

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

Având în vedere necesitatea creării unui cadru legislativ național adecvat pentru absorbția fondurilor europene, care se acordă în cadrul Politicii Agricole Comune,

luând în considerare că prevederile prezentei ordonanțe de urgență au implicații asupra cererilor unice de plată aferente anului 2018, care se vor depune fără penalități de întârziere până la data finală de 15 mai, potrivit prevederilor art. 13 alin. (1) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr.1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sistemul integrat de administrare și control, măsurile de dezvoltare rurală și ecocondiționalitatea,

având în vedere că în anul 2018 se menține data de 1 martie, ca dată de începere a campaniei de depunere a cererilor unice de plată, este necesară adoptarea de urgență a prezentului act normativ, în vederea asigurării unui interval de timp suficient astfel încât cei aproximativ 900.000 de fermieri să se încadreze în perioada de depunere a cererilor unice de plată fără penalități,

în considerarea faptului că prin noile reglementări prevăzute de prezenta ordonanță de urgență se preiau unele prevederi în conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/2393 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2017 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), (UE) nr. 1306/2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune, (UE) nr. 1307/ 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune, (UE) nr. 1308/ 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și (UE) nr. 652/2014 de stabilire a unor dispoziții pentru gestionarea cheltuielilor privind lanțul alimentară, sănătatea și bunăstarea animalelor, precum și sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor, care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2018,

având în vedere că noile reglementări simplifică și flexibilizează anumite condiții de eligibilitate referitoare la practicile agricole benefice pentru climă și mediu, la accesul tinerilor fermieri la plata specifică și la aplicarea schemei de sprijin cuplat iar definiția hectarului eligibil se modifică pentru a veni în sprijinul fermierilor care trebuie să beneficieze de aceste noi prevederi, se impune adoptarea modificărilor înainte de începerea campaniei de depunere a cererilor unice de plată, aferentă anului 2018,

având în vedere cadrul general de acordare a plăților în agricultură, în conformitate cu mecanismele prevăzute de legislația Uniunii Europene, și anume:

- Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare,
- Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare,
- Regulamentul (UE) 2017/2393 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2017 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), (UE) nr. 1306/2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune, (UE) nr. 1307/ 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii

agricole comune, (UE) nr. 1308/ 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și (UE) nr. 652/2014 de stabilire a unor dispoziții pentru gestionarea cheltuielilor privind lanțul alimentar, sănătatea și bunăstarea animalelor, precum și sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor,

ținând cont de faptul că neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență ar conduce la disfuncționalități în procesul de accesare a plăților de către fermieri,

având în vedere faptul că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor de reglementare stabilite prin prezentul act normativ va avea ca efect imposibilitatea respectării calendarului stabilit prin legislația comunitară din domeniul plăților directe,

luând în considerare că nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență poate avea consecințe nefavorabile, atât în plan economic, cât și în plan social, în principal prin neaccesarea în condiții optime a fondurilor alocate României prin Politica Agricolă Comună, cu impact deosebit de grav asupra sectorului agricol al României,

întrucât elementele prezentate constituie situații extraordinare și vizează interesele economice ale României pe termen scurt și mediu,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articol unic. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 191 din 23 martie 2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 104/2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 alineatul (1), litera i) se modifică și va avea următorul cuprins:

„i) *pârloagă* înseamnă teren arabil necultivat pe durata unui an, întreținut în bune condiții agricole și de mediu, pe care se efectuează activitatea minimă așa cum este definită la art. 2 alin. (2) lit. c) din ordonanță. Perioada în care terenul este lăsat în pârloagă este de minim 6 luni într-un an calendaristic și acoperă lunile aprilie-septembrie.”

2. La articolul 2 alineatul (1), după litera s) se introduce o nouă literă, litera ș), cu următorul cuprins:

„ș) *teren în pregătire pentru culturi permanente* înseamnă teren pe care urmează să se înființeze culturi permanente și pe care se desfășoară activitate minimă. Regimul de teren în pregătire pentru culturi permanente poate fi menținut pe o perioadă de maximum 3 ani, care începe cu anul primei declarări a acestuia pentru schema de plată unică pe suprafață.”

