

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea

Hotărârii Guvernului nr. 337/2017 pentru aprobarea Normelor metodologice privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale pe teritoriul României

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Cadrul general de reglementare în materia raporturilor de muncă instituit prin intrarea în vigoare a Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, introduce prin dispozițiile art. 276 angajamentul României de a realiza permanent armonizarea legislației naționale a muncii cu normele Uniunii Europene, cu convențiile și recomandările Organizației Internaționale a Muncii, cu normele dreptului internațional al muncii.

Astfel, Legea nr.16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, publicată în Monitorul Oficial al României nr.196 din data de 21.03.2017, Partea I, transpune:

- Directiva 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr.18 din 21 ianuarie 1997;
- Directiva 2014/67/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii și de modificare a Regulamentului (UE) nr.1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.159 din 28 mai 2014.

Pentru punerea în aplicare a Legii nr. 16/2017 a fost adoptată HG nr. 337/2017 pentru aprobarea Normelor metodologice privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale pe teritoriul României, publicată în Monitorul Oficial al României nr.411 din data de 31.05.2017, Partea I.

În cursul anului 2018, a fost adoptată Directiva 2018/957/UE de modificare a Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr.173 din 09.07.2018.

Directiva 2018/957/UE actualizează, în ceea ce privește libertatea de a presta servicii și protecția lucrătorilor detașați, cadrul de reglementare stabilit prin Directiva 96/71/CE, respectând, în același timp, diversitatea relațiilor între partenerii sociali la nivel național. Modalitatea de punere în aplicare a acesteia la nivel european este asigurată, în continuare, prin prevederile Directivei 2014/67/UE. Astfel, Directiva 2018/957/UE aduce elemente de noutate în ceea ce privește asigurarea unui nivel mai ridicat de protecție a lucrătorilor pentru a se garanta libertatea de a presta servicii pe bază echitabilă atât pe termen scurt, cât și pe termen lung.

Directiva 2018/957/UE a fost transpusă în legislația națională prin Legea nr. 172/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, publicată în Monitorul Oficial al României nr.736 din data de 13.08.2020, Partea I.

Ca urmare, se impune modificarea și completarea corespunzătoare a Hotărârii Guvernului nr.

2. Schimbări preconizate

Legea nr. 172/2020 completează prevederile Legii nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, introducând prevederi speciale în cazul detașărilor transnaționale care durează o perioadă mai mare de 12 luni.

- În această situație, prestatorul de servicii trebuie să acorde lucrătorilor detașați transnațional, suplimentar față de condițiile de muncă și de încadrare în muncă (care sunt prevăzute la art. 6 din Legea nr. 16/2017 cu modificările și completările ulterioare), toate condițiile de muncă și de încadrare în muncă stabilite prin legislația națională și contractele colective de muncă aplicabile.
- În cazul în care prestatorul de servicii transmite o notificare inspectoratului teritorial de muncă în a cărui rază teritorială se desfășoară activitatea, obligația acestuia de a acorda lucrătorilor detașați, suplimentar față de condițiile de muncă și de încadrare în muncă, toate condițiile de muncă și de încadrare în muncă stabilite prin legislația națională și contractele colective de muncă aplicabile, mai sus arătată, poate să nu se aplice după 12 luni, ci după o perioadă mai lungă de timp a detașării transnaționale, ce nu poate depăși 18 luni.
- Totodată, subliniem faptul că notificarea realizată de prestatorul de servicii reprezintă un drept al prestatorului de care acesta se poate prevala, ci nu o obligație.
- Conform prevederilor Legii nr. 172/2020, procedura de notificare se reglementează prin Hotărâre de Guvern. Astfel, prin prezentul proiect de act normativ, se realizează modificarea și completarea H.G. nr. 337/2017 prin includerea în Anexa II la proiectul de hotărâre a prevederilor legale și, respectiv a modelului-cadru de notificare, intitulată "NOTIFICARE privind informarea aplicării prevederilor art. 6¹ alin. (3) din Legea nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, cu modificările și completările ulterioare" (Anexa II), potrivit celor mai sus arătate.
- Totodată, prin Proiectul de Hotărâre de Guvern sunt aduse completări privind modelul declarației de detașare (Anexa la HG nr. 337/2017), în sensul precizării tipului de detașare transnațională declarat.
- De asemenea, prin proiectul de act normativ se aliniază prevederile H.G. nr. 337/2020 privind momentul transmiterii declarației de detașare transnațională, conform modificărilor aduse prin Legea nr. 172/2020.

Având în vedere prevederile art. III din Lege, este obligatorie **modificarea și completarea normelor metodologice, aprobate prin H.G. nr. 337/2017, prin hotărâre a Guvernului.**

3. Alte informații.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social
Acordarea suplimentară, față de condițiile de muncă și de încadrare în muncă de la momentul detașării transnaționale a tuturor acestor condiții stabilite prin legislația națională și contractele colective de muncă aplicabile lucrătorilor detașați transnațional, poate fi aplicată după o perioadă între 13 și maxim 18 luni, în cazul în care prestatorul de servicii transmite o notificare inspectoratului teritorial de muncă în a cărei rază teritorială se desfășoară activitatea.

4. Impact asupra mediului
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea						

modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ Se modifică și se completează Hotărârea Guvernului nr. 337/2017 pentru aprobarea Normelor metodologice privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale pe teritoriul României.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>a) Impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul.</p> <p>b) Norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.</p>						
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
<p>1. Informații privind procesul de consultare Prezenta hotărâre a Guvernului a fost elaborată în colaborare cu Inspekția Muncii.</p>						
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Inspekția Muncii este instituția publică cu atribuții de birou de legătură, care asigură obligația de cooperare administrativă cu autoritățile competente din statele membre ale Uniunii Europene sau din Confederația Elvețiană, potrivit dispozițiilor art. 14 din Legea nr.16/2017 privind detașarea</p>						

salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul hotărârii a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Protecției Sociale în perioada 04.02 -17.03.2021.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate anterior, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 337/2017 pentru aprobarea Normelor metodologice privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale pe teritoriul României, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Raluca TURCAN

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

**PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII NAȚIONALE
DE SUPRAVEGHERE A PRELUCRĂRII
DATELOR CU CARACTER PERSONAL**

Ancuța Gianina OPRE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian-Cristian ION