

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului
privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Proiectul de hotărâre are ca obiect organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate precum și modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice.</p> <p>În Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 476 din data de 8 iunie 2018 a fost publicată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2018, Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate este instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, finanțată integral de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice.</p> <p>Totodată, potrivit art. 12 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2018, organizarea, funcționarea, sediul și structura organizatorică, precum și numărul maxim de posturi al ONAC se aprobă prin hotărâre a Guvernului în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență.</p> <p>Ministerul Finanțelor Publice se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Unitățile aflate în subordinea, în administrarea sau sub autoritatea Ministerului Finanțelor Publice și societățile la care Ministerul Finanțelor Publice exercită calitatea de reprezentant al statului ca acționar sunt prevăzute în Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>I. Proiectul de hotărâre de Guvern respectă dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none">- Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate, denumită în continuare ONAC, se înființează ca instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, finanțată integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice;- Principalele obiective ale ONAC sunt elaborarea și implementarea strategiei grupelor de produse și servicii, organizarea și implementarea procedurilor de atribuire centralizate, administrarea și gestionarea eficientă, transparentă, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare, a bunurilor, bugetelor și fondurilor alocate, asistența de specialitate pentru autoritățile contractante în legătură cu

atribuirea și încheierea contractelor de achiziții publice având ca obiect produsele și serviciile achiziționate în sistem centralizat;

- ONAC este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat, numit prin decizie a prim-ministrului României, în baza propunerii înaintate de ministrul finanțelor publice;
- Personalul ONAC este constituit din demnitar, funcționari publici și/sau, după caz, din personal contractual;
- Numărul maxim de posturi din aparatul ONAC este de 43, exclusiv demnitarul.

În cadrul ONAC se organizează Direcția generală achiziții centralizate care va cuprinde două direcții, respectiv Direcția achiziții centralizate de produse și Direcția achiziții centralizate de servicii și lucrări și o structură suport cu atribuții în domeniul juridic, economic, resurse umane, comunicare și logistică, structură care se organizează la nivel de birou/compartiment.

Președintele ONAC este ordonator terțiar de credite și îndeplinește următoarele atribuții principale:

- a) aprobă strategiile de dezvoltare instituțională a ONAC, programele de activitate și programele de cooperare;
- b) aprobă planul și raportul anual de activitate al ONAC;
- c) fundamentează și elaborează propuneri pentru bugetul anual, pe care le înaintează Ministerului Finanțelor Publice;
- d) urmărește proiectarea și realizarea investițiilor din cadrul ONAC, în limita bugetului aprobat;
- e) reprezintă interesele instituției în raporturile cu terțe persoane fizice sau juridice din țară și din străinătate;
- f) coordonează activitatea desfășurată în cadrul ONAC;
- g) îndeplinește atribuțiile conducătorului autorității contractante stabilite prin actele normative în domeniul achizițiilor publice;
- h) semnează acordurile-cadru încheiate de ONAC pentru utilizatori ca rezultat al procedurilor de atribuire centralizate.

Președintele îndeplinește și alte atribuții specifice, stabilite prin alte acte normative, precum și atribuții stabilite prin ordin al ministrului finanțelor publice.

Statul de funcții al ONAC și regulamentul de organizare și funcționare se aprobă prin ordin al președintelui.

Funcția de audit public intern se asigură de structura de audit public intern organizată la nivelul ordonatorului principal de credite potrivit prevederilor Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, cu modificările și completările ulterioare.

ONAC are în dotare un parc auto, consumul de carburanți fiind stabilit conform prevederilor legale în vigoare.

II. Prin prezentul proiect de hotărâre de Guvern se propune modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, respectiv:

- completarea funcțiilor îndeplinite de Ministerul Finanțelor Publice, urmare înființării Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate în subordinea Ministerului Finanțelor Publice;
- înființarea în cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice, în subordinea ministrului finanțelor publice, a unui birou, respectiv Biroul pentru implementare și monitorizare proiecte fonduri europene.

Înființarea acestei structuri, încadrată cu personal specializat, este determinată de

necesitatea evitării întârzierilor în derularea contractelor finanțate din fonduri nerambursabile, precum și desfășurării în condiții optime atât a proiectelor aflate în derulare la nivelul aparatului propriu al ministerului, cât și a unor proiecte viitoare cu finanțare nerambursabilă derulate de Ministerul Finanțelor Publice.

Totodată, înființarea acesteia are la bază complexitatea și specializarea necesară derulării activităților în relație cu autoritățile de management competente, precum și necesitatea urmării modului de respectare a prevederilor contractelor de finanțare și ale Ghidurilor Beneficiarului aferente programelor operaționale, în contextul în care atragerea în continuare de către Ministerul Finanțelor Publice de noi fonduri externe nerambursabile reprezintă o premisă a îmbunătățirii proceselor și activităților specifice sectorului public. Principalele atribuții ale acestei structuri vor viza :

- întocmirea documentelor solicitate de Autoritățile de Management competente, aferente derulării și modificării contractelor de finanțare (e.g. rapoarte de progres, notificări, note explicative pentru acte adiționale);
- întocmirea și asigurarea derulării corespondenței cu Autoritățile de Management competente, pentru toate aspectele privind implementarea proiectelor;
- centralizarea și transmiterea către Autoritățile de Management competente a documentelor solicitate de acestea, în conformitate cu prevederile contractelor de finanțare;
- monitorizarea modalității în care proiectele evoluează în mod real comparativ cu planul inițial de activități și cu graficul de implementare a acestora, asumate prin cererile de finanțare aprobate, în vederea actualizării acestor și eventual, a întreprinderii de acțiuni de revizuire/remediere;
- asigurarea respectării procedurilor de raportare și pregătirea de rapoarte financiare consolidate etc;

- reorganizarea Direcției de servicii interne și achiziții publice în Direcția generală de servicii interne și achiziții publice.

Reorganizarea acestei direcții este determinată de faptul că începând cu data de 10.01.2018, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2017 privind înființarea Centrului Național pentru Informații Financiare ca direcție generală în cadrul Ministerului Finanțelor Publice, coroborat cu prevederile art. IV din Hotărârea Guvernului. nr. 862/2017, Direcția de servicii interne din cadrul Ministerului Finanțelor Publice a preluat în administrare patru sedii în care își desfășoară activitatea Centrul Național pentru Informații Financiare, precum și contractele de prestări servicii și utilități aferente desfășurării activității acestei structuri.

Totodată, în decursul anilor 2017-2018, Direcția de servicii interne a preluat în derulare de la Serviciul achiziții publice și derulare contracte din cadrul Direcției generale economice contractele privind prestări de servicii și lucrări.

De asemenea, ca urmare a intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 124/2018 *pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, precum și pentru modificarea art. 9 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală*, în cadrul Direcției de servicii interne s-a transferat activitatea de achiziții publice și derulări contracte, precum și numărul de posturi și personalul aferent acestei activități din cadrul Direcției generale economice, ceea ce a condus la o mai bună coordonare a execuției bugetare și totodată o planificare și prioritizare mai eficientă a bugetului și utilizarea mai eficientă a resursei umane din cadrul celor două structuri. În acest context, a fost modificată denumirea

	<p>Direcției de servicii interne în Direcția de servicii interne și achiziții publice.</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea numărului maxim de posturi pentru aparatul propriu al Ministerului Finanțelor Publice urmare înființării Biroului pentru implementare și monitorizare proiecte fonduri europene și necesității acoperirii deficitului de posturi și personal - modificarea Anexei nr. 1 ”Structura organizatorică a Ministerului Finanțelor Publice” urmare celor menționate anterior și reorganizării Direcției de servicii interne și achiziții publice în Direcția generală de servicii interne și achiziții publice; - completarea Anexei nr. 2 „Unitățile aflate în subordinea, în administrarea sau sub autoritatea Ministerului Finanțelor Publice și societățile la care Ministerul Finanțelor Publice exercită calitatea de reprezentant al statului ca acționar” la Hotărârea Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare, întrucât ONAC se organizează și funcționează ca instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Finanțelor Publice. - modificarea Anexei nr. 3 „Unitățile aflate în subordinea, în administrarea sau sub autoritatea Ministerului Finanțelor Publice și societățile la care Ministerul Finanțelor Publice exercită calitatea de reprezentant al statului ca acționar” la Hotărârea Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare, în vederea gestionării eficiente a fondurilor alocate pentru consumul de carburant. <p>III. Totodată, în vederea gestionării eficiente a fondurilor alocate pentru consumul de carburant, prin prezentul proiect de hotărâre de Guvern se propune modificarea:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Anexei nr.8 la Hotărârea Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare; - Anexei nr.2 la Hotărârea Guvernului nr. 634/2015 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, cu modificările și completările ulterioare; - Anexei nr.2 la Hotărârea Guvernului nr. 817/2017 privind structura organizatorică și numărul de posturi ale Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar, înființată prin reorganizarea Consiliului pentru Supravegherea în Interes Public a Profesiei Contabile și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice.
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.

2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
3. Impactul social	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații	Prin prezentul proiect se propune funcționarea ONAC, înființată prin OUG nr. 46/2018, cu 43 de posturi De asemenea, se propune majorarea numărului maxim de posturi pentru aparatul propriu al MFP cu 19 posturi. Posturile înființate se vor ocupa etapizat cu respectarea legislației incidente și încadrarea în cheltuielile aprobate conform legii în bugetul MFP.
--------------------	--

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, - acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. 	<p>La data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se modifică și se completează Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 52 din 28 ianuarie 2009, cu modificările și completările ulterioare, - se modifică Hotărârea Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 473 din 30 iulie 2013, cu modificările și completările ulterioare, - se modifică Hotărârea Guvernului nr. 634/2015 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 645 din 25 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, - se modifică Hotărârea Guvernului nr. 817/2017 privind structura organizatorică și numărul de posturi ale Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar, înființată prin reorganizarea Consiliului pentru Supravegherea în Interes Public a Profesiei Contabile și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 920 din 23 noiembrie 2017.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Actul normativ este compatibil cu legislația în domeniul achizițiilor publice.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Actul normativ va fi supus spre avizare Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem spre aprobare.

Ministrul Finanțelor Publice
Eugen Orlando TEODOROVICI

Președintele Agenției Naționale pentru
Achiziții Publice
Bogdan PUȘCAȘ

AVIZAT FAVORABIL

Ministrul Muncii și Justiției Sociale
Lia-Olguța VASILESCU

Președintele Agenției Naționale a
Funcționarilor Publici
Vasile-Felix COZMA

Ministrul Justiției
Tudorel TOADER