3. La articolul 2 alineatul (2), litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:

„e) efectuarea unei activități minime pe suprafețele agricole, menținute în mod obișnuit într-o stare adecvată pentru pășunat sau pentru cultivare, prin realizarea a cel puțin o tăiere anuală de întreținere și, respectiv, cel puțin o cosire anuală a ierburilor dintre rânduri sau o lucrare anuală de întreținere a solului, în cazul viilor și livezilor.”

4. La articolul 4, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 4.(1) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este autoritatea competentă pentru gestionarea fondurilor Uniunii Europene pentru agricultură și dezvoltare rurală, respectiv Fondul european pentru garantare în agricultură (FEGA), Fondul european pentru agricultură și dezvoltare rurală (FEADR) și fondurilor din bugetul național aferente FEGA și FEADR, incluzând elaborarea legislației specifice.”

5. La articolul 6, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alineatul (6¹), cu următorul cuprins:

„(6¹) Începând cu anul de cerere 2019, statutul de fermier activ se stabilește și prin verificarea înregistrării persoanelor fizice și juridice, și a formelor asociative de persoane fizice sau juridice, pentru activitățile lor agricole, în Registrul contribuabililor/plătitorilor, organizat de Agenția Națională de Administrare Fiscală, potrivit art. 91 din Codul de procedura fiscală, aprobat prin Legea nr. 207/2015, în sensul prevederilor art. 3, pct. 3 alin. (a) din Regulamentul (UE) 2017/2393 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2017 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), (UE) nr. 1306/2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune, (UE) nr. 1307/2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune, (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și (UE) nr. 652/2014 de stabilire a unor dispoziții pentru gestionarea cheltuielilor privind lanțul alimentară, sănătatea și bunăstarea animalelor, precum și sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor.“

6. La articolul 8 alineatul (1), litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:

„f) să declare toate parcelele agricole, în sensul prevederilor art. 72 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului. Fermierii care dețin parcele agricole cu o suprafață de până la 0,1 ha nesolicitate la plată pot să nu le declare, cu condiția ca suprafața însumată a acestor parcele să nu depășească un hectar. De asemenea, fermierii care nu depun cerere pentru nicio plată directă bazată pe suprafață nu au obligația de a-și declara parcelele agricole dacă suprafața totală nu depășește 1 ha. În toate cazurile, fermierul indică în cererea sa că are la dispoziție parcele agricole și, la cererea APIA, indică localizarea acestora. Fermierii care participă la schema pentru micii fermieri, astfel cum se menționează în titlul V din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013, nu au obligația de a-și declara parcelele agricole pentru care nu depun cerere de plată, cu excepția cazului în care o astfel de declarație este necesară pentru obținerea unui alt tip de ajutor sau sprijin.”

7. La articolul 8 alineatul (1), după litera f) se introduce o nouă literă, litera f¹), cu următorul cuprins:

„f¹) să declare toate zonele de interes ecologic prevăzute la art. 20 alin. (1);”

8. La articolul 10, alineatele (1) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Art. 10.(1) Hectar eligibil înseamnă:

- a) orice suprafață agricolă a exploatației care este utilizată pentru o activitate agricolă; sau
- b) orice suprafață care a dat dreptul la plăți în 2008 în cadrul schemei de plată unică pe suprafață și care pe durata angajamentului relevant al fermierului individual, este împădurită în temeiul articolului 22 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 sau în temeiul unei scheme naționale ale cărei condiții respectă dispozițiile articolului 22 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013.”

.....
„(4) În cazul pajiștilor permanente care conțin elemente dispartate neeligibile, precum elemente de peisaj și arbori, începând cu anul de cerere 2020 hectarul eligibil se determină prin aplicarea unui sistem proporțional de reducere a suprafeței bazat pe procentajul de suprafață neeligibilă în cadrul blocului fizic, definit în art. 10 al Regulamentului delegat (UE) nr. 640/2014. Reducerea suprafețelor ca rezultat al aplicării acestui sistem nu constituie neconformitate în cadrul angajamentelor încheiate pentru măsurile delegate și nu determină aplicarea de sancțiuni.”

9. Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 13. Plafoanele alocate ANT în sectoarele vegetal și zootehnic se stabilesc anual prin hotărâre a Guvernului.”

