

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr. 151 /2012 pentru aprobarea Statutului propriu de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială funcționează în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 921 din 23 decembrie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 198/201. precum și a HOTĂRÂRII Nr. 151 din 13 martie 2012 privind aprobarea Statutului propriu de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială.

În conformitate cu modificările aduse de Hotărârea de Guvern nr.12/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Justiției Sociale, anexa nr. 2 pct. I, în subordinea ministerului funcționează Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială cu un număr total de 1.409 posturi.

Potrivit Hotărârii de Guvern nr. Nr. 151 din 13 martie 2012 privind aprobarea Statutului propriu de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, la art.(7) alin.1) se prevede: *Agenția funcționează cu un număr maxim de 1.417 de posturi, finanțate de la bugetul de stat, funcționari publici și personal contractual, din care 88 de posturi pentru aparatul central și 1.329 de posturi pentru agențiile teritoriale.*

În anul 2015, numărul maxim de 1.417 de posturi, finanțate de la bugetul de stat, aprobat pentru funcționarea aparatului central al A.N.P.I.S. și pentru agențiile teritoriale prin Hotărârea Gvernului nr.151/2012, modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 344/2014, a fost diminuat cu încă 8 posturi prin reducerea acestora de la agențiile teritoriale și redistribuire prin protocol la Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități, conform prevederilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2014 și a celor din Hotărârea Guvernului nr.50/2015.

Astfel, ca urmare a transpunerii normelor din actele normative anterior menționate, în prezent A.N.P.I.S. funcționează cu un număr maxim de 1.409 de posturi, finanțate de la bugetul de stat, funcționari publici și personal contractual, din care 88 de posturi pentru aparatul central și 1.321 de posturi pentru agențiile teritoriale.

În ceea ce privește activitatea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială și a structurilor subordonate referitoare la organizarea și efectuarea auditului intern, precizăm că aceasta se realizează cu dificultate, din cauza constrângerilor determinate de numărul insuficient de posturi alocate acestora, de tipurile de atribuții existente în sarcina A.N.P.I.S. (atribuții pentru a căror realizare sunt utilizate

fonduri publice) ceea ce impune utilizarea tuturor tipurilor de audit reglementate (auditul de sistem, auditul performanței, auditul de regularitate).

Potrivit prevederilor Legii nr. 672/2002, auditul public intern este activitatea funcțional independentă și obiectivă, de asigurare și consiliere, concepută să adauge valoare și să îmbunătățească activitățile entității publice; ajută entitatea publică să își îndeplinească obiectivele, printr-o abordare sistematică și metodică, evaluează și îmbunătățește eficiența și eficacitatea managementului riscului, controlului și proceselor de guvernanță.

În același timp, compartimentul de audit public intern reprezintă noțiunea generică privind tipul de structură funcțională de bază a auditului public intern care, în funcție de volumul și complexitatea activităților și riscurile asociate de la nivelul entității publice, poate fi: direcție generală, direcție, serviciu, **birou sau compartiment cu minimum 2 auditori interni, angajați cu normă întreagă.**

La această data doar la nivelul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială este realizată această cerință, unde există doi auditori.

Conform art. 12 alin (4) din același act normativ, compartimentul de audit public intern trebuie dimensionat, ca număr de auditori, **pe baza volumului de activitate și a mărimii riscurilor asociate, astfel încât să asigure auditarea activităților cuprinse în sfera auditului public intern.**

Din dispozițiile anterior evocate rezultă fără echivoc importanța acordată de legiuitor cu privire la activitatea de audit și la modalitatea de organizare și desfășurare a acesteia, în vederea atingerii scopurilor pentru care a fost creată funcția de auditor dar și asigurarea cel puțin o dată la o perioadă de timp a unor activități a unor misiuni de audit public intern la toate agențiile teritoriale ,

La acesta data chiar și cadrul agențiilor teritoriale care au organizate compartimente de audit public intern funcția de supervizare aferentă misiunilor de audit nu poate fi asigurată corespunzător și nici nu pot fi alocate resurse de un minim de 2 auditori pentru o misiune de audit așa cum prevede Legea 672/2002 .

