NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**Secțiunea 1.**

**Titlul proiectului de act normativ**

|  |
| --- |
| **Ordonanță de urgență a Guvernului privind stabilirea cadrului instituțional şi adoptarea unor măsuri necesare înființării Punctului Național de Acces, conform regulamentelor delegate de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2010 privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport** |

**Secțiunea 2.**

**Motivele introducerii proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | Potrivit competențelor exercitate în calitatea sa de organ de specialitate al administraţiei publice centrale, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii şi Comunicaţiilor stabileşte, la nivel naţional, politica în domeniul transporturilor şi infrastructurii de transport și elaborează strategia şi reglementările specifice de dezvoltare şi de armonizare ale activităţilor în cadrul politicii generale a Guvernului, pe domeniile coordonate şi îndeplineşte rolul de autoritate de stat, în domeniul său de activitate.  De asemenea, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii şi Comunicaţiilor este autoritatea publică centrală responsabilă cu implementarea politicilor de transport şi infrastructură de transport, adoptate la nivelul Uniunii Europene şi al organismelor internaţionale.  Prin Ordonanţa Guvernului nr. 7/2012 privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier şi pentru realizarea interfeţelor cu alte moduri de transport, aprobată prin Legea nr. 221/2012, a fost transpusă în legislația națională Directiva 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2010 privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport.  Directiva 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2010, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 207, din 06.08.2010, a fost completată prin următoarele regulamente:   1. Regulamentul Delegat (UE) nr. 886/2013 al Comisiei din 15 mai 2013 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește datele și procedurile pentru furnizarea către utilizatori, în mod gratuit, atunci când este posibil, a unor informații minime universale în materie de trafic referitoare la siguranța rutieră, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 247, din 18.9.2013; 2. Regulamentul Delegat (UE) nr. 885/2013 al Comisiei din 15 mai 2013 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind STI în ceea ce privește furnizarea de servicii de informații referitoare la locuri de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 247, din 18.9.2013; 3. Regulamentul Delegat (UE) nr. 2015/962 al Comisiei din 18 decembrie 2014 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European şi a Consiliului în ceea ce priveşte prestarea la nivelul UE a unor servicii de informare în timp real cu privire la trafic, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157, din 23.6.2015; 4. Regulamentul Delegat (UE) nr. 2017/1926 din 31 mai 2017 de completare a Directivei [2010/40/UE](file:///C:\Users\user\sintact%204.0\cache\Legislatia%20Uniunii%20Europene\temp329924\12018373.htm) a Parlamentului European şi a Consiliului în ceea ce priveşte furnizarea la nivelul UE a unor servicii de informare cu privire la călătoriile multimodale, publicat în [Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 272, din 21 octombrie 2017](http://publications.europa.eu/resource/oj/JOL_2017_272_R_TOC) .   Toate aceste regulamente delegate impun înființarea unor puncte naționale de acces (interfață digitală în care datele corespunzătoare celor patru regulamente sunt puse la dispoziția utilizatorilor, cu scopul de a fi reutilizate) și care privesc teritoriul național.  Punctele naționale de acces existente, înființate în conformitate cu cerințele care decurg din aceste acte delegate, pot fi regrupate într-un punct unic, care să permită accesul la toate tipurile de date disponibile relevante care se încadrează în domeniul de aplicare al specificațiilor regulamentelor.  Precizăm faptul că Sistemele Inteligente de Transport (STI) sunt vitale pentru a crește siguranța și pentru a rezolva problemele tot mai mari ale emisiilor și congestiei din Europa, acestea contribuind la un transport mai sigur, mai eficient și mai durabil, prin aplicarea diverselor tehnologii de informare și comunicare la toate modurile de transport de pasageri și de marfă.  De asemenea, Consiliul de Coordonare Sisteme de Transport Inteligente, consiliu interministerial înfiinţat prin HG nr.362/2015 a decis, în cadrul întâlnirii din data de 18 august 2020, înființarea și administrarea unui Punct Naţional de Acces, unic pentru toate cele patru regulamente delegate, în cadrul Companiei Naţionale de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A~~.~~  Totodată, Consiliul de Coordonare Sisteme de Transport Inteligente, în cadrul întâlnirii din data de 18 august 2020, a decis:  - Desemnarea Organismului Național Competent, conform prevederilor Regulamentului Delegat (UE) nr. 885/2013 din 15 mai 2013 de completare a Directivei [2010/40/UE](file:///C:\Users\user\sintact%204.0\cache\Legislatia%20Uniunii%20Europene\temp199184\12018373.htm) a Parlamentului European şi a Consiliului privind STI în ceea ce priveşte furnizarea de servicii de informaţii referitoare la locuri de parcare sigure şi securizate pentru camioane şi vehicule comerciale și a Regulamentului Delegat nr. 886/2013 din 15 mai 2013 de completare a Directivei [2010/40/UE](file:///C:\Users\user\sintact%204.0\cache\Legislatia%20Uniunii%20Europene\temp134154\12018373.htm) a Parlamentului European şi a Consiliului în ceea ce priveşte datele şi procedurile pentru furnizarea către utilizatori, în mod gratuit, atunci când este posibil, a unor informaţii minime universale în materie de trafic referitoare la siguranţa rutieră, în cadrul Autorității Rutiere Române .  - Desemnarea Autorității Competente de Evaluare, conform Regulamentul Delegat (UE) nr. 2015/962 al Comisiei din 18 decembrie 2014 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European şi a Consiliului în ceea ce priveşte prestarea la nivelul UE a unor servicii de informare în timp real cu privire la trafic precum și Regulamentul Delegat (UE) nr. 2017/1926 al Comisiei din 31 mai 2017 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European şi a Consiliului în ceea ce priveşte furnizarea la nivelul UE a unor servicii de informare cu privire la călătoriile multimodale, în cadrul Ministerul Transporturilor, Infrastructurii şi Comunicaţiilor.  