10. La articolul 18 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

„c) fără a aduce atingere numărului de culturi prevăzute la lit. a) și b), în cazul în care suprafața de teren arabil este cultivată în proporție de peste 75% cu iarbă ori cu alte plante erbacee sau este pârloagă, sau este acoperită cu culturi aflate sub apă o mare parte a ciclului de producție, cultura preponderentă de pe restul suprafeței arabile trebuie să ocupe maximum 75% din terenul arabil rămas, cu excepția cazului în care această suprafață rămasă este acoperită cu iarbă sau alte plante furajere erbacee sau este teren lăsat pârloagă.”

11. La articolul 18 alineatul (2), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:

„d) culturile de toamnă și cele de primăvară sunt considerate culturi distincte, chiar dacă aparțin aceluiași gen. Alacul-Triticum spelta, se consideră cultură distinctă de celelalte culturi care aparțin aceluiași gen. ”

12. La articolul 18 alineatul (3), literele b) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„b) peste 75% din terenul arabil este utilizat pentru producția de iarbă sau alte furaje erbacee, este cultivat cu culturi de leguminoase, este teren lăsat pârloagă sau face obiectul unei combinații între aceste utilizări;

c) peste 75% din suprafața agricolă eligibilă este pajiște permanentă, este utilizată pentru producția de iarbă sau alte furaje erbacee ori pentru culturi aflate sub apă o mare parte a ciclului de cultură sau face obiectul unei combinații între aceste utilizări;”

13. La articolul 20 alineatele (1), (2) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Art. 20.(1) În sensul art. 17 alin.(1), fermierii, în ale căror exploatații terenul arabil este mai mare de 15 ha, se asigură că, începând cu anul de cerere 2018, o suprafață care corespunde unui procent minim de 5% din terenul arabil al exploatației pe care fermierul l-a declarat, este zonă de interes ecologic. Sunt considerate zone de interes ecologic:

a) terase;

b) elemente de peisaj - garduri vii/fâșii împădurite/arbori în aliniament, arbori izolați, pâlcuri arbustive din zona de câmpie, iazuri, rigole;

c) zone tampon situate pe marginea apelor curgătoare sau stătătoare și margini de câmp;

d) zone cu specii forestiere cu ciclu scurt de producție;

e) terenuri împădurite prin măsura 221 "Prima împădurire a terenurilor agricole" din cadrul PNDR 2007-2013, prin submăsura 8.1 "Împăduriri și crearea de suprafețe împădurite" din cadrul PNDR 2014-2020 sau în temeiul unei scheme naționale ale cărei condiții respectă dispozițiile articolului 43 alineatele (1), (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 sau ale articolului 22 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013;

f) zone cu culturi secundare sau strat vegetal;

g) zone cu culturi fixatoare de azot;

h) zone cu Iarba elefantului-Miscanthus.

(2) Zonele de interes ecologic prevăzute la alin. (1) sunt situate pe terenul arabil al exploatației, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) lit. d), e) și h). Zonele de interes ecologic prevăzute la alin. (1) lit. b) și c) pot fi adiacente terenului arabil al exploatației declarat de fermier.“

.....
„(4) Prevederile alin.(1) nu se aplică exploatațiilor în următoarele situații:

a) peste 75% din terenul arabil este utilizat pentru producția de iarbă sau alte furaje erbacee, este teren lăsat pârloagă, este cultivat cu culturi de leguminoase sau face obiectul unei combinații între aceste utilizări;

b) peste 75% din suprafața agricolă eligibilă este pajiște permanentă, este utilizată pentru producția de iarbă sau alte furaje erbacee sau este cultivată cu culturi aflate sub apă fie o mare parte a anului, fie o mare parte a ciclului de cultură, sau face obiectul unei combinații între aceste utilizări.”

14. La articolul 22, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Plata pentru tinerii fermieri se acordă fiecărui fermier pentru o perioadă de cinci ani, începând de la prima depunere a cererii de plată pentru tinerii fermieri, cu condiția ca depunerea cererii să aibă loc în termen de 5 ani de la data stabilirii conform alin (2) lit. a). Perioada de 5 ani se aplică de asemenea fermierilor care au beneficiat de plata pentru tinerii fermieri pentru cererile depuse înainte de anul de cerere 2018.”

