

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind recunoașterea Asociația „Telefonul Copilului” ca fiind de utilitate publică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu *Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații* aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr.246/2005*, cu modificările și completările ulterioare, o asociație sau fundație poate fi recunoscută de către Guvernul României ca fiind de utilitate publică dacă îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- a) desfășoară activități în interes general sau al unor colectivități;
- b) funcționează de cel puțin 3 ani și a realizat o parte din obiectivele stabilite, făcând dovada unei activități neîntrerupte prin acțiuni semnificative;
- c) prezintă un raport de activitate din care să rezulte desfășurarea unei activități anterioare semnificative prin derularea unor programe ori proiecte specifice scopului său;
- d) deține un patrimoniu, logistică, membri și personal angajat, corespunzător îndeplinirii scopului propus;
- e) face dovada existenței unor contracte de colaborare și parteneriate cu instituții publice sau asociații ori fundații din țară și din străinătate;
- f) face dovada obținerii unor rezultate semnificative în ceea ce privește scopul propus sau prezintă scrisori de recomandare din partea unor autorități competente din țară sau din străinătate, care recomandă continuarea activității.

În temeiul dispozițiilor menționate, Asociația „Telefonul Copilului”, persoană juridică de drept privat, fără scop lucrativ, înscrisă inițial sub nr. 2/12.01.2006 în Registrul Special al Persoanelor Juridice fără Scop Patrimonial, ținut de Judecătoria Sectorului VI București (denumirea inițială a asociației fiind „Linia Verde pentru Protecția Copilului”, denumire schimbată în „Telefonul Copilului” conform Hotărârii Adunării Generale nr.9/11.10.2007), Asociația având sediul în Municipiul București, str. Bozieni, nr. 9, bl. 830 bis, sc.1, etj.5,ap.24, sector 6, a solicitat Secretariatului General al Guvernului (SGG) recunoașterea ca fiind de utilitate publică.

Având în vedere că Asociația desfășoară, potrivit prevederilor statutare, activități de interes public comunitar în sfera de competență a Ministerului Muncii și Justiției Sociale (MMJS), SGG a transmis solicitarea de recunoaștere a utilității publice către MMJS, ministerul transmițând documentația, spre soluționare, către Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție.

Din analiza documentelor și urmărind aspectele ce intră în sfera de competență a Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, **respectiv cele ce vizează protecția și promovarea drepturilor copilului**, rezultă că Asociația s-a implicat, cu precădere, în promovarea și respectarea drepturilor copilului dar și a familiei în societate, viziunea Asociației fiind „toți copiii merită să fie fericiți”. Transpunerea în realitate a acestei viziuni a presupus ca Asociația să acorde sprijin real și imediat copiilor, oferind asistență gratuită prin intermediul liniei telefonice 111, număr unic european de asistență pentru copiii, rezervat de Comisia Europeană serviciului „telefonul copilului”.

Ca urmare a activității Asociației, numărul telefonic 116 111 a devenit funcțional la nivelul întregii țări începând cu 01 octombrie 2008, România fiind a treia țară din Uniunea Europeană care a pus la dispoziția copiilor acest număr unic.

Asociația a fost înființată în 2006 pentru a prelua activitatea serviciului dedicat părinților și copiilor, 08008200200, după finalizarea funcționării acestuia, timp de 5 ani, în cadrul proiectelor Phare finanțate de Uniunea Europeană: „Casa de copii nu e casă” și „Drepturile copilului sunt lege”. În iulie 2008, Asociației „Telefonul Copilului” în parteneriat cu Romtelecom (astăzi Telekom România), i-a fost acordată de către Autoritatea Națională pentru Comunicații, licență pentru implementarea numărului 111. De la 1 octombrie 2008 linia telefonică este funcțională la nivel național 7 zile din 7, în intervalul orar 08-20, asistenții sociali și psihologii Asociației răspunzând apelurilor copiilor și părinților.

Ca urmare a **activității neîntrerupte a serviciului „telefonul copilului”**, în perioada noiembrie 2001-decembrie 2017, linia telefonică gratuită a înregistrat un număr de peste 2.350.000 de apeluri, apelanții-copii sau adulți, primind consiliere, inclusiv juridică, din partea unui personal specializat pentru depășirea problemelor de ordin social, psihologic și educațional cu care aceștia se confruntă. În aproape 76.000 de cazuri a fost necesară intervenția instituțiilor abilitate pentru rezolvarea lor, intervenție posibilă datorită colaborării excelente dintre acestea și Asociație, colaborare concretizată și în protocoale de colaborare încheiate din 2010.

Pentru realizarea misiunii sale, implicit a scopului asumat, Asociația „Telefonul Copilului” oferă copiilor și părinților :

1. Informare cu privire la promovarea și respectarea drepturilor copiilor; consiliere psihologică pentru depășirea situațiilor de criză; consiliere juridică personalizată în conformitate cu legislația în vigoare; îndrumare către instituțiile în măsură să acorde asistență necesară în situația în care rezolvarea cazurilor semnalate depășește competența asociației; urmărirea modului de soluționare a cazurilor semnalate autorităților și instituțiilor publice abilitate până la rezolvarea lor; monitorizarea respectării drepturilor copilului pe baza cazurilor înregistrate și informarea autorităților și instituțiilor abilitate cu privire la problemele întâmpinate de copii.

2.servicii educaționale prin intermediul activităților de prevenire a încălcării drepturilor copilului derulate de asociație atât la linia telefonică dedicată copiilor 116 111, cât și în cadrul proiectelor de prevenire și conștientizare implementate an de an.

Activitățile desfășurate și serviciile oferite de Asociație au condus la creșterea calității vieții copiilor dar și a familiilor aflate în dificultate, concretizându-se astfel utilitatea acesteia. Toate activitățile desfășurate de Asociație au în vedere îndeplinirea scopului propus încă de la înființare, acesta dovedindu-se a fi de interes public, Asociația obținând rezultate semnificative în ceea ce privește scopul propus.

Din rapoartele de activitate prezentate și din documentele anexate acestora, rezultă că Asociația a desfășurat în ultimii trei ani, neîntrerupt, activități semnificative în vederea atingerii obiectivelor prevăzute în statut, asigurând servicii pentru un număr mediu anual de 115.000 beneficiari.

De la constituire și până în prezent, Asociația a dezvoltat în mod constant un parteneriat cu instituții publice centrale (Inspectoratul General al Poliției, Ministerul Educației Naționale, Agenția Națională împotriva Traficului de Persoane, Instituția Avocatului Poporului, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului) și instituții subordonate instituțiilor publice centrale, inițiind și derulând programe și proiecte care au condus la îndeplinirea scopului prevăzut în statut; Asociația face dovada existenței protocoalelor de colaborare/parteneriat precum și faptul că finanțarea este asigurată de instituții publice/private/organizații neguvernamentale.

Asociația deține patrimoniu, logistica necesară și are angajat personal corespunzător acordării serviciilor pentru care este acreditată.

<p>¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate:</p> <p>Prezentul proiect de hotărâre are ca scop recunoașterea utilității publice a Asociației, Telefonul Copilului”.</p>
<p>3. Alte informații</p> <p>Principalele documente care însoțesc cererea Asociației „Telefonul Copilului” pentru recunoașterea ca fiind de utilitate publică sunt următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Raportul de activitate pe ultimii 3 ani (2014-2016); 2. Copie de pe actul constitutiv și statut; 3. Copie de pe dovada dobândirii personalității juridice, respectiv certificatul de înscriere a persoanei juridice fără scop patrimonial nr.2/12.01.2006; 4. Scrisoarea de bonitate nr. 110/19.01.2018 emisă de Banca Transilvania, Sucursala București; 5. Copie de pe dovada privind situația juridică a sediului fundației, respectiv contractul de comodat din 14.12.2005; 6. Situațiile financiare anuale însoțite de bugetele de venituri și cheltuieli pentru anii 2014, 2015 și 2016; 7. Denumirea și sediul persoanelor juridice cu care asociația colaborează în mod frecvent în vederea realizării obiectului său de activitate pentru care solicită recunoașterea; 8. Lista persoanelor angajate și copii de pe contractele de muncă ale angajaților; 9. Copii de pe acorduri/contracte de parteneriat, recomandare de la Child Helpline International. <p>Luând în considerare faptul că Asociația „Telefonul Copilului” a demonstrat că este o organizație neguvernamentală activă, cu impact social și economic major, care se distinge prin gama de interese comunitare pe care le promovează și prin atitudinea adoptată, înțelegând să se implice în modelarea societății, aceasta poate fi declarată ca fiind de utilitate publică.</p> <p>În urma examinării documentației s-a constatat îndeplinirea cumulativă a condițiilor prevăzute la art.38 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații aprobată prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare, în acest sens fiind elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației „Telefonul Copilului” ca fiind de utilitate publică.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 3-a</p> <p style="text-align: center;">Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>
<p>1. Impactul macro-economic</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.</p> <p>Nu e cazul.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>² Impactul asupra sarcinilor administrative:</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Impactul social</p> <p>Vizibilitate sporită a rolului organizațiilor neguvernamentale care se adresează persoanelor aflate în dificultate și încurajarea asumării responsabilității sociale a organizațiilor care s-au înființat în scopul realizării unor astfel de misiuni.</p>
<p>4. Impactul asupra mediului</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

5. Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informații -						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Nu este cazul.						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții; Nu e cazul.						
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.						

<p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul MMJS în perioada 24.04.2018 până la data 08.06.2018.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații.

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării Guvernului prezentul proiect de Hotărâre pentru recunoașterea Asociației „Telefonul Copilului” ca fiind de utilitate publică.

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Lia-Olguța VASILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER