**EXPUNERE DE MOTIVE**

|  |
| --- |
|  ***Secţiunea 1 Titlul prezentului act normativ*****LEGE** **pentru modificarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naţionale în activitatea economică** |
| ***Secţiunea a 2-a*** ***Motivul emiterii prezentului act normativ*** |
| **1. Descrierea situaţiei actuale**Prin Legea nr. 173/2020 *privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică*, publicată în Monitorul Oficial cu numărul 736 din data de 13 august 2020, cu modificările aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2020, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 900 din 5 octombrie 2020, s-a reglementat interdicția, pentru o perioadă de 2 ani, de înstrăinare a acţiunilor deţinute de stat la companiile şi societăţile naţionale, la instituţii de credit, precum şi la orice altă societate la care statul are calitatea de acţionar, indiferent de cota de capital social deţinută. Totodată s-au suspendat, pentru o perioadă de 2 ani, orice proceduri privind înstrăinarea acţiunilor deţinute de stat la companiile şi societăţile naţionale, precum şi la alte societăţi la care statul are calitatea de acţionar, *aflate în curs de realizare*, cu excepția operaţiunilor postprivatizare şi operaţiunilor specifice privatizării, în cazul în care transferul dreptului de proprietate asupra acțiunilor deţinute de stat s-a realizat.De asemenea, au fost suspendate în mod corespunzător dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, în prezent neputându-se realiza operațiuni de înstrăinare a participațiilor statului.In plan economic remarcăm că un comportament al statului în care sunt suspendate anumite operațiuni legate de capitalul de stat administrat, respectiv înstrăinarea unor acțiuni / active sau vânzarea de către operatorii economici cu capital majoritar / integral de stat a unor participații pe care le dețin la filialele proprii, creează un statut discriminatoriu în raport de operatorii cu capital privat și în special concurenți, riscul major fiind acela al diminuarii resurselor financiare atrase, a imposibilității dezvoltării afacerilor sau implementării unor proiecte de investiţii majore, cu impact social şi economic de interes general. Identificând problemele care afectează întreg sistemul economic național, precum și comportamentul economic și financiar al societăţilor cu capital de stat, considerăm ca fiind necesară abrogarea acestor măsuri.. |
| **2. Schimbări preconizate**Prezentul proiect de lege propune abrogarea prevederilor art. 1 – 3 Legii nr. 173/2020 *privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naţionale în activitatea economic*ă, cu modificările ulterioare, valorificarea acțiunilor netrebuind să fie privită ca un scop în sine, ci ca un proces prin care transferul de proprietate trebuie să se regăseasca în recapitalizare, modernizare, investiții, cu efecte pozitive în ceea ce priveste eficiența economică.Totodată, abrogarea prevederilor menționate mai sus, va permite valorificarea acțiunilor în vederea evitării afectării grave a relațiilor sociale referitoare la libertatea economică a operatorilor la care statul are calitatea de acționar și de liberă circulație a capitalurilor. Astfel, prin diversificarea acționariatului, se intenționează asigurarea revenirii la o situație de competiție pe piață, în care fiecare companie și societate națională, instituție de credit și orice altă societate la care statul are calitatea de acționar urmărește să atingă anumite obiective prin înstrăinarea acțiunilor deținute de stat.Cadrul normativ incident operațiunii de valorificare a participațiilor statului, respectiv Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăţilor comerciale, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 137/2002, i-a conferit Guvernului, în condiţiile legii, atributul de dispoziţie, parte a dreptului de proprietate, asupra participaţiilor statului la companiile/societăţile la care deține calitatea de acționar. Astfel, permanent se va avea în vedere administrarea cu diligență de către Executiv a bunurilor aflate în proprietatea privată a statului, luâdu-se în considerare și dispoziţiile art. 51 din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, prin care Guvernul are competenţa de a stabili strategia de privatizare a societăţilor strategice, strategie care poate include şi procedura înstrăinării acțiunilor/diminuarea participației prin listare la bursă ca metodă de privatizare. În acest context, prin abrogarea articolelor 1, 2 și 3 din Legea nr. 173/2020 *privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naţionale în activitatea economic*ă, cu modificările ulterioare, se vor evita atât, agravarea situației economice a unor operatori economici la care statul deține calitatea de acționar, potențiale situații de intrare în insolvență și afectarea statului prin diminuarea veniturilor, precum și consecințele în plan social.În acest fel se poate asigura, prin atragerea de investitori privați fluidizarea activității economice, și se evită riscul falimentării sau scăderii drastice a unor capacități de producție a societăților, consecința cea mai gravă în acest caz fiind reprezentată atât de creșterea șomajului cât și de amânarea sau întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic de interes general.Toate aceste considerente impun abrogarea articolelor 1, 2 și 3 din Legea nr.173/2020, ceea ce constituie o cale pentru revenirea la o situație de normalitate în ceea ce privește valorificarea acțiunilor de către stat, prin intermediul instituțiilor publice implicate, sau de către operatorii economici cu capital de stat în cazul acțiunilor / participațiilor deținute în filialele proprii.  |
| **3. Alte informaţii** |
| ***Secțiunea a 3-a******Impactul socio-economic al prezentului act normativ*** |
| **1. Impact macro-economic** Măsurile propuse au impact direct la nivel macroeconomic permițând pe de o parte, derularea de activități specifice a unor operatori economici, în conditii de eficienta economica, iar pe de alta parte, cresterea veniturilor bugetare din valorificarea de actiuni. Astfel, estimam ca urmare a realizării transferului de acțiuni de la societăți va avea consecințe benefice asupra redresării activității în economie prin implementarea unor măsuri care să conducă la eficientizarea activității acestora sub aspectul utilizării resurselor și evitarea de blocaje financiare în economie. |
| **11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat**Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Impact asupra mediului de afaceri**Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **21. Impactul asupra sarcinilor administrative** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **22. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Impact social** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **4. Impact asupra mediului** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **5. Alte informaţii** Nu e cazul. |
| ***Secţiunea a 4-a******Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)***Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat. |
| - în mii lei (RON) - |
| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |  |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:  i. impozit pe profit  ii. impozit pe venit b) bugete locale  i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  i. contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal  ii. bunuri şi servicii b) bugete locale:  i. cheltuieli de personal  ii. bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  i. cheltuieli de personal  ii. bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:a) buget de stat b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informaţii  |
| ***Secțiunea a 5-a******Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare*** |
| **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ):** *a) acte normative in vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrarii in vigoare a prezentului act normativ:**b) acte normative ce urmeaza a fi elaborate in vederea implementarii noilor dispozitii.*Nu este cazul. |
| **11. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluţie sau recomandare internaţională ori la alt document al unei organizaţii internaţionale**Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **6. Alte informaţii** Nu e cazul. |
| ***Secțiunea a 6-a******Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ*** |
| **1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţiile neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul prezentului act normativ** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care prezentul act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **5. Informaţii privind avizarea de către:** **a) Consiliul Legislativ** **b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării** **c) Consiliul Economic şi Social** **d) Consiliul Concurenţei** **e) Curtea de Conturi**Proiectul prezentului act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Economic și Social și Consiliul Legislativ.  |
| **6. Alte informaţii** Nu este cazul. |
| ***Secțiunea a 7-a******Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ*** |
| **1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ** A fost realizată procedura prevăzută de Legea nr.52/2003 privind transparenta decizionala in administratia publica, republicata, inclusiv prin afișarea pe site. |
| **2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Alte informații** Nu e cazul. |
| ***Secţiunea a 8-a******Măsuri de implementare*** |
| **1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Alte informaţii** Nu e cazul. |

Având în vedere cele menționate mai sus, a fost întocmit **proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naţionale în activitatea economică ce urmează a fi adoptat cu respectarea prevederilor art 75 și art 76 alin (1) din Constituția României, republicată.**.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Secretarul General al Guvernului** | **Ministrul energiei** | **Ministrul economiei, antreprenoriatului și turismului** |
| **Dragoș CONDREA** | **Virgil – Daniel POPESCU** | **Claudiu – Iulius - Gavril NĂSUI** |
|  |  |  |
| **Ministrul cercetării, inovării și digitalizării** | **Ministrul transporturilor** **și infrastructurii**  | **Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale** |
| **Ciprian – Sergiu TELEMAN** | **Cătălin DRULĂ** | **Nechita-Adrian OROS** |
|  |  |  |
|  | ***Avizăm favorabil*:** |  |
| **Ministrul finanțelor** | **Ministrul justiției** |
| **Alexandru NAZARE** | **Stelian - Cristian ION** |