15. La articolul 22, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:

„(3¹) Prin derogare de la prevederile alin.(3), pentru acei tineri fermieri care s-au stabilit în perioada 2010-2013, în conformitate cu alin. (2) lit. a), din perioada de cinci ani se scade numărul de ani care au trecut între stabilirea menționată la alineatul (2) litera (a) și prima depunere a cererii de plată pentru tinerii fermieri.”

16. La articolul 23, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Cuantumul plății pe hectar este situat între 25% și 50% din cuantumul pe hectar al schemei de plată unică pe suprafață, calculat potrivit prevederilor art. 11 alin. (2), procent care se stabilește prin hotărâre a Guvernului. Plata pentru tinerii fermieri se acordă pentru maximum 60 ha eligibile pe care fermierul respectiv le-a declarat.”

17. La articolul 25, alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Art. 25.(1) Plafonul alocat și după caz cuantumul plății pe unitatea de măsură, sectoarele și producțiile la care se face referire la art. 24 alin. (1), culturile și speciile de animale se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, cu respectarea prevederilor titlului IV cap. 1 din Regulamentul (UE) nr. 1.307/2013.”

.....
„(3) Decizia referitoare la modalitatea de aplicare a sprijinului cuplat poate fi revizuită până la 1 august a oricărui an, cu efect asupra anului următor, în sensul prevăzut la art. 53 alin. (6) din Regulamentul (UE) nr. 1.307/2013, cu notificarea Comisiei până la data prevăzută în prezentul alineat.”

18. La articolul 39, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 39.(1) Sumele necuvenite acordate sub formă de ajutoare naționale tranzitorii și/sau de scheme de plăți directe sau măsuri de sprijin din fondurile europene și/sau din fondurile publice naționale aferente acestora se recuperează potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.”

PRIM-MINISTRU

VASILICA-VIORICA DĂNCILĂ

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură.

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 104/2015, cu modificările și completările ulterioare, constituie cadrul legislativ național ce reglementează schemele de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020.

România, ca și alte state membre, a întâmpinat dificultăți în implementarea unor scheme de plăți, datorită complexității acestora, iar situația creată a afectat potențialii beneficiari, respectiv fermierii.

Principalele dificultăți s-au manifestat în implementarea obligațiilor privind: plata pentru practicile agricole benefice pentru climă și mediu, accesul tinerilor fermieri la plata specifică și schema de sprijin cuplat.

Prin urmare, la nivelul Uniunii Europene s-a dovedit necesară clarificarea, flexibilizarea și simplificarea unor prevederi precum și a unor condiții de eligibilitate, pentru a veni în sprijinul fermierilor și a crește capacitatea de absorbție a fondurilor europene la nivelul statelor membre.

În acest sens, a fost adoptat Regulamentul (UE) 2017/2393 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2017 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), (UE) nr. 1306/2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune, (UE) nr. 1307/ 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune, (UE) nr. 1308/ 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și (UE) nr. 652/2014 de stabilire a unor dispoziții pentru gestionarea cheltuielilor privind lanțul alimentară, sănătatea și bunăstarea animalelor, precum și sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor, denumit în continuare Regulamentul (UE) nr.2393/2017, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 350 din 29 decembrie 2017.

	<p>România beneficiază în perioada 2014-2020 de importante alocări financiare de la Uniunea Europeană, fapt ce impune necesitatea armonizării continue a cadrului legislativ național astfel încât acesta să fie adecvat și eficient pentru managementul și implementarea tehnică și financiară a fondurilor comunitare acordate României.</p> <p>Luând în considerare că prevederile ce trebuie preluate au implicații asupra cererilor unice de plată aferente anului 2018, care se depun fără penalități de întârziere până la data finală de 15 mai, potrivit prevederilor art. 13 alin. (1) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr.1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sistemul integrat de administrare și control, măsurile de dezvoltare rurală și ecocondiționalitatea, este necesară adoptarea prezentului act normativ cât mai curând, pentru a asigura o perioadă de timp suficientă necesară depunerii cererilor unice de plată, în vederea încadrării în termenul final menționat anterior.</p> <p>Întrucât elementele prezentate constituie situații extraordinare și vizează interesele economice ale României pe termen scurt și mediu și în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune reglementarea acestor prevederi prin ordonanță de urgență a Guvernului.</p>
<p>1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară</p>	<p>- Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>-Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>-Regulamentul (UE) 2017/2393 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2017 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), (UE) nr.1306/2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune, (UE) nr. 1307/ 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune, (UE) nr. 1308/ 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și (UE) nr. 652/2014 de stabilire a unor dispoziții pentru gestionarea cheltuielilor privind lanțul alimentară, sănătatea și bunăstarea animalelor, precum și sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor.</p>

