**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea 1 – Titlul proiectului de act normativ**  **Hotărâre**  **privind suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Ministerul Public** | | | | | | |
| **Secţiunea a 2-a – Motivul emiterii actului normativ** | | | | | | |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | Potrivit art. 134 alin. (1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “numărul maxim de posturi pentru instanţe şi parchete se stabileşte prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministrului justiţiei, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii”.  În prezent, numărul maxim de posturi pentru Ministerul Public este prevăzut de Hotărârea Guvernului nr. 39/2014 privind stabilirea numărului maxim de posturi pentru Ministerul Public, cu modificările și completările ulterioare.  Ca urmare a Deciziei Curţii Constituţionale nr. 51/2016, a fost adoptată Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 6/2016 privind unele măsuri pentru punerea în executare a mandatelor de supraveghere tehnică dispuse în procesul penal, fiind aduse modificări art. 142 din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările şi completările ulterioare. În baza acestor modificări legislative, ofiţerii de poliţie judiciară din cadrul Serviciul tehnic al Parchetului de pe lângă înalta Curte de Casaţie şi Justiţie au preluat în integralitate atribuţiile de efectuare a supravegherii tehnice în procesele penale, volumul de muncă al acestui compartiment crescând în mod corespunzător.  Într-o primă etapă, prin Hotărârea Guvernului nr. 158/2016, a fost suplimentat numărul de posturi de ofiţer și agent de poliţie judiciară cu 40 de posturi (dintr-un necesar total de 130 de posturi ce se impune a fi suplimentat ca urmare a aplicării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2016).  Potrivit art. 881 alin. (1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “În cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casaţie şi Justiţie se înfiinţează şi funcţionează Secţia pentru investigarea infracţiunilor din justiţie care are competenţa exclusivă de a efectua urmărirea penală pentru infracţiunile săvârşite de judecători şi procurori, inclusiv judecătorii şi procurorii militari şi cei care au calitatea de membri ai Consiliului Superior al Magistraturii”.  Secția pentru Investigarea Infracțiunilor din Justiție a început să funcționeze la data de 23 octombrie 2018.  În temeiul art. 8810 din aceeași lege, introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2019, “(1) În vederea desfăşurării activităţilor specifice prevăzute de Codul de procedură penală, în cadrul Secţiei pentru investigarea infracţiunilor din justiţie funcţionează, prin detaşare, ofiţeri sau agenţi de poliţie judiciară sub directa conducere şi controlul nemijlocit al procurorilor Secţiei, în limita posturilor prevăzute de lege”.  De asemenea, conform art. 8811 din aceeași lege, introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2019, „(1) Secţia pentru investigarea infracţiunilor din justiţie se încadrează cu specialişti în domeniul prelucrării şi valorificării informaţiilor, economic, financiar, vamal, informatic, precum şi în alte domenii, pentru clarificarea unor aspecte tehnice sau de specialitate în activitatea de urmărire penală”.  În prezent, în cadrul Secţiei pentru investigarea infracţiunilor din justiţie nu există niciun post de ofiţer sau agent de poliţie judiciară.  De asemenea, Secţiei nu i-a fost repartizat niciun post de specialist.  În prezent, în cadrul Secţiei pentru investigarea infracţiunilor din justiţie îşi desfăşoară activitatea un număr de 11 ofiţeri de poliţie judiciară delegaţi din cadrul Ministerul Afacerilor Interne şi un număr de 3 specialişti antifraudă delegaţi de la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Bucureşti.  În acest context, este imposibilă desfăşurarea în condiţii optime a activităţii Secţiei, în vederea realizării atribuțiilor specifice de urmărire penală și a scopului pentru care aceasta a fost înfiinţată de către legiuitor.  Totodată, numărul de posturi de personal auxiliar de specialitate din cadrul Secţiei este insuficient, în condiţiile în care fiecare secţie/serviciu de la nivelul Parchetului de pe lângă înalta Curte de Casaţie şi Justiţie are în schemă câte un grefier şef şi 1-5 grefieri.  Creşterea numărului de dosare soluţionate sau aflate în curs de soluţionate a dus la creşterea semnificativă a timpului necesar îndeplinirii atribuţiilor specifice în ceea ce priveşte colectarea şi prelucrarea datelor şi a evidenţelor întocmite la nivelul acestei structuri de parchet.  