Având în vedere exigențele statuate de normele legale în vigoare, dar și prin deciziile Curții Constituționale a României, referitoare la justificarea situației extraordinare a oricărei ordonanțe de urgență a Guvernului, precizăm faptul că prezentul proiect de act normativ întrunește condiția mai sus menționată, ținând cont de următoarele aspecte:   1. **starea de fapt obiectivă a situației extraordinare**, reprezentată de necesitatea definirii în legislația națională a Punctului Național de Acces, precum și a stabilirii administratorului acestuia, ca demers a implementării obligațiilor prevăzute în Regulamentele Delegate (UE) de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European şi a Consiliului, menționate anterior; 2. **starea de fapt independentă de voința Guvernului a situației extraordinare,** este determinată de necesitatea respectării obligațiilor izvorâte din actele adoptate la nivelul Uniunii Europene, cu trimitere la dezvoltarea Punctului Național de Acces, astfel cum este prevăzut în Regulamentele Delegate (UE) de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European şi a Consiliulu, menționate anterior; 3. **starea de fapt cuantificabilă a situației extraordinare** este determinată de faptul că neindeplinirea în regim de urgență a prevederilor legislative poate conduce la întârzieri în punerea în aplicare a obligațiilor determinate de regulamentele delegate ale Uniunii Europene, care fac deja obiectul a patru cauze de infringement declanșate de Comisia Europeană în data de 14 mai 2020 și, în consecință, la posibile acțiuni de sancționare a statului român în acest sens.   Prezenta ordonanță de urgență privește un interes public general, deoarece implementarea măsurilor propuse conduce la creșterea siguranței rutiere și la rezolvarea problemelor privind emisiile și congestia din Europa, contribuind la un transport mai sigur, mai eficient și mai durabil, prin aplicarea diverselor tehnologii inovative de informare și comunicare la toate modurile de transport de pasageri și de marfă precum și la accesul facil la date referitoare la evenimente de trafic, parcări sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale, date meteo și condițiile de circulație, ceea ce va contribui la îmbunătățirea procesului de planificare a călătoriilor.  De asemenea, menționăm faptul că prin integrarea Sistemelor Inteligente de Transport (STI) se pot crea noi servicii, inclusiv apariția de noi locuri de muncă și creștere economică în sectorul transporturilor. |
| 11.In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitara sau creează cadrul pentru aplicarea directa a acesteia | Prezentul proiect de act normativ creează cadrul pentru punera în aplicare a dipozițiilor:  - Regulamentului Delegat (UE) nr. 886/2013 al Comisiei din 15 mai 2013 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește datele și procedurile pentru furnizarea către utilizatori, în mod gratuit, atunci când este posibil, a unor informații minime universale în materie de trafic referitoare la siguranța rutieră;  - Regulamentului Delegat (UE) nr. 885/2013 al Comisiei din 15 mai 2013 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind STI în ceea ce privește furnizarea de servicii de informații referitoare la locuri de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale;  - Regulamentului Delegat (UE) nr. 2015/962 al Comisiei din 18 decembrie 2014 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European şi a Consiliului în ceea ce priveşte prestarea la nivelul UE a unor servicii de informare în timp real cu privire la trafic;  - Regulamentului Delegat (UE) nr. 2017/1926 al Comisiei din 31 mai 2017 de completare a Directivei [2010/40/UE](file:///C:\Users\user\sintact%204.0\cache\Legislatia%20Uniunii%20Europene\temp329924\12018373.htm) a Parlamentului European şi a Consiliului în ceea ce priveşte furnizarea la nivelul UE a unor servicii de informare cu privire la călătoriile multimodale. |
| 2.Schimbări preconizate | Prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele:   1. Înființarea Punctului Național de Acces de către Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor; 2. Desemnarea administratorului Punctului Național de Acces pentru punerea în aplicare a Regulamentelor Delegate (UE) de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European şi a Consiliului, menționate anterior; 3. Desemnarea Organismului Național Competent, conform prevederilor Regulamentului Delegat (UE) nr. 885/2013 din 15 mai 2013 de completare a Directivei [2010/40/UE](file:///C:\Users\user\sintact%204.0\cache\Legislatia%20Uniunii%20Europene\temp199184\12018373.htm) a Parlamentului European şi a Consiliului privind STI în ceea ce priveşte furnizarea de servicii de informaţii referitoare la locuri de parcare sigure şi securizate pentru camioane şi vehicule comerciale și a Regulamentului Delegat nr. 886/2013 din 15 mai 2013 de completare a Directivei [2010/40/UE](file:///C:\Users\user\sintact%204.0\cache\Legislatia%20Uniunii%20Europene\temp134154\12018373.htm) a Parlamentului European şi a Consiliului în ceea ce priveşte datele şi procedurile pentru furnizarea către utilizatori, în mod gratuit, atunci când este posibil, a unor informaţii minime universale în materie de trafic referitoare la siguranţa rutieră. 4. Desemnarea Autorității Competente de Evaluare, conform Regulamentul Delegat (UE) nr. 2015/962 al Comisiei din 18 decembrie 2014 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European şi a Consiliului în ceea ce priveşte prestarea la nivelul UE a unor servicii de informare în timp real cu privire la trafic precum și Regulamentul Delegat (UE) nr. 2017/1926 al Comisiei din 31 mai 2017 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European şi a Consiliului în ceea ce priveşte furnizarea la nivelul UE a unor servicii de informare cu privire la călătoriile multimodale. |
| 3.Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea 3.**