<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect vizează următoarele modificări ale Ordonanței de urgență nr.3/2015:</p> <p>-La art. 2 alin. (1) se modifică la litera i) definiția pârloagei, cu precizarea termenului de menținere de minim 6 luni, lunile aprilie-septembrie, în conformitate cu prevederile art. 1 pct. 4 lit. a) din Regulamentul (UE) 1155/2017, termen considerat eficient pentru aceste terenuri în ceea ce privește mediul și pentru evitarea oricăror confuzii cu alte suprafețe, de exemplu cu pășunile.</p> <p>- La art. 2 alin. (1) după litera s) se introduce o nouă literă, litera ș) prin care se definește terenul în pregătire destinat înființării de culturi permanente, pentru stabilirea perioadei maxime în care astfel de terenuri se declară cu această utilizare în cererea unică de plată.</p> <p>Perioada de maximum trei ani a fost stabilită pentru corelare cu prevederile documentelor de implementare ale măsurilor de investiții agricole, inclusiv cele pomicole, finanțate din FEADR prin Programul Național de Dezvoltare Rurală, 2014-2020, denumit în continuare PNDR 2014-2020. Astfel, perioada de implementare a proiectelor de investiții aferente înființării și reconversiei plantațiilor de viță de vie pentru struguri de masa și alte tipuri de plantații, dar și pentru cele pomicole susținute prin Sub-programul Tematic Pomicol este de cel mult 3 ani de la momentul contractării.</p> <p>Se asigură în acest fel, coerența sprijinului acordat prin intermediul celor doi Piloni ai Politicii Agricole Comune, prin aplicarea unei perioade unitare de maximum 3 ani necesari pregătirii terenurilor pentru culturile permanente, atât în cazul sprijinului FEADR cât și FEAGA.</p> <p>-La art. 2 alin. (2) litera e) se modifică definiția activității minime din vii și livezi în sensul menținerii în bune condiții atât a culturii cât și a terenului, prin efectuarea pe parcursul unui an a cel puțin o tăiere de întreținere și, respectiv, o cosire a ierbii între rânduri sau o lucrare de întreținere a solului.</p> <p>-La art. 4, alin. (1) se modifică în sensul formulării mai clare și cuprinzătoare a rolului MADR ca autoritate competentă pentru gestionarea fondurilor Uniunii Europene pentru agricultură și dezvoltare rurală, respectiv Fondul european pentru garantare în agricultură (FEAGA), Fondul european pentru agricultură și dezvoltare rurală (FEADR) și fondurilor din bugetul național aferente FEAGA și FEADR, incluzând elaborarea legislației specifice.</p> <p>-La art. 6, prin noul alineat (6¹) se introduce prevederea ca începând cu anul de cerere 2019, statutul de fermier activ se stabilește și prin verificarea înregistrării persoanelor fizice și juridice și a formelor asociative de persoane fizice sau juridice, pentru activitățile lor agricole, în Registrul contribuabililor/plătitorilor, organizat de Agenția Națională de Administrare Fiscală, în sensul prevederilor art. 3, pct. 3 alin. (a) din Regulamentul (UE) 2017/2393.</p>
--	--

- La art. 8 alin. (1) se reformulează litera f) pentru claritate și preluarea modificărilor aduse de Regulamentul (UE) 2017/2393 privind obligația declarării parcelor agricole cu suprafețe sub 0,1 ha. Totodată se introduce lit. (f¹) pentru claritatea textului și evidențierea, în mod distinct, a obligației declarării zonelor de interes ecologic.

- La art. 10, alin. (1) definiția hectarului eligibil se completează cu sintagma ”este împădurită în temeiul articolului 22 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 sau în temeiul unei scheme naționale ale cărei condiții respectă dispozițiile articolului 22 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013.”

