

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind stabilirea condițiilor de clasificare a minelor, zonelor din mină și lucrărilor subterane din punct de vedere al degajărilor de gaze

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Clasificarea minelor din punct de vedere al degajărilor de gaze a făcut obiectul Normei Metodologice privind clasificarea minelor din punct de vedere al emanațiilor de gaze, aprobată prin Ordinul ministrului de stat, ministrul muncii și protecției sociale nr.388/1996, abrogat odată cu intrarea în vigoare a noului cadru legal din domeniul securității și sănătății în muncă.

Necesitatea reglementării acestei problematice este legată implicit de situația din sectorul de minerit, care în ultimii 10 ani a suferit schimbări majore, ce au condus în mare parte la închideri de mine. Dinamica cu care s-au succedat schimbările în acest sector, au influențat abordarea acestei problematice, constatându-se la această dată nevoia reglementării nu numai a regimului minelor ci și a zonelor din mină și a lucrărilor subterane. Dispozițiile Legii securității și sănătății în muncă nr.319/2006 prevăd la art.51(2) elaborarea de către MMFPSPV a proiectelor de acte normative necesare implementării și/sau adaptării situațiilor existente la cerințele legii.

Într-o mină, zonă din mină sau la o lucrare subterană apar o serie de fenomene specifice cum ar fi: (1) degajări de gaze ce pot fi asfixiante, toxice și explozive, (2) oxidări lente, violente și/sau explozive, (3) formarea de pulberi toxice și/sau explozive, (4) vaporizări ale apei și (5) deplasări de roci sub influența presiunii litostatice, tectonice și/sau de exploatare.

Mina reprezintă un complex de lucrări subterane în care gazele degajate în cursul unei lucrări, pot migra în mai multe locuri de muncă sau chiar pot inunda mina respectivă punând în pericol viața lucrătorilor. De asemenea, în regimul de degajare al gazelor pe cale naturală pot interveni schimbări, astfel încât acestea pot trece dintr-o categorie în alta sau chiar li se poate schimba regimul respectiv din negrizutos în grizutos și invers.

În afară de activitatea principală de exploatare a substanțelor minerale utile în mine, se mai efectuează o serie de lucrări subterane, cum ar fi prospecțiuni și explorări geologice în cadrul lucrărilor hidrotehnice sau în cazul construcțiilor de tuneluri rutiere sau feroviare la care pot apărea degajări de gaze care pot pune în pericol viața lucrătorilor.

În cazul producerii unor evenimente, ca de exemplu accidente datorită exploziilor de metan sau inhalării de gaze asfixiante, odată ce regimul de clasificare a fost stabilit, angajatorul va avea posibilitatea adoptării măsurilor adecvate pentru prevenirea acestora, cum ar fi:

- utilizarea în cazul minelor și lucrărilor subterane care au fost declarate ca fiind grizutoase a echipamentelor tehnice electrice, care respectă prevederile actului normativ de punere în aplicare a legislației Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializare a echipamentelor și sistemelor destinate utilizării în atmosfere potențial explozive;
- utilizarea numai a cablurilor electrice de cupru, în minele și lucrările subterane declarate ca fiind grizutoase;

- utilizarea în mine, zone din mină sau la lucrările subterane doar a explozivilor care respectă prevederilor actului normativ de punere în aplicare a legislației Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializare a explozivilor de uz civil.

¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act are în vedere posibilitatea adoptării măsurilor adecvate pentru prevenirea producerii unor evenimente și în acest sens clasificarea minelor, inclusiv a zonelor din mină și lucrărilor subterane și verificarea periodică a clasificării acestora sunt necesare deoarece în regimul de degajare al gazelor pe cale naturală pot interveni schimbări, astfel încât acestea pot trece dintr-o categorie în alta sau chiar li se poate schimba regimul din negrizutos în grizutos și invers.

O altă schimbare preconizată prin adoptarea prezentului proiect de hotărâre a Guvernului este aceea că operațiunea de clasificare a minelor, zonelor din mină și lucrărilor subterane se va realiza, la solicitarea angajatorilor, de către un operator de clasificare, autorizat de către Inspekția Muncii. În concordanță cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 68/2010, proiectul prevede ca Inspekția Muncii să fie notificată de către persoanele fizice sau juridice din statele membre ale Uniunii Europene sau ale Spațiului Economic European, cu privire la intenția acestora de a presta activități de clasificare a minelor, zonelor din mină sau lucrărilor subterane.

Cunoașterea clasificării minelor, zonelor din mină și lucrărilor subterane este imperios necesară deoarece în funcție de degajările de gaze se pot preciza clar echipamentele și sistemele protectoare destinate utilizării în atmosfere potențial explozive.

De asemenea, prin cunoașterea naturii gazelor care se degajă aparatura portabilă cu care să fie dotat personalul din subteran sau se pot stabili instalațiile care se montează pentru controlul gazelor la distanță.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

În perioada de consultare publică se va îndeplini procedura privind efectuarea testului IMM, prevăzută de Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4.Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 4 – a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

mii lei

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | |
|---|-------------|-----------------|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i> | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |

| | |
|---|---|
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | |
| 7. Alte informații | Nu are impact asupra bugetului de stat. |
| Secțiunea a 5 – a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | |
| <p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ Nu este cazul.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții Nu este cazul.</p> <p>1¹-Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.</p> | |
| <p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> | |
| <p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> | |
| <p>4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul.</p> | |
| <p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> | |
| <p>6. Alte informații Nu au fost identificate.</p> | |
| Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| <p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ a fost elaborat în cadrul unui grup de lucru constituit din reprezentanți ai:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice; - Inspecției Muncii; - Institutului Național pentru Securitate Minieră și Protecție Antiexplozivă - INSEMEX Petroșani. | |

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Inspectia Muncii este organ al administrației publice centrale în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice prin care se exercită atribuții de autoritate de stat în domeniile relațiilor de muncă și securității și sănătății în muncă.

Institutul Național pentru Securitate Minieră și Protecție Antiexplozivă - INSEMEX Petroșani are o activitate de peste 50 de ani în domeniul atmosferelor explozive participând la toate expertizele tehnice care au avut loc în urma unor evenimente în care s-a constatat că acestea au avut loc datorită acumulărilor de gaze explozive. De asemenea au efectuat expertize tehnice și în cazul unor evenimente în care au fost implicate gaze asfixiante sau toxice.

Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi suspus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului privind stabilirea condițiilor de clasificare a minelor, zonelor din mină și lucrărilor subterane din punct de vedere al degajărilor de gaze**, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

Dragoș Nicolae PÎSLARU

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI RELAȚIILOR
CU MEDIUL DE AFACERI**

Costin Grigore BORG

MINISTRUL ENERGIEI

Victor Vlad GRIGORESCU

**MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI PENTRU
SOCIETATEA INFORMAȚIONALĂ**

Delia POPESCU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Lazăr COMĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