Având în numărul mare de dosare penale înregistrate pe rolul Secţiei și în contextul preluării cauzelor referitoare la infracţiunile prevăzute de art. 881 alin. (1) din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, şi soluţionate până la data operaţionalizării Secţiei - ceea ce presupune întocmirea actelor procedurale necesare citării şi comunicării soluţiilor dispuse, arhivarea dosarelor penale soluţionate şi a celor preluate de la toate structurile de parchet din ţară, asigurarea deplasării procurorilor în vederea instrumentării dosarelor dată fiind competenţa teritorială generală, manipularea şi înregistrarea unui volum semnificativ de documente - se impune suplimentarea numărului maxim de posturi al Ministerului Public, pentru Secție, cu 6 posturi de personal auxiliar de specialitate şi 3 posturi de personal conex.  În ceea ce privește specialiştii, aceștia sunt solicitaţi să efectueze expertize în domenii dintre cele mai variate, ceea ce necesită o calificare complexă a acestora. Volumul de activitate al specialiştilor a crescut în mod constant de la operaţionalizarea secţiei şi până în prezent, ceea ce presupune un necesar suplimentar de 7 posturi de specialişti.  În plus, personalul insuficient atrage în mod inevitabil prelungirea permanentă a programului de lucru, făcând dificilă exercitarea dreptului la concediu de odihnă al personalului Secției. În aceste sens, este necesară acoperirea unor situaţii obiective de lipsă a personalului (boală, evenimente neprevăzute etc), inclusiv în vederea recuperării orelor suplimentare acumulate, generate de activităţile prelungite de lucru peste programul normal.  Față de cele prezentate, rezultă că cele 25 de posturi cu care Secția funcționează în prezent sunt insuficiente în raport cu volumul mare de lucru. | | | | | |
| 11. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora |  | | | | | |
| 2. Schimbări preconizate | Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, se propune suplimentarea numărului maxim de posturi al Ministerului Public, cu următoarele posturi ce vor reveni Secției pentru Investigarea Infracțiunilor din Justiție: 25 de posturi de ofiţeri şi agenţi de poliţie judiciară, 7 posturi de specialiști, 6 posturi de personal auxiliar de specialitate și 3 posturi de personal conex. | | | | | |
| 3. Alte informaţii |  | | | | | |
| **Secţiunea a 3-a – Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ** | | | | | | |
| 1. Impactul macroeconomic | Nu este cazul. | | | | | |
| 11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Nu este cazul | | | | | |
| 2. Impactul asupra mediului afaceri | Nu este cazul | | | | | |
| 3. Impactul social | Nu este cazul | | | | | |
| 4. Impactul asupra mediului | Nu este cazul | | | | | |
| 5. Alte informaţii |  | | | | | |
| **Secţiunea a 4-a – Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (5 ani).** | | | | | | |
| - mii lei - | | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2  2019 | 3  2020 | 4  2021 | 5  2022 | 6  2023 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| b) bugetele locale |  |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  | | | | | |
| 7 Alte informații |  | | | | | |
| **Secţiunea a 5 –a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în implementării noilor dispoziţii. | Nu este cazul. | | | | | |
| 11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Nu este cazul | | | | | |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare |  | | | | | |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Nu este cazul. | | | | | |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Nu este cazul. | | | | | |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente |  | | | | | |
| 6. Alte informații. | Nu este cazul. | | | | | |
| **Secţiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Nu este cazul | | | | | |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Nu este cazul | | | | | |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Nu este cazul | | | | | |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Nu este cazul | | | | | |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi. | Proiectul va fi avizat de Consiliul Superior al Magistraturii și Consiliul Legislativ. | | | | | |
| **Secţiunea a 7-a – Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ** | | | | | | |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ |  | | | | | |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Nu este cazul | | | | | |
| 3. Alte informații | Nu este cazul | | | | | |
| **Secţiunea a 8-a - Măsuri de implementare** | | | | | | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Nu este cazul | | | | | |
| 2. Alte informaţii | Nu au fost identificate | | | | | |

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Ministerul Public pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

**Ministrul Justiției**

**Tudorel TOADER**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Ministrul Muncii și Justiției Sociale**

**Marius-Constantin BUDĂI**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**