NOTĂ DE FUNDAMENTARE

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| SECŢIUNEA 1  TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV  **HOTĂRÂRE A GUVERNULUI**  pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 534/2007 privind înfiinţarea, atribuţiile, competenţele şi modul de funcţionare ale Comitetului Interministerial de Finanţări, Garanţii şi Asigurări şi reglementarea operaţiunilor de finanţare, garantare şi asigurare efectuate de Banca de Export-Import a României EXIMBANK - S.A. în numele şi în contul statului | | | | | | | | |
| SECŢIUNEA A 2-A **MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV** | | | | | | | | |
| **1. Descrierea situaţiei actuale** | Organizarea și funcționarea Comitetului Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări, atribuțiile și competențele Comitetului Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări precum și reglementarea operațiunilor de finanțare, garantare și asigurare efectuate sunt stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 534/2007 privind înfiinţarea, atribuţiile, competenţele şi modul de funcţionare ale Comitetului Interministerial de Finanţări, Garanţii şi Asigurări şi reglementarea operaţiunilor de finanţare, garantare şi asigurare efectuate de Banca de Export-Import a României EXIMBANK - S.A. în numele şi în contul statului, cu modificările și completările ulterioare.  Comitetul Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări funcționează cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EXIMBANK-S.A., republicată, cu completările și modificările ulterioare.  Banca de Export-Import a României EXIMBANK-S.A. are misiunea de a susține mediul de afaceri românesc și tranzacțiile internaționale.  Activitatea de stimulare a dezvoltării sectoriale și regionale precum și susținerea strategiei naționale de export se desfășoară de Banca de Export-Import a României EXIMBANK-S.A. sub coordonarea Comitetului Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări care este organul de decizie, cu privire la activitatea desfășurată de EXIMBANK-S.A., în numele și contul statului.  În vederea alinierii la sistemul armonizat de susținere de către stat a exportului, prin Hotărârea Guvernului nr. 534/2007 au fost transpuse Directiva 98/29/CE a Consiliului Uniunii Europene din 7 mai 1998 privind armonizarea principalelor dispoziţii aplicabile asigurării creditelor de export pentru operaţiunile care beneficiază de acoperire pe termen mediu şi lung și Directiva Consiliului Uniunii Europene 84/568/CEE privind obligaţiile reciproce ale societăţilor de asigurare a creditelor la export ale statelor membre, care acţionează în numele sau cu sprijinul statului, ori ale departamentelor publice care acţionează în locul acestor societăţi, în cazul asigurării comune a unui contract care include unul sau mai multe subcontracte în unul ori mai multe state membre ale Uniunii Europene.  Ulterior transpunerii celor două directive europene, cadrul legislativ și principalele reguli și dispoziții aplicabile Statelor Membre ale Uniunii Europene pentru susținerea exportului pe termen mediu sau lung a fost extins prin încorporarea în legislația europeană a *A**cordului OCDE privind creditele la export care beneficiază de susținere oficială*, respectiv prin Regulamentul (UE) nr.1233/2011al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind aplicarea anumitor orientări în domeniul creditelor la export care beneficiază de susținere oficială și de abrogare a Deciziilor 2001/76/CE și 2001/77/CE, cu modificările ulterioare. Astfel, în domeniul de aplicare a acestui regulament sunt cuprinse toate formele de susținere oficială acordate de sau în numele statului pentru exportul de bunuri și/sau servicii, inclusiv leasing financiar, având o perioadă de rambursare de 2 ani sau mai mare, având ca destinație țări din Uniunea Europeană sau din afara Uniunii Europene.  În consecință, la nivel european, cadrul de reglementare aferent susținerii oficiale a creditelor la export pe termen mediu și lung are la bază Regulamentul (UE) nr.1233/2011, cu modificările ulterioare, în timp ce Directivele 98/29/CE și 84/568/CEE ale Consiliului Uniunii Europene vin în completarea acestuia, asigurând armonizarea anumitor aspecte tehnice în cadrul sistemelor naționale de susținere a exporturilor din Statele Membre UE. | | | | | | | |
