

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ proiect de Ordonanța de urgență a Guvernului pentru abrogarea alin.(7) al art.10 din Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu legislația în vigoare, pentru a putea funcționa pe teritoriul României, atât furnizorii, cât și serviciile sociale administrate de aceștia se supun procedurii de acreditare.

Acreditarea furnizorului presupune parcurgerea mai multor etape, după cum urmează: evaluarea furnizorului, aprobarea sau respingerea cererii de acreditare a furnizorului, eliberarea certificatului de acreditare sau, după caz, a notificării de respingere a cererii de acreditare și înregistrarea furnizorului acreditat în Registrul electronic unic al serviciilor sociale, constituit și administrat, conform legii, de Ministerul Muncii și Justiției Sociale.

Acreditarea furnizorului se realizează la cererea acestuia și numai dacă, la data depunerii cererii, are înființate servicii sociale sau se angajează că, în termen de maximum 3 ani de la data obținerii certificatului de acreditare, va înființa și acorda servicii sociale.

În conformitate cu prevederile alin.(6) al art.10 din Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care, în primii 3 ani de la data eliberării certificatului de acreditare, furnizorul nu a înființat servicii sociale sau niciunul dintre serviciile sociale înființate de acesta nu a primit licență de funcționare, acreditarea furnizorului este retrasă din oficiu și acesta este radiat din Registrul electronic unic al serviciilor sociale.

De asemenea, legea prevede că, în condițiile în care acreditarea furnizorului este retrasă din oficiu și acesta este radiat din Registrul electronic unic al serviciilor sociale urmare nerespectării angajamentului privind respectarea obligației prevăzute la art. 10 alin. (3) din Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, furnizorul poate depune o nouă solicitare de acreditare numai după o perioadă de minimum 2 ani.

După primii trei ani de implementare a Legii nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare – din aprilie 2014, până în aprilie 2017, sunt deja 400 de furnizori de servicii sociale care intră sub incidența acestei restricții, și care, fără eliminarea acesteia, în următorii 2 ani nu pot iniția demersul de obținere a certificatului de acreditare, respectiv a licenței de funcționare, chiar dacă ar identifica resursele necesare înființării unui serviciu social.

Descurajarea asociațiilor, fundațiilor, cultelor, operatorilor economici, etc. de a presta servicii sociale prin interzicerea acestora de a funcționa pentru o perioadă de doi ani (deși nu au încălcat standardele minime de calitate, etc.), va conduce la un efort suplimentar din partea furnizorilor publici, în special, a serviciilor publice de asistență socială pentru a asigura serviciile necesare comunității.

Însă, mai mult decât atât, această interdicție se aplică și furnizorilor publici, fiind afectat, în principal tocmai serviciul public de asistență socială care este, potrivit *Legii asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare*, principalul furnizor public de servicii sociale.

2. Schimbări preconizate

Urmare abrogării alin. (7) al art.10 din Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, furnizorii de servicii sociale cărora li s-a retras certificatul de acreditare, vor putea depune imediat documentația necesară reacreditării.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

2². Impactul asupra Intreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

3. Impact social:

Creșterea accesului persoanelor aflate în situații de dificultate, la servicii sociale. Prevederea legală ce se dorește abrogată **se răsfrânge asupra unui număr nelimitat de persoane aflate în dificultate și în risc de excluziune socială, tocmai din comunitățile cele mai afectate de sărăcie sau de îmbătrânirea populației.** Avem în vedere faptul că resursele umane și financiare necesare pentru înființarea serviciilor sociale sunt insuficiente tocmai în aceste unități administrativ-teritoriale.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	2016	2017	2018	2019	2020	
2. Modificări ale cheltuielilor						

bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. transferuri între unități ale administrației publice b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

Alte informații: Nu este cazul

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ – nu este cazul;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții – nu este cazul;

¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi obligatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ a parcurs procedura prevăzută de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Au fost consultate, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.521/2005.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate anterior, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanța de urgență a Guvernului pentru abrogarea alin.(7) al art.10 din Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale.

Ministrul muncii și justiției sociale

Lia-Olguța VASILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

**Viceprim-Ministru
Ministrul dezvoltării regionale, administrației
publice și fondurilor europene**

Sevil SHHAIDEH

Ministrul justiției

Tudorel TOADER

Ministrul finanțelor publice

Viorel ȘTEFAN