Astfel că pentru desfășurarea activității de audit în condiții optime este necesară asigurarea unui număr suficient de posturi care să poată crea premisele pentru configurarea unei structuri organizatorice conforme, sau dacă acest lucru nu este posibil, asigurarea de la organului ierarhic superior a unui audit de calitate prin abordarea unor misiuni care contin riscuri unitare, dar mai ales prin utilizarea tehnicilor de audit în mediu informatizat

De altfel, necesitatea întăririi rolului structurilor de audit în cadrul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială și a instituțiilor publice din subordine a fost reliefată și în actele emise de către Curtea de Conturi, ca urmare a controalelor efectuate de către aceasta.

Conform prevederilor art. (11) lit.f) din Legea nr.672/2002 privind auditul public intern, republicată, conducătorul entității publice subordonate, respectiv aflate în coordonarea sau sub autoritatea altei entități publice stabilește și menține un compartiment funcțional de audit public intern, cu acordul entității publice superioare; dacă acest acord nu se dă, **auditul entității respective se efectuează de către compartimentul de audit public intern al entității publice care a decis aceasta.**

Un alt avantaj al efectuării auditului intern la nivel teritorial exclusiv de la compartimentul agenției naționale este dat de eficiența unor procese de audit unitare și care au la baza tehnici de esantionare

unitare dar si de utilizare tehnicilor de audit in mediu informatizat .

Acesta abordare a functiei de audit este cu atat mai oportuna cu cât astfel de procese de analize de date sunt deja dezvoltate și utilizate și în domeniul inspecției sociale.

Situatia actuala existentă la toate agentiile teritoriale consta in imposibilitatea de a se asigura compartimente de audit intern functionale care să le îmbunătățească activitățile, să evalueze eficiența și eficacitatea managementului riscului, în vederea îndeplinirii obiectivelor.

La data intocmirii prezentului proiect de act normativ resursele financiare sunt insuficiente pentru a putea acoperi pe termen scurt asigurarea functiei de audit la nivelul fiecărei agentii teritoriale prin crearea unui compartiment de audit intern dimensionat corespunzator.

2. Schimbări preconizate

Din considerente ce tin de economicitate, de respectarea Legii 672/2002 dar si de cresterea a eficientei si eficacitatii proceselor de audit se impune reorganizarea întregii activitati de audit la nivelul agentiei nationale, care sa efectueeze auditul la toate structurile teritoriale *cu încadrarea în cele 1409 posturi aprobate Hotărârea de Guvern nr.12/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Justiției Sociale*. Astfel, față de structura organizatorică aprobată prin H.G. nr. 151/2012, propunem următoarele modificări:

- *redimensionarea numarului de personal din cadrul structurii centrale si celei teritoriale datorita preluarii exercitarii auditului public intern la structura centrala a ANPIS*
- *modificarea numărului de posturi finanțate de la bugetul de stat pentru aparatul central al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, prin preluarea a 29 de posturi repartizate agențiilor teritoriale*
- *în structura organizatorică a agenției naționale prevăzută în anexa nr.1 se modifică numărul de posturi și în structura organizatorică a agențiilor teritoriale prevăzută în anexa nr.2 se modifică numărul de posturi și se va desființa compartimentul audit public intern.*

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Prezentul act normativ are impact asupra dezvoltării capacității administrative prin creșterea calitatii activităților desfășurate, inclusiv a inspecției sociale prin asigurarea dată de auditul intern :

1) pe termen scurt – asigurarea functiei de audit conform precizarilor legale din Legea 672/2002

2) pe termen lung – se creeaza premisele pentru o mai buna adaptare a functiei de audit la structura specifica a Agentiei.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						Nu este cazul
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						Nu sunt
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Nu este cazul.						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu este cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi suspus avizării Consiliului Legislativ.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul MMJS în perioada 10.10.2017-20.10.2017.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu implică măsuri suplimentare de implementare. Punerea în aplicare va fi îndeplinită de Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială.
2. Alte informații Nu este cazul..

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 151 din 13 martie 2012 privind aprobarea Statutului propriu de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială**, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Lia - Olgața VASILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

IONUȚ MIȘA

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI
NAȚIONALE A FUNȚIONARILOR
PUBLICI**

LEONID AUGUSTIN MOISIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER