

EXPUNERE DE MOTIVE
la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații privind procedura de selecție pentru acordarea
licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de
radiodifuziune

În conformitate cu prevederile art. 50 alin. (2) din Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare, „Furnizarea unui serviciu de programe în sistem digital terestru prin intermediul unui operator de multiplex de radiodifuziune/televiziune aflat în jurisdicția României se poate face numai în baza licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, [...]”, act administrativ prin care Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare *ANCOM* sau *Autoritatea*) stabilește condițiile în care se exploatează resursa limitată de spectru radio.

Totodată, potrivit Legii audiovizualului, acordarea licenței este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență. Modul de desfășurare a procedurilor de selecție și condițiile de acordare a licențelor sunt determinate prin Hotărârea Guvernului nr. ___/___ privind acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de radiodifuziune.

În urma Conferinței Regionale de Radiocomunicații de la Geneva 2006 (RRC-06) organizată de Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor (UIT), România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, a semnat, alături de alte state din Europa, Africa și Orientul Mijlociu, Acordul Geneva 2006. Totodată a fost negociat și agreeat un plan de frecvențe pentru radiodifuziune și televiziune digitală terestră în benzile utilizate anterior de către serviciul de televiziune analogică terestră VHF și UHF. Planul RRC06, aprobat în urma conferinței, cuprinde 2 (două) acoperiri naționale de radiodifuziune digitală terestră T-DAB în banda VHF, una în canalul 11 de televiziune (banda 216-223 MHz) și alta în canalul 12 de televiziune (banda 223-230MHz). Cele două acoperiri naționale conțin un număr de 36 și, respectiv, 11 alocări care au fost determinate luând în considerare propagarea specifică benzii de frecvențe, relieful, precum și distribuția demografică și administrativă a teritoriului României.

În perioada 13 martie 2018 - 11 aprilie 2018 ANCOM a publicat pe pagina de internet un chestionar realizat în vederea colectării opiniilor oricărei persoane interesate în ceea ce privește organizarea unei proceduri de selecție pentru alocarea spectrului din banda VHF (174-230 MHz) și UHF (470-694 MHz) pentru servicii digitale de radiodifuziune terestră (T-DAB și DVB-T).

În urma răspunsurilor primite, corelate cu obiectivele Autorității, proiectul de decizie supus consultării publice urmărește acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio aferente multiplex-urilor, adoptarea regulilor privind desfășurarea procedurii de selecție pentru acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, precum și clarificarea celorlalte aspecte ce trebuie îndeplinite de participanții la selecție.

Astfel, proiectul de decizie propune, în temeiul art. 10 alin. (2) pct. 10 și 12, art. 11 alin. (1) și art. 12 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și al art. 59 alin. (4) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, reglementarea transparentă a elementelor ce vor fi conținute de caietul de sarcini elaborat de ANCOM, precum și a condițiilor

În care se desfășoară procedura de selecție. ANCOM propune ca aceasta să se desfășoare în cinci etape a) etapa de depunere a candidaturilor; b) etapa de calificare; c) etapa stabilirii primului set de oferte câștigătoare; d) etapa principală (etapa de licitație); e) etapa de înmânare a licențelor, toate acestea urmând să fie prezentate generic ca făcând parte din procedura de selecție competitivă.

Altfel spus, persoanele interesate vor urma să parcurgă două etape preliminare – depunerea candidaturilor și calificarea – al căror scop este acela de a determina dacă o persoană îndeplinește criteriile adoptate de ANCOM pentru a putea fi numită câștigătoare sau pentru a fi admisă în cadrul licitației. În opinia Autorității, o asemenea abordare este de natură să înlăture eventuale oferte nereserioase sau care nu au respectat cerințele stabilite în cadrul Caietului de sarcini, și de asemenea, organizarea etapei de licitație propriu-zisă doar pentru multiplexurile pentru care au fost depuse mai multe candidaturi.

Alături de criteriile pe care trebuie să le îndeplinească o ofertă pentru a putea fi considerată eligibilă (să fie fermă, definitivă, irevocabilă și necondiționată), proiectul de decizie stabilește că depunerea dosarului de candidatură este condiționată de acceptarea termenilor și condițiilor prevăzute în legislația de specialitate adoptată, în prezenta decizie, precum și în caietul de sarcini întocmit pentru procedura de selecție competitivă.

În aceeași idee a sancționării oricărei forme de conduită necorespunzătoare a ofertanților ce ar putea genera prejudicii ANCOM prin întârzierea în alocarea benzilor de frecvențe sau în alt mod, proiectul condiționează participarea la procedură de constituirea, prin scrisoare de garanție bancară cu condiții ferme și clare de tragere, a unei garanții de participare în cuantum de 50% din valoarea taxei de licență aferentă drepturilor de utilizare pe care ofertantul intenționează să le achiziționeze, returnabile, la cerere, după încheierea raporturilor obligaționale bilaterale. Proiectul prevede și posibilitatea solicitării unei majorări a scrisorii de garanție bancară în situația în care ofertele depuse în cursul procedurii de selecție depășesc un anumit prag.

De asemenea, proiectul de decizie stabilește numărul de membri ai comisiei de licitație și ai comisiei de soluționare a eventualelor contestații și trasează foarte clar principalele atribuții ale acestora.

Pentru evitarea oricăror posibilități de alterare a obiectivității evaluării efectuate de către membrii comisiei, proiectul de decizie propune o serie de incompatibilități cu calitatea de membru al comisiei de licitație care merg, în ordinea descrescătoare a gradului de potențială influență asupra membrilor comisiei, de la calitatea de acționar al unuia dintre ofertanți până la calitatea de simplu salariat al oricărei persoane juridice care participă la procedurile de selecție sau ai vreunei persoane juridice din grupul ofertanților. Se menționează de asemenea incompatibilitatea membrilor comisiei și în cazul persoanelor care au deținut, în ultimii 5 ani anterior lansării procedurii de selecție, una dintre calitățile menționate.

În ceea ce privește cuantumul taxei de licență pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru în benzile de frecvențe VHF (174-230 MHz) și UHF (470-694 MHz), facem precizarea că valoarea minimă urmează a fi stabilită prin Hotărârea Guvernului nr. ___/___ privind acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de radiodifuziune, urmând ca determinarea în concret a acesteia să fie obținută în funcție de valoarea maximă oferită ofertanți în cadrul procedurii de selecție.

În considerarea celor arătate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect al Deciziei președintelui ANCOM privind procedura de selecție pentru acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de radiodifuziune, ce va fi supus consultării publice, prin publicarea acestuia pe site-ul ANCOM, cu respectarea prevederilor art. 135 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, pentru o perioadă de 30 zile.