Modificarea este necesară din următoarele considerente:

În cadrul întâlnirii bilaterale care a avut loc în perioada 7-8.12.2017 între reprezentanții autorității de management pentru PNDR și cei ai DG Agri, aceștia din urmă au comunicat faptul că plățile acordate din FEAGA nu pot face obiectul pierderii de venit prevăzute la art.22 din Regulamentul (UE) 1305/2013. Prin urmare acestea nu trebuie incluse în compensația privind pierderea de venit agricol în cadrul submăsurii 8.1 “împăduriri și crearea de suprafețe împădurite”. În prima variantă a Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, aprobat de către Comisia Europeană, în cadrul fișei submăsurii 8.1, plata aferentă schemei de plată unică pe suprafață (SAPS) era inclusă în pierderea de venit. În prezent, DG Agri și-a modificat perspectiva asupra eligibilității compensării plății pentru SAPS prin submăsura 8.1, ca urmare a unei analize efectuate la nivelul Comisiei Europene. În opinia DG Agri, terenurile împădurite prin submăsura 8.1 se încadrează în categoria terenurilor eligibile pentru schemele de plăți directe prevăzute la art.32 alin. (2) lit. (b) (ii) din Regulamentul (UE) 1307/2013, iar beneficiarii pot solicita plățile directe din FEAGA prin cererea unică de plată.

- La art. 10 alin. (4) se amână termenul de la care hectarul eligibil pentru terenurile ocupate cu pajiști permanente care conțin elemente disparate neeligibile, precum elemente de peisaj și arbori, se determină prin aplicarea unui sistem proporțional de reducere a suprafeței bazat pe procentajul de suprafață neeligibilă în cadrul blocului fizic. Amânarea termenului de la 2018 la 2020 este motivată de faptul că identificarea acestor terenuri este într-un stadiu incipient și introducerea acestui mod de calcul implică modificări majore ale sistemului informatic, modificări care nu sunt realizate pentru anul 2018.

-Articolul 13 se modifică prin eliminarea sintagmei “precum și cuantumul acestor plăți”, întrucât pentru plata ANT, atât suprafețele, cât și efectivele de animale se stabilesc în urma controalelor administrative și de la fața locului.

-La art. 18 alin. (1), se modifică litera c) prin introducerea și a cazului în care suprafața de teren arabil este acoperită în proporție de peste 75% *cu culturi aflate sub apă o mare parte a ciclului de producție*. Această modificare este în conformitate cu prevederile art. 3, punctul 8 lit. a) din Regulamentul (UE) 2017/2393.

- La art. 18 alin. (2) la lit. d) se introduce ca și cultură distinctă *cultura de Alac-Triticum spelta*, în conformitate cu prevederile art. 3, punctul 8 lit c) din Regulamentul (UE) 2017/2393.

- La art. 18 alin. (3) se modifică literele b) și c) prin introducerea *culturilor de leguminoase* la litera b) și eliminarea *limitei superioare de 30 de hectare*, de la literele b) și c). Aceste modificări sunt în conformitate cu prevederile art. 3, punctul 8 lit. b) din Regulamentul (UE) 2017/2393.

-La art. 20 alin. (1) se completează litera e) *terenuri împădurite*, prin menționarea măsurilor în baza cărora se împăduresc terenurile: măsura 221 "Prima împădurire a terenurilor agricole" din cadrul PNDR 2007-2013, prin submăsura 8.1 "Împăduriri și crearea de suprafețe împădurite" din cadrul PNDR 2014-2020 sau în temeiul unei scheme naționale ale cărei condiții respectă dispozițiile articolului 43 alineatele (1), (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 sau ale articolului 22 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013.

- La art. 20 alin. (1) se adăugă litera h) *zone cu Iarba elefantului-Miscanthus*, introduse prin art. 3 punctul 9 alin. (b) litera (i) din Regulamentul (UE) 2017/2393, având în vedere potențialele beneficii ecologice indirecte pentru biodiversitate a suprafețelor cultivate cu această specie, prezentă în cultură în România.

- La art. 20 alin. (4) s-a eliminat *limita superioară de 30 de hectare* de la literele a) și b), în conformitate cu prevederile art. 3, punctul 9 lit. c) din Regulamentul (UE) 2017/2393, pentru a simplifica derogările de la obligațiile cu privire la zonele de interes ecologic.

