

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Hotărâre a Guvernului
pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

În Monitorul Oficial, Partea I, cu nr. 390, 391, 392 și 393 din data de 23.05.2016, au fost publicate Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, acte normative în vigoare din data de 26.05.2016, prin care se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, și orice alte prevederi contrare cuprinse în orice alte acte normative.

Legile în discuție transpun în legislația națională Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE și Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.

Subliniem faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 *privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012*, care transpune prevederile Directivei 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului, *privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE*, nu se abrogă, dat fiind faptul că transpune o directivă europeană care nu a fost, la rândul ei, abrogată.

În acest context, având în vedere Legea nr. 24/2000 *privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, precizăm că doar prevederile referitoare la O.U.G. nr. 34/2006, care se regăsesc în conținutul O.U.G. nr. 114/2011 *privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012*, s-au abrogat. Astfel, a devenit necesară, în regim de urgență, introducerea în cadrul ordonanței de urgență anterior precizate a unor noi prevederi, corespondente cu noua legislație în domeniul achizițiilor publice, care să permită autorităților contractante să aplice în condiții optime prevederile O.U.G. nr. 114/2011.

Pe cale de consecință, a fost publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 549 din 2 iulie 2018, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2018 din 28 iunie 2018 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității.

Prin modificarea și completarea O.U.G. nr. 114/2011, s-au efectuat în principal următoarele:

- S-a înlocuit, în cadrul O.U.G. nr. 114/2011, denumirea "ANRMAP" cu denumirea "ANAP", și totodată s-au corelat prevederile din O.U.G. nr. 114/2011 cu noile atribuții ANAP.
- Totodată, s-a înlocuit fosta denumire a operatorului SEAP, respectiv Centrul Național de Management pentru Societatea Informațională (CNMSI), cu actuala denumire a acestuia, respectiv Agenția pentru Agenda Digitală a României (AADR).
- S-a clarificat modul de aplicare a O.U.G. nr. 114/2011 în domeniul specific al securității nonmilitare.
- S-au modificat vechile praguri valorice din cadrul O.U.G. nr. 114/2011 cu pragurile valorice reglementate de prevederile Regulamentul (UE) 2017/2367 al Comisiei din 18 decembrie 2017, de modificare a Directivei 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității (*valoarea de „418 000 EUR” pentru produse și servicii s-a înlocuit cu „443 000 EUR” iar valoarea de „5 225 000 EUR” pentru lucrări s-a înlocuit cu „5 548 000 EUR”*).
- În cazul contractelor aferente cumpărărilor directe, care beneficiază de praguri valorice naționale, sub pragurile de aplicare a Directivei 2009/81/CE, având în vedere că responsabilitatea de a stabili modalitățile cele mai adecvate pentru a atribui astfel de contracte aparține statelor membre, conform respectivei directive, precum și caracterul special al produselor/serviciilor/lucrărilor reglementate de O.U.G. nr. 114/2011, care necesită a fi achiziționate urgent în multe situații, s-a modificat acest prag de la 75.000 de euro la 100.000 de euro, identic celui din noua legislație în domeniul achizițiilor publice (dar exprimat în echivalent lei în legislația respectivă).
- În perspectiva inițierii în perioada următoare a unor achiziții majore, care se circumscriu intereselor esențiale de securitate ale țării, s-au clarificat dispozițiile art. 20 alin. (3) și ale art. 51 alin. (2) din O.U.G. nr. 114/2011 precum și aspectele privind achizițiile în domeniul apărării care se realizează prin invocarea art. 346 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, raportat la asigurarea predictibilității și ritmicității necesare pentru finanțarea unor programe

majore de achiziții care implică protecția intereselor esențiale de securitate ale României, în condițiile în care țara noastră se găsește în prezent într-un mediu de securitate caracterizat de evoluții complexe și amenințări convenționale și neconvenționale care impun întărirea capacităților operaționale naționale în regim de urgență.

Este de precizat faptul că, în prezent, se află în procedură legislativă parlamentară la Camera Deputaților, proiectul de Lege *privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.55/2018 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității.*

2. Schimbări preconizate

În acest context, raportat la schimbări legislative majore care au avut impact și asupra cadrului legal privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, cadru legal diferit de cadrul legal care reglementează atribuirea contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, este necesară promovarea de norme metodologice corelate în conținut cu noile modificări legislative în discuție, aduse O.U.G. nr. 114/2011.

Prezentul act normativ reglementează normele de aplicare a prevederilor O.U.G. nr. 114/2011, modificată și completată de O.U.G. nr. 55/2018, privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității care au ca obiect:

- a) produse militare, inclusiv orice fel de piese de schimb, componente și/sau subansambluri ale acestora;
- b) produse sensibile, inclusiv orice fel de piese de schimb, componente și/sau subansambluri ale acestora;
- c) lucrări, produse și servicii legate în mod direct de produsele menționate la lit. a) și b), pentru oricare stadiu sau pentru totalitatea stadiilor din ciclul de viață al acestora;
- d) lucrări și servicii special destinate unor scopuri militare sau lucrări și servicii cu caracter sensibil.

Scopul prezentului act normativ îl constituie promovarea concurenței între operatorii economici, garantarea tratamentului egal și nediscriminarea acestora, asigurarea transparenței și integrității procesului de achiziție publică, asigurarea utilizării eficiente a fondurilor publice prin aplicarea procedurilor de atribuire de către autoritățile contractante.

3. Alte informații:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 3-a **Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

1. Impact macro-economic:

Formarea progresivă a unei piețe europene a echipamentelor de apărare este indispensabilă în vederea consolidării bazei industriale și tehnologice naționale de apărare și pentru dezvoltarea capacităților militare necesare punerii în aplicare a politicii europene de securitate și de apărare a Uniunii. Deschiderea achizițiilor publice în domeniile apărării și securității contribuie totodată la încurajarea cercetării și dezvoltării în acest domeniu.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul act normativ are ca scop promovarea concurenței între operatorii economici, garantează tratamentul egal și nediscriminarea acestora, asigură transparența și integritatea procesului de achiziție publică, asigură utilizarea eficientă a fondurilor publice prin aplicarea procedurilor de atribuire de către autoritățile contractante. Procedura de atribuire a contractelor de achiziții în domeniile apărării și securității se realizează prin garantarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal, recunoașterii reciproce, transparenței, proporționalității, eficienței utilizării fondurilor publice.

2. Impact asupra mediului de afaceri:

Atribuirea contractelor pe baza unor criterii obiective care asigură respectarea principiilor de transparență, de nediscriminare și de egalitate de tratament în condiții de concurență efectivă este de natură a avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, operatorii economici având posibilitatea de a participa la procedurile de atribuire organizate atât pe plan național, cât și european.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Prezentul act normativ va contribui la dezvoltarea în profunzime a diversității bazei de furnizori europeni din domeniul apărării, în special prin stimularea participării întreprinderilor mici și mijlocii și a furnizorilor netradiționali pentru Baza industrială și tehnologică europeană de apărare.

3. Impact social:

Prezentul act normativ se aplică și asupra domeniului specific al securității non-militare care are caracteristici similare cu cele ale achizițiilor din domeniul apărării și care prezintă un caracter la fel de sensibil. Obiectivul acestor achiziții este de a proteja securitatea Uniunii și/sau a statelor membre în interiorul sau în afara granițelor acestora împotriva unor amenințări grave provenite de la entități non-militare și/sau neguvernamentale. Acest domeniu poate include, spre exemplu, protecția frontierelor, activități de poliție și misiuni de gestionare a crizelor.

4. Impact asupra mediului:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						-

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ):

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

- Impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii - Nu este cazul

- Norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante - Nu este cazul

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Prezentul act normativ este în conformitate cu Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE, transpusă prin O.U.G. nr. 114/2011.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Se avizează de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Superior al Magistraturii și Consiliul Legislativ</p>
<p>6. Alte informații: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i></p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ: Proiectul a fost supus dezbaterii publice potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Alte informații: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre *pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității*, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Ministrul Finanțelor Publice

Eugen Orlando TEODOROVICI

Ministrul Apărării Naționale

Mihai - Viorel FIFOR

**Președintele Agenției Naționale pentru
Achizițiile Publice**

Bogdan PUȘCAȘ

AVIZAT FAVORABIL

Ministrul Economiei

Dănuț ANDRUȘCĂ

Ministrul Afacerilor Interne

Carmen Daniela DAN

**Ministrul Comunicațiilor și Societății
Informaționale**

Petru Bogdan COJOCARU

Directorul Serviciului de Informații Externe

Gabriel VLASE

Directorul Serviciului Român de Informații

Eduard Raul HELLVIG

Directorul Serviciului de Protecție și Pază

Lucian – Silvan PAHONȚU

**Directorul Serviciului de Telecomunicații
Speciale**

Ionel-Sorinel VASILCA

**Directorul General al Oficiului Registrului
Național al Informațiilor Secrete de Stat**

Marius PETRESCU

Ministrul Afacerilor Externe

Teodor-Viorel MELEȘCANU

Ministrul delegat pentru Afaceri Europene

Victor NEGRESCU

Ministrul Justiției

Tudorel TOADER