stabilite prin normele Autorităţii de Supraveghere Financiară, pe care furnizorii de pensii private trebuie să le respecte în orice moment, pe parcursul desfăşurării activităţii lor, se referă, fără a se limita la: stabilirea direcţiilor principale de activitate şi de

dezvoltare ale furnizorului de pensii private, stabilirea politicilor contabile şi a sistemului de control financiar, precum şi aprobarea planificării financiare, stabilirea unor proceduri administrative şi contabile corespunzătoare, de control şi siguranţă pentru procesarea electronică a datelor, dar şi mecanisme adecvate de control intern, stabilirea de proceduri adecvate care să asigure separarea activelor şi pasivelor.

Furnizorii de pensii private sunt obligaţi să respecte **regulile de conduită** emise prin normele Autorităţii de Supraveghere Financiară.

Furnizorul de pensii private are, cel puţin, următoarele obligaţii: să acţioneze cu onestitate, corectitudine şi diligenţă profesională, în scopul protejării interesului membrilor şi a integrităţii pieţei, să evite conflictele de interese şi să se asigure că membrii fondului de pensii beneficiază de un tratament corect şi imparţial, să desfăşoare activitatea, în conformitate cu reglementările Autorităţii de Supraveghere Financiară, aplicabile în scopul protejării intereselor membrilor fondului de furnizare a pensiilor private şi a integrităţii sistemului de plată a pensiilor private.

În privinţa organizării sistemului de plată a pensiei private, cu 12 luni înainte de îndeplinirea condiţiilor de pensionare, în condiţiile legii, administratorul unui fond de pensii administrat privat şi/sau a unui fond de pensii facultative, este obligat să îi notifice participantului, în scris, valoarea contribuţiilor brute plătite, valoarea activului personal net, precum şi posibilitatea de a opta pentru oricare fond de furnizare a pensiilor private. De la data îndeplinirii condiţiilor de pensionare, participantul unui fond de pensii administrate privat şi/sau al unui fond de pensii facultative alege furnizorul pensiei private.

Furnizorul de pensii private stabileşte cuantumul pensiei private, prin calcul actuarial, pe baza activului personal net, aflat în contul participantului. Pensia privată poate fi pensie viageră sau pensie limitată, precum şi alte tipuri de pensii reglementate prin normele Autorităţii de Supraveghere Financiară Participanţii la fondurile de pensii private care împlinesc vârsta de 70 de ani şi nu aleg un furnizor de pensii private sunt repartizaţi aleatoriu de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.

Participantul unui fond de pensii administrate privat şi/sau al unui fond de pensii facultative, care este pensionar de invaliditate potrivit Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările şi completările ulterioare, poate deveni membru al unui fond de furnizare a pensiilor private şi poate obţine o pensie privată, cu respectarea prevederilor legale.

Resursele fondului de furnizare a pensiilor private se constituie din sumele provenite din activele personale nete ale membrilor, sumele provenite din investirea acestor active şi eventuale sume provenite din provizionul tehnic al furnizorului.

Investiţiile fondului de furnizare a pensiilor sunt foarte conservative, obiectivul urmărit fiind de a proteja fondul de variaţii negative ale pieţei, asigurându-se posibilitatea plăţii pensiilor stabilite.

În ceea ce priveşte solvabilitatea fondului de furnizare a pensiilor private, proiectul precizează că rata de finanţare trebuie să fie tot timpul cel puţin egală cu 105%. Începând de la o rată de finanţare mai mare de 110 %, excesul de active poate fi redistribuit, prin calcul actuarial, membrilor fondului de furnizare a pensiilor private, după recuperarea integrală a sumelor cu care furnizorul de pensii private a finanţat din provizion fondul de furnizare a pensiilor private. Redistribuirea se face prin creşterea pensiei cu acelaşi procent pentru toţi membrii fondului de furnizare a pensiilor private.

Totodată, proiectul utilizează principiul individualizării răspunderii, cu sancţiuni detaliate în etapa de plată a pensiilor private. Prevederile referitoare la procedura de stabilire şi constatare a contravenţiilor, precum şi de aplicare a sancţiunilor, derogă de la dispoziţiile Ordonanţei Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.180/2002,

cu modificările şi completările ulterioare.

Furnizorul de pensii private, depozitarul, auditorul financiar, actuarul răspund faţă de membri şi beneficiari, după caz, pentru prejudiciile cauzate prin neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a obligaţiilor care le revin, cu excepţia cazurilor de forţă majoră.
Răspunderea este civilă, contravenţională sau penală, după caz. Proiectul prevede ca limitele amenzilor se stabilesc după cum urmează: între 0,1% si 5% din capitalul social, pentru persoanele juridice, respectiv echivalentul a 1 până la 6 câştiguri salariale medii, plătite de către respectiva persoană juridică sancţionată către salariaţii acesteia, calculate pe baza situaţiei salariale existente în ultimul exerciţiu financiar încheiat. Sumele provenite din amenzile aplicate persoanelor juridice se fac venit integral la bugetul de stat, iar sumele provenite din amenzile aplicate persoanelor fizice se fac venit integral la bugetul de stat.

3. Alte informaţii

Nu este cazul.

Secţiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic
Proiectul nu se referă la acest subiect.

1[1]. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat:
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2[1].Impactul asupra sarcinilor administrative
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2[2].Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact asupra mediului de afaceri
Proiectul nu se referă la acest subiect.

4. Impact social

Prezenta lege reglementează procedurile de plată a pensiei private către participanţii la sistemul de pensii private. Procedurile de plată a pensiei private trebuie să se realizeze în condiţii de maximă siguranţă pentru contribuabilii la acest sistem de pensii. La data îndeplinirii condiţiilor de pensionare, participanţii la sistemul de pensii private au dreptul la o pensie privată, în mod suplimentar şi distinct de cea furnizată de sistemul public.

5. Impact asupra mediului

Proiectul nu se referă la acest subiect.

6. Alte informaţii

Nu este cazul

Secţiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru	Media pe

		ani				cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuţii de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informaţii Activele fondurilor de furnizare a pensiilor private sunt constituite din disponibilităţile băneşti aparţinând membrilor acestora, transferate de la fondurile de pensii private, unde aceştia au fost participanţi. Proiectul nu are impact asupra bugetului, întrucât legea reglementează procedurile de plată a pensiei private către participanţii la sistemul de pensii private, pensii care sunt plătite de furnizorii de pensii private, neexistând nici-o legătură cu bugetul general consolidat.						

Secţiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**	
1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: **a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;** Nu este cazul **b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii** În vederea implementării noilor dispoziţii, Autoritatea de Supraveghere Financiară va emite reglementări. **1[1] Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.** **a)Impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;** Nu este cazul **b)Norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate in desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.** Nu este cazul	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5. Alte acte normative şi sau documente internaţionale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informaţii	
Secţiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**	
1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ a fost elaborat de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale şi Persoanelor Vârstnice cu consultarea Autorității de Supraveghere Financiară, în calitate de instituţie responsabilă cu supravegherea şi reglementarea sistemului de pensii private, Asociația pentru Pensiile Administrate Privat din Romania (APAPR.) precum și Camera Auditorilor Financiari din România (CAFR).	
2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF) - asigură funcționarea eficientă a sistemului de pensii private și protejarea intereselor participanților și ale beneficiarilor, exercitând atribuții de *autorizare, reglementare, supraveghere şi control asupra sistemului de pensii private, conform*	

Legii nr. 411/2004, cu modificările şi completările ulterioare, Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările şi completările ulterioare, Legii nr. 187/2011 privind înființarea, organizarea şi funcționarea Fondului de garantare a drepturilor din sistemul de pensii private. APAPR reprezintă organizație profesionala a cărei activitate vizează domeniul fondurilor de pensii private respectiv fondurile de pensii administrate privat, si fondurile de pensii facultative. CAFR - organizație profesională, de utilitate publică, fără scop lucrativ constituită în baza OUG nr.75/1999 privind activitatea de audit financiar exercită atribuții de reglementare a profesiei de auditor.
3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informaţii privind avizarea de către: **a) Consiliul Legislativ** **b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării** **c) Consiliul Economic şi Social** **d) Consiliul Concurenţei** **e) Curtea de Conturi** Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social, Consiliului Legislativ.
6. Alte informaţii
Secţiunea a 7-a **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ**
1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informaţii **Nu este cazul**
Secţiunea a 8-a **Măsuri de implementare**
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente.
2. Alte informaţii

Faţă de cele menţionate mai sus, supunem aprobării Guvernului prezentul proiect de **Lege privind privind organizarea şi funcţionarea sistemului de plată a pensiilor private.**

Ministrul muncii, familiei, protecţiei sociale şi persoanelor vârstnice

Dragoş-Nicolae PÎSLARU

Avizat:

Preşedintele Autorităţii de Supraveghere Financiară

Mişu NEGRIŢOIU

Ministrul Finanţelor Publice

Anca Dana DRAGU

Ministrul Justiţiei

Raluca Alexandra PRUNĂ