



Aprob,

Marian - Cătălin PREDOIU,

Ministrul Justiției

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de Ordin al ministrului justiției pentru aprobarea valorilor financiare actualizate ale normelor de hrană ale persoanelor private de libertate

În conformitate cu prevederile art. 5¹ alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și securitate națională și ale persoanelor private de libertate, republicată, cu modificările și completările ulterioare, valoarea financiară a normelor de hrană ale persoanelor private de libertate se stabilește și se actualizează de către Ministerul Justiției, la propunerea Administrației Naționale Penitenciarelor, în funcție de indicii prețurilor de consum pentru actualizare la rata inflației a elementelor patrimoniale, capitolul „Mărfuri alimentare”, publicați de Institutul Național de Statistică în Buletinul statistic de prețuri.

Actualizarea valorilor financiare ale normelor de hrană ale persoanelor private de libertate se face pe baza indicilor prețurilor de consum menționați, atunci când se constată diferențe de peste 5% față de luna în care s-au stabilit ultimele valori.

Precizăm că, ultimele valori ale normelor de hrană ale persoanelor private de libertate au fost actualizate la nivelul lunii aprilie 2020, prin Ordinul ministrului justiției nr. 1365/C/2020, publicat în Monitorul Oficial nr. 297 din 8 aprilie 2020.

Având în vedere că, pentru perioada aprilie 2020 - aprilie 2022 indicele prețurilor de consum pentru produsele alimentare publicat de Institutul Național de Statistică este de 114,40 %, se impune actualizarea valorilor financiare ale normelor de hrană ale persoanelor private de libertate.

Hrănirea persoanelor private de libertate se face în natură, prin hrană preparată sau hrană rece, pe bază de norme de hrană specifice, cu încadrare în baremul caloric al fiecărei norme de hrană în parte. Valoarea financiară stabilită a normei de hrană reprezintă valoarea tuturor produselor alimentare din structura fiecărei norme de hrană în parte la un moment dat.



Persoanele private de libertate au dreptul, simultan, la o singură normă de hrană și un singur supliment de hrană, cu următoarele excepții: a) suplimentul pentru zilele festive care se acordă persoanelor private de libertate complementar normei de bază și eventual suplimentului aferent;

b) suplimentul norma de hrană nr. 17 C care se acordă în cazul persoanelor private de libertate care prestează activități productive (munci ușoare, medii sau grele) în atmosferă toxică sau în condiții de noxe profesionale.

În practică, la nivelul locurilor de deținere din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor au fost constatate dificultăți în evidențierea valorii financiare a suplimentului la norma de hrană, distinct față de valoarea financiară a normei de bază, din cauza faptului că prepararea suplimentului de hrană caldă se realizează odată cu prepararea normei de bază. Ca atare, suplimentul de hrană caldă nu reprezintă întotdeauna un fel de mâncare diferit, ci o cantitate suplimentară de hrană care se adaugă la norma de bază.

Normele de hrană ce necesită prelucrare termică și care reprezintă supliment cuprind aceleași produse alimentare ca și normele de bază, în acest caz acordarea suplimentului implicând, în fapt, majorarea rațiilor produselor comune. Produsele pot fi modificate prin efectuarea de substituiri, justificate de lipsa unor stocuri de produse, dar și necesitatea diversificării meniurilor zilnice.

Prin urmare, prin prezentul proiect de act normativ se propune, pe lângă actualizarea valorilor financiare ale normelor de hrană, ca în situația în care, acordarea normei de bază și a suplimentului corespunzător acesteia implică prelucrarea termică a produselor, stabilirea valorii financiare se poate efectua și prin cumulare, fără a depăși limitele valorii financiare maxime cumulate ale normelor respective, cu încadrarea între valoarea financiară minimă și maximă a normei de bază.

Exemplificând în mod concret, în situația în care persoanele private de libertate prestează munci ușoare sau medii, beneficiază de norma de hrană nr. 17, considerată normă de bază și de Norma de hrană 17 A (supliment care se poate acorda sub formă de hrană caldă sau rece). În situația acordării suplimentului 17 A sub formă de hrană caldă, stabilirea meniului cu depășirea valorii financiare maxime a Normei de hrană nr. 17 A (supliment hrană caldă) se poate efectua numai cu condiția încadrării în valoarea maximă cumulată pentru normele de hrană respective (norma de bază + supliment hrană caldă), cu respectarea rațiilor și mediei calorice minime și maxime individualizate pe fiecare normă în parte. Raționamentul de compensare este unul ireversibil, în sensul că se interzice compensarea unei eventuale economii financiare de la Norma de hrană - supliment cu o eventuală depășire a valorii financiare maxime pentru Norma de hrana de bază, întrucât scopul reglementării este acela de a veni în sprijinul categoriilor de deținuți care pe lângă norma de bază au dreptul și la supliment.

În situația acordării suplimentului de hrană rece, evidențierea valorii financiare a acestuia se va putea realiza distinct întrucât, în acest caz, suplimentul se acordă individualizat față de norma de bază.



Impactul financiar asupra bugetului general consolidat pe termen lung (5 ani) este următorul:

mii lei-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
1	2022	2023	2024	2025	2026	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	5.422,25	9.482,97	9.482,97	9.482,97	9.482,97	8.670,83

Bugetul aprobat pentru Administrația Națională a Penitenciarelor, potrivit Legii nr. 317/2021, Titlul II Bunuri și Servicii, nu asigură necesarul de fonduri până la finele anului 2022, fiind necesară suplimentarea acestuia cu ocazia rectificării bugetare.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **ordin pentru aprobarea valorilor financiare actualizate ale normelor de hrană ale persoanelor private de libertate**.