- La art. 22 se modifică alin. (3) și se completează cu alin. (3¹) și (3²) în conformitate cu prevederile art. 3, punctul 10 lit. a) din Regulamentul (UE) 2017/2393, pentru a se facilita accesul tinerilor fermieri la perioada completă de 5 ani de plată în cazurile în care aceștia nu au solicitat sprijin imediat după înființare.

- La art. 23 alin. (2) se introduce posibilitatea de a mări cuantumul plății pentru tinerii fermieri de la 25% la *maximum 50%* din cuantumul pe ha al schemei de plată unică pe suprafață, procent care se stabilește prin hotărâre a Guvernului. Majorarea cuantumului plății pentru tinerii fermieri până la *maximum 50%* se face în conformitate cu prevederile art. 3, punctul 10 lit. b) din Regulamentul (UE) 2017/2393, pentru a spori perspectivele de participare a tinerilor fermieri la activitățile agricole.

-La art. 25 alin. (1) se modifică prin eliminarea sintagmelor „suprafețele” și „efectivele”, întrucât pentru plata sprijinului cuplat atât suprafețele, cât și efectivele de animale se stabilesc în urma controalelor administrative și de la fața locului. Având în vedere că pentru sectorul vegetal cuantumul plății pe unitatea de măsură se stabilește prin hotărâre a Guvernului s-a introdus sintagma „după caz”, în textul prezentului alineat.

	<p>- La art. 25 se modifică alin. (3), în sensul ca <i>modalitatea de aplicare a sprijinului cuplat să poată fi revizuită anual, până la 1 august</i>, cu efect asupra anului următor. Modificarea se face pentru conformitate cu prevederile art. 3, punctul 12 din Regulamentul (UE) 2017/2393, pentru a crește flexibilitatea aplicării sprijinului cuplat.</p> <p>-La art. 39 alin. (1) se modifică, fiind adăugate și <i>măsurile de sprijin</i>, întrucât OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, reglementează inclusiv debitele pentru acestea.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului contribuie la creșterea eficienței mecanismului financiar prin care vor fi implementate măsurile reglementate, având ca obiect consolidarea dezvoltării pe termen mediu și lung a sectorului agricol și a mediului rural, începută odată cu aderarea României la Uniunea Europeană.</p> <p>De asemenea, prezentul proiect asigură absorbția optimă a fondurilor alocate României pentru perioada actuală de programare financiară, în cadrul pilonului I al Politicii Agricole Comune.</p>
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Sprijinirea fermierilor în vederea echilibrării balanței veniturilor și cheltuielilor, stabilizării veniturilor, menținerii acestora în activitate, evitându-se depopularea spațiului rural.
4. Impactul asupra mediului	Se flexibilizează și se simplifică aplicabilitatea unor prevederi referitoare la plata pentru practici agricole benefice pentru climă și mediu în ceea ce privește diversificarea culturilor și zonele de interes ecologic.
4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu are impact. Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Nu este cazul.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) se modifică și se completează Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 619/2015 pentru aprobarea criteriilor de eligibilitate, condițiilor specifice și a modului de implementare a schemelor de plăți prevăzute la art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, precum și a condițiilor specifice de implementare pentru măsurile compensatorii de dezvoltare rurală aplicabile pe terenurile agricole, prevăzute în Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	- Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare. -Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare. -Regulamentul (UE) 2017/2393 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2017 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), (UE) nr. 1306/2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune, (UE) nr. 1307/ 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune, (UE) nr. 1308/ 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și (UE) nr. 652/2014 de stabilire a unor dispoziții pentru gestionarea cheltuielilor privind lanțul alimentară, sănătatea și bunăstarea animalelor, precum și sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții formelor asociative reprezentative din sectorul agricol.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Având în vedere faptul că proiectul de act normativ reglementează prevederi referitoare la scheme de plăți directe și ajutoare naționale tranzitorii în sectorul agricol, au fost invitate să participe organizațiile reprezentative ale fermierilor, legal constituite conform legislației în vigoare.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituțiile publice responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ sunt Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.
2. Alte informații	Nu este cazul

În acest sens am elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură*, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Petre DAEA

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL MEDIULUI**

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Grațîela Leocadia GAVRILESCU

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor-Viorel MELEȘCANU

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI
EUROPENE**

Victor NEGRESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER