

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 898/2011 privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere, ale documentelor de călătorie, precum și ale altor documente care se eliberează străinilor	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Având în vedere competențele Uniunii Europene cu privire la dezvoltarea unei politici comune în domeniul azilului, imigrării și controlului la frontierele externe, prin Regulamentul (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002¹ a fost stabilit un model uniform de permis de ședere.</p> <p>Pentru a îmbunătăți protecția permiselor de ședere împotriva contrafacerii și falsificării, statele membre și Comisia examinează la intervale regulate, pe măsura evoluției tehnologice, modificările ce trebuie aduse elementelor de securitate încorporate în permis, în special integrarea și utilizarea unor noi elemente biometrice.</p> <p>În atare context, prin Regulamentul (UE) 2017/1954 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017² a fost instituit un nou model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe.</p> <p>Străinilor care beneficiază de un drept de ședere pe teritoriul României, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, li se eliberează, de către Inspectoratul General pentru Imigrări din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, permise de ședere având forma și conținutul stabilite prin modelul uniform prevăzut în anexa la Regulamentul (CE) nr. 1030/2002, cu modificările ulterioare.</p> <p>Totodată, la data de 1 februarie 2020 a intrat în vigoare Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice³ (denumit, în continuare, Acordul de retragere).</p> <p>Potrivit art.126 din Acordul de retragere, perioada de tranziție sau de punere în aplicare a acestuia, care a început la data intrării în vigoare a Acordului, se încheie la 31 decembrie 2020.</p> <p>Luând în considerare faptul că statele membre au obligația de a aplica prevederile Acordului de retragere până cel târziu la 1 ianuarie 2021, la nivel național este necesară adaptarea cadrului legislativ aplicabil pentru a onora obligațiile care derivă din acest tratat, dar și pentru a asigura predictibilitate</p>

¹ de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe;

² de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1030/2002 al Consiliului de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.286 din data de 01 noiembrie 2017;

³ publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.29 din data de 31 ianuarie 2020;

persoanelor care beneficiază de drepturi în temeiul Acordului de retragere. La nivel național, forma și conținutul permiselor de ședere și ale altor documente care se eliberează străinilor, sunt stabilite prin Hotărârea Guvernului nr.898/2011⁴.

Având în vedere, însă, modificările substanțiale intervenite recent asupra Regulamentului (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002, este necesară adaptarea, în mod corespunzător a cadrului normativ de referință. Totodată, adaptarea normelor conținute de HG nr.898/2011 se impune inclusiv din perspectiva necesității stabilirii formei și conținutului noilor permise pentru lucrătorii frontalieri, categorie de beneficiari art.50 TUE⁵ reglementată de Acordul de retragere, și, implicit de OuG nr.204/2020.

De altfel, potrivit art.18 alin.(5) și art.21 alin.(13) din OuG nr.204/2020, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a acesteia, Ministerul Afacerilor Interne are obligația de a elabora cadrul normativ necesar stabilirii formei și conținutului permiselor de ședere prevăzute de OuG nr.204/2020.

Suplimentar, evidențiem faptul că la nivelul Comisiei Europene se află în definitivare, o anexă la Manualul polițiștilor de frontieră, pentru beneficiarii Acordului de retragere.

În acest context, Comisia Europeană a solicitat statelor membre transmiterea specimenelor de documente având în vedere Decizia de implementare a Comisiei nr. 1114/21.02.2020 privind documentele ce vor fi emise de către statele membre conform art. 18 alin. (1) și (4), precum și art. 26 din Acordul de retragere.

România a transmis specimenele de documente ce urmează a fi eliberate *beneficiarilor art. 50 TUE*, Comisia Europeană exprimându-și acordul cu privire la forma și conținutul acestora.

În considerarea celor de mai sus, prin proiectul de act normativ se urmărește actualizarea modelului de permis eliberat străinilor care beneficiază de un drept de ședere pe teritoriul României în condițiile OuG nr.194/2002, dar și stabilirea modelului de permis eliberat beneficiarilor art. 50 TUE, în condițiile OuG nr.204/2020.

Într-o altă ordine de idei, pentru asigurarea conformității cu prevederile Directivei 2011/98/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011⁶, la nivel național a fost adoptată OG nr. 25/2014 *privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România*, cu modificările și completările ulterioare.