**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Impactul macroeconomic. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 11.Impactul asupra mediului concurenţial si domeniul ajutoarelor de stat. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 2.Impactul asupra mediului de afaceri. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 21.Impactul asupra sarcinilor administrative: | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 22.Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii: | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 3.Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 4.Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 5.Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea 4.**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe cinci ani |
| - mii lei - | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |

**Secțiunea 5.**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrarii în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii. | a) Se modifică şi completează Hotărârea nr. 90/2020 privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii şi Comunicaţiilor  b) Se vor emite ordine ale ministrului de aprobare a normelor metodologice de punere în aplicare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului |
| 11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în materie | Proiectul de act normativ este compatibil cu legislaţia comunitară în materie. |
| 3.Decizii ale Curţii Europene de Justiţieşi alte documente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 4.Evaluarea conformităţii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 5.Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea 6.**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 2.Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 3.Consultările organizate cu autorităţileadministraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilora dministraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 4.Consultările desfăşurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 5.Informaţii privind avizarea de către  a)Consiliul Legislativ  b)Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c)Consiliul Economic şi Social  d)Consiliul Concurenţei  e)Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea 7.**

**Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată. |
| 2.Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţiişisecurităţiicetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea 8.**

**Măsuri de implementare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelorinstituţiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 2. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind stabilirea cadrului instituţional şi adoptarea unor măsuri necesare pentru înfiinţărea Punctului Naţional de Acces, conform regulamentelor delegate de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2010 privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR,**

**INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR**

**LUCIAN NICOLAE BODE**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**BOGDAN AURESCU**

**MINISTERUL FINANŢELOR PUBLICE**

**FLORIN CÎŢU**

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**

**SECRETAR GENERAL**

**ȘTEFANIA – GABRIELLA FERENCZ**

**DIRECȚIA AVIZARE**

**DIRECTOR**

**MARINA DANIELA DEUȘAN**

**DIRECŢIA  ECONOMICĂ ȘI AJUTOR DE STAT**

**DIRECTOR**

**PETRE NEACȘA**

**DIRECȚIA AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE**

**DIRECTOR**

**GABRIELA SÎRBU**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **DIRECȚIA GENERALĂ TRANSPORT TERESTRU**  **DIRECTOR GENERAL**  **ADRIANA KALAPIS** | **DIRECŢIA  TRANSPORT**  **AERIAN**  **DIRECTOR**  **MIHAIL VICTOR IONESCU** | **DIRECŢIA TRANSPORT  NAVAL**  **DIRECTOR**  **GABRIELA MURGEANU** |

**DIRECȚIA PROIECTE STRATEGICE MONITORIZARE PROIECTE ȘI PPP**

**DIRECTOR**

**MIHAELA MOCANU**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE - S.A.**  **DIRECTOR GENERAL**  **MARIANA IONIȚĂ**   |  |  | | --- | --- | |  | **Director General Adjunct**  **Ing. Ovidiu BARBIER** | | **Direcția Juridică**  **Compartiment Legislativ**  **Șef Compartiment**  **Cons. Jur. Raluca Palii** | **Departament Cooperare Interinstituțională Trafic Rutier**  **Șef Departament**  **Ing Ecaterina Munteanu** | |  | **Serviciul Monitorizare Its-A**  **Șef Serviciu**  **Lucian ILINA** | | **AUTORITATEA RUTIERĂ ROMÂNĂ**  **DIRECTOR GENERAL**  **ALECU MIHAI** |