NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**Secţiunea 1**

# Titlul proiectului de act normativ

|  |
| --- |
| **Ordonanță de urgență pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române şi reorganizarea Societăţii Naţionale a Căilor Ferate Române, republicată** |

**Secţiunea a 2-a**

# Motivul emiterii actului normativ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | Prin art. 29 alin(1), a fost instituită zona de siguranţă şi zona de protecţie a infrastructurii feroviare publice, în scopul desfăşurării în bune condiţii a circulaţiei feroviare şi al prevenirii evenimentelor de cale ferată,.     Art. 29 alin. (2), stabilește că „Zona de siguranţă a infrastructurii feroviare publice cuprinde fâşiile de teren, în limită de 20 m fiecare, situate de o parte şi de alta a axei căii ferate, necesare pentru amplasarea instalaţiilor de semnalizare şi de siguranţă a circulaţiei şi a celorlalte instalaţii de conducere operativă a circulaţiei trenurilor, precum şi a instalaţiilor şi lucrărilor de protecţie a mediului. În zona de siguranţă a infrastructurii feroviare este interzisă executarea oricăror construcţii sau instalaţii neferoviare supraterane, cu excepţia proiectelor de infrastructuri publice şi a celor pentru care s-a emis aviz favorabil de către Ministerul Transporturilor şi care nu pun în pericol siguranţa circulaţiei. În zona de siguranţă a infrastructurii feroviare publice este interzisă închirierea terenurilor, proprietate publică a statului, în vederea executării unor construcţii sau instalaţii neferoviare supraterane.” |
| 2.Schimbări preconizate | În prezent, activitatea de circulație feroviară se confruntă cu perturbări ale traficului din cauza căderilor de arbori, aflați în zona de siguranță a infrastructurii feroviare publice, generate de furtuni, căderi de zăpadă, chiciură, vânturi puternice, prin ocuparea gabaritului de liberă trecere sau chiar căderi de arbori peste trenurile aflate în circulație  În cursul anul 2017 s-au produs peste 220 căderi de copaci peste calea ferată, care au afectat atât linia de contact pentru alimentarea cu energie electrică de tracţiune şi alte elemente ale infrastructurii feroviare (linii, echipamente electrice), cât şi a materialul rulant (locomotive şi vagoane) din compunerea trenurilor.  În ultimele 4 luni, ca urmare a căderii accidentale de arbori peste infrastructura feroviară, s-a produs întârzierea a 105 trenuri de călători cu un total de peste 9.500 minute, precum şi pagube materiale ale căror valoare se ridică la peste 200.000 lei. Numai în data de 10 decembrie 2017 a fost necesară intervenţia personalului şi utilajelor CFR pentru tăierea şi scoaterea din gabaritul căii ferate a 21 de arbori în zonele Ilva Mica – Vatra Dornei, Lainici – Livezeni şi Orşova – Caransebeş, care au produs blocarea circulaţiei feroviare pentru un total 11 ore şi întârzierea a 19 trenuri de călători cu un total de 2.733 minute (peste 45 ore), cu o medie de 2:15 ore/tren.  În conformitate cu prevederile legale în vigoare, restabilirea cu operativitate a circulaţiei normale a trenurilor este îngreunată de modul de lucru impus de autorităţile din domeniul silvic, prevederi care impun parcurgerea unor etape laborioase în ceea ce priveşte degajarea masei lemnoase din gabaritul de liberă trecere feroviar, atât la acţiunile preventive cât şi la intervenţiile accidentale.  În cazul intervenţiilor accidentale, modul actual de lucru pentru restabilirea circulaţiei feroviare conduce la întârzieri majore în circulaţia trenurilor, pe de o parte din cauza temporizării intervenţiilor accidentale, iar pe de altă parte din cauza limitării eficienţei acţiunilor preventive.  Având în vedere că toate acestea afectează siguranța circulației feroviare prin aceea că aceste căderi ale arborilor pe calea ferată afectează linia de contact pentru alimentarea cu energie electrică pentru tracțiune, celelalte elemente ale infrastructurii feroviare dar și materialul rulant ceea ce generează pagube materiale dar și întârzieri ale trenurilor, se impune asigurarea cadrului legal care să permită intervenția de urgență a administratorului de infrastructură feroviară în executarea imediată a lucrărilor de toaletare/tăiere a vegetaţiei lemnoase şi de înlăturare a potenţialelor pericole identificate în limita zonei de siguranţă a infrastructurii feroviare, în vederea restabilirii condiţiilor de circulaţie normală pe calea ferată.  Totodată, prezentul proiect de act normativ, stabilește ca masa lemnoasă rezultată ca urmare a aplicării prevederilor prezentului proiect, să fie pusă la dispoziţia structurii teritoriale de specialitate a autorităţii publice centrale care răspunde de silvicultură, în vederea valorificării conform prevederilor legale în vigoare. |
| 3. Alte informaţii | Neadoptarea în regim de urgenţă a modificărilor legislative propuse generează, pe de o parte, riscul producerii unor accidente feroviare grave cauzate de căderea copacilor peste calea ferată, iar pe altă parte generează riscul escaladării situaţiilor de perturbare masivă a traficului prin temporizarea intervenţiilor pentru restabilirea circulaţiei ulterior căderilor de arbori. |

**Secţiunea a 3-a**

## Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 21. Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 22. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 3. Impactul social |  |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 5. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a-4a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**- mii Lei

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indicatori | Anul  curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugete locale:  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/ minus, din care:  buget de stat  bugete locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 7. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |

**Secţiunea a 5-a**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 11.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Menţionăm că au fost întreprinse/îndeplinite demersurile/procedurile legale privind transparența decizională, prevăzute de Legea nr. 52/2003 și de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:  Consiliul Legislativ  Consiliul Suprem de Apărare a Ţarii  Consiliul Economic şi Social  Consiliul Concurenţei  Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.  Proiectul de act normativ nu necesită avizul Consiliului Suprem de Apărare a Ţării, Consiliului Economic şi Social, Consiliului Concurenţei, Curţii de Conturi. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 7-a**

**Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Menţionăm că au fost întreprinse/îndeplinite demersurile/procedurile legale privind transparența decizională, prevăzute de de Legea nr. 52/2003 și art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009. |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Nu este cazul. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 8-a**

**Măsuri de implementare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/ sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Nu este cazul. |
| 2. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de act normativ*,*  pe care în forma avizată îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR**

**LUCIAN ȘOVA**

**MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR**

**IOAN DENEȘ**

**Avizăm favorabil:**

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

**MIHAI - VIOREL FIFOR**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**TUDOREL TOADER**

**PROPUNEM SEMNAREA**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **SECRETAR DE STAT**  **Maria Magdalena GRIGORE** | | | | |
| **SECRETAR GENERAL**  **Elena PETRAȘCU** | | | | |
| **NUME PRENUME** | **FUNCȚIA PUBLICĂ** | **SEMNĂTURA** | **DATA** | **NR. ÎNREGISTRARE** |
| **Direcția Generală Anticorupție în Transporturi, Administrativ și Juridic** | | | | |
| Anișoara CORNILĂ | Director General |  |  |  |
| **Direcția Economică** | | | | |
| Petre NEACȘA | Director |  |  |  |
| **Direcția Transport Feroviar** | | | | |
| Rodica-Marinela PETRICĂ | Director |  |  |  |
| **Compania Națională de Căi Ferate ”CFR” S.A.** | | | | |
| Ion GAVRILĂ | Director General |  |  |  |