OG nr. 25/2014 prevede faptul că în vederea angajării în muncă pe teritoriul României a unui străin, este necesar ca angajatorul să obțină avizul de angajare, iar în vederea detașării pe teritoriul României a unui străin, este necesar ca beneficiarul prestării de servicii să obțină avizul de detașare.

În forma sa în vigoare, HG nr.898/2011 conține dispoziții privind forma și conținutul *autorizației de muncă*, document care era eliberat (în temeiul normelor

⁴ privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere, ale documentelor de călătorie, precum și ale altor documente care se eliberează străinilor;

⁵ Art.50 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) constituie temeiul de drept care permite statelor membre să părăsească Uniunea Europeană;

⁶ privind o procedură unică de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe în vederea șederii și ocupării unui loc de muncă pe teritoriul statelor membre și un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu ședere legală pe teritoriul unui stat membru

	<p>în vigoare la momentul emiterii hotărârii de Guvern amintite), la cererea angajatorului, pentru străinii care îndeplineau condițiile prevăzute de legislația română cu privire la regimul străinilor, încadrarea în muncă și detașarea acestora pe teritoriul României. Dat fiind că, potrivit OG nr.25/2014, singurele documente care se eliberează, în prezent, sunt avizul de angajare și avizul de detașare, este necesară adaptarea în mod corespunzător a HG nr.898/2011.</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu asigură transpunerea de directive, însă creează cadrul legal pentru aplicarea, la nivel național, a Regulamentului (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2017/1954 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1030/2002 al Consiliului de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe.</p> <p>De asemenea, proiectul de act normativ asigură aplicarea unor prevederi ale Acordului privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, în materie de permise de ședere/permise pentru lucrători frontaliери.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ sunt avute în vedere, în principal, următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - indicarea categoriilor de persoane cărora urmează să li se elibereze permise de ședere, în considerarea reglementărilor OUG nr. 204/2020. Astfel, sunt avuți în vedere cetățenii britanici care se află în România și continuă să aibă reședința pe teritoriul României după încheierea perioadei de tranziție, membrii acestora de familie care îl însoțesc pe cetățeanul britanic sau care se alătură acestuia ulterior încheierii perioadei de tranziție, în cazul în care aveau calitatea de membri de familie înainte de încheierea acesteia, copiii născuți sau adoptați după încheierea perioadei de tranziție, precum și lucrătorii frontaliери și membrii acestora de familie, persoane incluse în sintagma „beneficiar art.50 TUE”; - stabilirea formei și conținutului avizului de angajare și al avizului de detașare; - stabilirea formei și conținutului permisului pentru lucrătorii frontaliери.
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative</p>	<p>Nu este cazul</p>

2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Implementarea proiectului este de natură să ofere garanții suplimentare cetățenilor, asigurându-se un grad de protecție ridicat împotriva furtului de identitate, iar instituțiilor de drept public sau privat, certitudinea că persoana care prezintă documentul de identitate este titularul datelor de identificare înscrise pe acest document.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:			-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
(iii) asistență socială						
(iiii) cheltuieli de capital						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Fondurile necesare punerii în aplicare a prevederilor proiectului de act normativ se vor asigura prin legile bugetare anuale.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	-HG nr.898/2011 privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere, ale documentelor de călătorie, precum și ale altor documente care se eliberează străinilor – modificare;
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu asigură transpunerea de directive, însă creează cadrul legal pentru aplicarea, la nivel național, a Regulamentului (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2017/1954 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1030/2002 al Consiliului de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, prin care a fost instituit un model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, De asemenea, proiectul de act normativ asigură aplicarea unor prevederi ale Acordului privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, în materie de permise de ședere/permise pentru lucrători frontalieri.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau	Nu este cazul

documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii	Este necesar avizul: a) Consiliului Legislativ
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	La elaborarea proiectului de act normativ a fost avută în vedere procedura prevăzută de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

	Proiectul a fost postat pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne la data de, în secțiunea aferentă <i>transparenței decizionale</i> .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile cu responsabilități în domeniu, fără a fi înființate alte structuri noi.
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, *proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 898/2011 privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere, ale documentelor de călătorie, precum și ale altor documente care se eliberează străinilor*, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian Cristian ION