| **2. Schimbări preconizate** | Prin natura sa juridică, Regulamentul (UE) nr.1233/2011 se aplică direct în Statele Membre ale Uniunii Europene, fără a fi necesare alte măsuri de transpunere în legislația românească. Din acest fapt decurg o serie de efecte juridice, printre care și obligația de conformare din partea entităților naționale și înlăturarea interpretărilor contrare având la bază dispoziții din dreptul intern, de tipul unei posibile interpretări a art.5 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr.534/2007, în sensul în care prevederile acestuia ar limita posibilitatea asigurării de către EximBank SA a creditelor la export pe termen mediu și lung doar în state din spațiul extracomunitar.  Prin adresa nr. HQR 522/23.01.2018, EximBank menționează faptul că actul normativ european Regulamentul (UE) nr.1233/2011 nu conține prevederi care să restricționeze din punct de vedere geografic acoperirea de către ECA-urile naționale a riscurilor externe, rezultând nemijlocit posibilitatea ca EximBank, în calitate de ECA al României, să poată oferi exportatorilor români același tip de susținere în numele și în contul statului român cu cea de care beneficiază și ceilalți exportatori din statele membre ale Uniunii Europene din partea ECA-urilor naționale pe piețele internaționale, fie în interiorul Uniunii fie în afara acesteia.  De asemenea, din corespondența cu experți în domeniul creditelor la export pe termen mediu și lung de la:  -        Secretariatul Grupului de Lucru pentru Credite de Export (CWG) din cadrul Consiliului Uniunii Europene, Bruxelles, -        Reprezentanții Comisiei Europene în cadrul Grupului de Lucru pentru Credite de Export (CWG)  -        instituții de tip ECA, cu mandat similar EximBank, din Finlanda (Finnvera) și UK (Export Finance),  rezultă că Regulamentul (UE) nr.1233/2011 este aplicabil pentru toate statele membre UE atunci când asigură şi reasigură creditele de export pe termen mediu şi lung pentru operaţiuni legate de exportul de bunuri şi/sau servicii atât în ţări care sunt membre ale Uniunii Europene cât și în țări din afara Uniunii Europene.  În vederea corelării măsurilor naționale cu evoluțiile cadrului legislativ european în domeniul creditelor la export pe termen mediu și lung, precum și în vederea asigurării convergenței cu sistemele oficiale de susținere a exportului promovate de celelalte State Membre prin intermediul instituțiilor similare EximBank SA de tip *export credit agency* (ECA), se vor adapta referințele la cadrul juridic european, prin modificarea art.5 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr.534/2007..  Prin modificările aduse Hotărârii Guvernului nr. 534/2007, sistemul românesc de susținere a tranzacțiilor de export cu termen de rambursare egal sau mai mare de doi ani se poziționează pe palierul reglementărilor Uniunii Europene și al practicii Statelor Membre, oferind exportatorilor români același tip de instrumente financiare de asigurare indiferent de zonele geografice în care exportă, similar partenerilor și competitorilor internaționali.  Modificările aduse sunt în măsură să crească predictibilitatea și transparența în ceea ce privește sistemul românesc de susținere a exportului atât în raport cu Uniunea Europeană cât și cu Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), precum și de natură a aduce claritate în ceea ce privește mandatul EximBank SA de susținere a tranzacțiilor de export atât în țări din Uniunea Europeană, cât și din afara Uniunii Europene prin instrumentele de asigurare pe termen mediu și lung. | | | | | | | |
| **3. Alte informaţii** | Nu este cazul. | | | | | | | |
| **SECŢIUNEA A 3-A**  **IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV** | | | | | | | | |
| **1. Impactul macroeconomic** | Nu este cazul. | | | | | | | |
| **1^1 Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat** | Nu este cazul. | | | | | | | |
| **2. Impactul asupra mediului de afaceri** | Nu este cazul. | | | | | | | |
| **2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative** | Nu este cazul. | | | | | | | |
| **2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii** | Nu este cazul. | | | | | | | |
| **3. Impactul social** |  | | | | | | | |
| **4. Impactul asupra mediului** | Nu e cazul. | | | | | | | |
| **5. Alte informaţii** | Nu au fost identificate | | | | | | | |
| **SECŢIUNEA A 4-A**  **IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ŞI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)**  **- mii lei -** | | | | | | | | |
| ***Indicatori*** | | ***Anul curent*** | ***Următorii 4 ani*** | | | | | ***Media pe 5 ani*** |
| ***1*** | | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** | |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugete locale:  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:  a) buget de stat  b) bugete locale | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 7. Alte informaţii | | Nu este cazul. | | | | | | |
| **SECŢIUNEA A 5-A**  **EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAŢIEI ÎN VIGOARE** | | | | | | | | |
| 1. **Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**: 2. **acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;** 3. **acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții** | | Pentru implementarea prezentului proiect de act normativ nu sunt necesare acte normative suplimentare. | | | | | | |
| **1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare** | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare** | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare** | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene** | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente** | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| **6. Alte informaţii** | | Nu este cazul. | | | | | | |
| **SECŢIUNEA A 6-A**  **CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV** | | | | | | | | |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | | Nu este cazul. | | | | | | |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | | Nu este cazul. | | | | | | |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | | Nu este cazul. | | | | | | |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | | Nu este cazul. | | | | | | |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | | Este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ. | | | | | | |
| 6. Alte informaţii | | Consultări tehnice cu experți în domeniul creditelor la export pe termen mediu și lung de la:   * Secretariatul Grupului de Lucru pentru Credite de Export (CWG) din cadrul Consiliului Uniunii Europene, Bruxelles, * Reprezentanții Comisiei Europene în cadrul CWG * instituții de tip ECA, cu mandat similar EximBank, din Finlanda (Finnvera) și UK (Export Finance) | | | | | | |
| **SECŢIUNEA A 7-A**  **ACTIVITĂŢI DE INFORMARE PUBLICĂPRIVIND ELABORAREA**  **ŞI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV** | | | | | | | | |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | | S-au respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparenta decizională prin publicarea pe site-ul Ministerului Finanţelor Publice | | | | | | |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | Nu este cazul. | | | | | | |
| 3. Alte informaţii | | Nu este cazul. | | | | | | |
| **SECŢIUNEA A 8-A**  **MĂSURI DE IMPLEMENTARE** | | | | | | | | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale  şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | | Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor celor deja existente. | | | | | | |
| 2. Alte informaţii | | Nu este cazul. | | | | | | |

Faţă de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 534/2007 privind înfiinţarea, atribuţiile, competenţele şi modul de funcţionare ale Comitetului Interministerial de Finanţări, Garanţii şi Asigurări şi reglementarea operaţiunilor de finanţare, garantare şi asigurare efectuate de Banca de Export-Import a României EXIMBANK - S.A. în numele şi în contul statului.

**MINISTERUL FINANŢELOR PUBLICE**

**MINISTRU**

**Eugen Orlando Teodorovici**

**AVIZAT**

**MINISTERUL AFACERILOR MINISTERUL JUSTIȚIEI EXTERNE**

**MINISTRU MINISTRU**

##### **Teodor - Viorel Meleșcanu Tudorel Toader**

**MINISTRU DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE**

**Victor Negrescu**

Avizat,

Secretar general Secretar de stat

Mihai Diaconu Valentin Mavrodin

Direcția generală juridică

Director general Ciprian Badea

Direcția generală de trezorerie și datorie publică

Director general – Ștefan Nanu

Director general adjunct – Lucian Lazăr-Paraschivescu

Șef birou – Cătălina Nițu

Consilier – Gabriela Burcea