

SENTINTA nr. 1823 din 10 iunie 2020

obligare emitere act administrativ

Cod ECLI ECLI:RO:TBBUC:2020:007.xxxxxx

Dosar nr. XXXXXXXXXXXXX

R O M Â N I A

TRIBUNALUL BUCUREȘTI

SECȚIA A II-A C. ADMINISTRATIV ȘI FISCAL

SENTINȚA Nr. 1823/2020

Ședința publică de la 10 Iunie 2020

Completul compus din:

PREȘEDINTE L. I. D.

Grefier C. S.

Pe rol , judecarea cauzei de c ontencios administrativ și fiscal privind pe reclamant ul G. S. în contradictoriu cu pârâ ții A. NAȚIONALĂ P. CETĂȚENIE, P. AUTORITĂȚII NAȚIONALE P. CETĂȚENIE și A. NAȚIONALĂ P. CETĂȚENIE - B. T. SUCEAVA , având ca obiect obligare emitere act administrativ declinat - dosar electronic .

La apelul nominal făcut în ședința publică au lipsit părțile.

Procedura legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier ul de ședință , care învederează că s-a solicitat judecarea cauzei în lipsă .

T ribunalul constată că este competent general, material și t. să soluționeze cauza, încuviințează p. părți proba cu înscrisurile depuse la dosar și o reține în pronunțare pe excepția lipsei capacității procesuale a paratului B. t. Suceava cât și pe fondul cauzei.

INSTANȚA

Prin cererea înregistrată pe rolul Tribunalului Suceava, reclamantul G. S. a solicitat obligarea pârâ ții lor A. NAȚIONALĂ P. CETĂȚENIE, P. AUTORITĂȚII NAȚIONALE P. CETĂȚENIE și A. NAȚIONALĂ P. CETĂȚENIE - B. TERITORIA L SUCEAVA să îi soluționeze cererea de redobândire a cetățeniei române, înregistrata sub nr. 6144/RD /2018, respectiv să verifice îndeplinirea condițiilor legale, sa intocmeasca raportul motivat, sa emita ordinul de redobandire a cetatenie sau de respingere si sa il comunice, sub sancțiunea unei penalități de 1000 lei p. fiecare zi de întârziere; cu cheltuieli de judecată.

În motivare a arătat, în esență, că la data de 26.01.2018 a depus cererea de redobândire a cetățeniei române, înregistrata sub nr. 61 44/RD/2018, la A. Națională p entru Cetățenie - B. T. Suceava , însă până la acest moment dosarul său nu a fost soluționat.

În drept, a invocat [Legea nr.21/1991](#), [Legea nr. 554/2004](#) și art. 906 cpc .

Prin întâmpinare, pârâta A. NAȚIONALĂ P. CETĂȚENIE a invocat excepția necompetentei teritoriale a Tribunalului suceava, excepția lipsei capacitatii procesuale pasive a Biroului t. suceava, iar pe fond a solicitat respingerea acțiunii ca neîntemeiată, având in vedere că dosarele de redobândire a cetateniei se soluționează cronologic, iar prelungirea procedurii administrative este determinata, in foarte multe cazuri, de lipsa tuturor inscrisurilor necesare.

Prin sentința civila nr. 833/28.11.2019, a fost admisa excepția neco mpetentei teritoriale si s-a dispus declinarea competentei de solutionare a cauzei in favoarea Tribunalului Bucuresti.

La tribunalul București cauza a fost inregistrata la data de 17.01.2020.

Prin notele de sedinta depuse la data de 10.06.2020, parata ANC a învederat că cererea reclamantului a fost avizata pozitiv, urmand a fi emis ordinul de redobandire a cetateniei.

În cauză a fost administrată proba cu înscrisuri.

Analizând actele și lucrările dosarului, instanța reține următoarele:

Potrivit [art. II din Legea nr. 354/2009](#) și OMJ nr. 2583/26.08.2013, birourile teritoriale au fost înființate exclusiv în vederea înregistrării cererilor de redobândire sau acordare a cetățeniei române și se află în subordinea Autorității Naționale p. Cetățenie, fiind dezmembrăminte fara personalitate juridica. Prin urmare, acestea nu au capacitate procesuală, neputand sta in judecata decat prin ANC.

Pe fondul cauzei, se constata că r eclamantul a formulat la data de 26.01 .2018 cerere de redobândire a cetățeniei române, fiin d constituit dosarul nr. 6144 /RD/2018.

Potrivit dispozițiilor [art. 2 alin. 2 din Legea nr. 554/2004](#), se asimilează actelor administrative unilaterale și refuzul nejustificat de a rezolva o cerere referitoare la un drept sau la un interes legitim ori, după caz, faptul de a nu răspunde solicitantului în termenul legal. Conform [art. 1 alin. 1 din Legea nr. 554/2004](#), orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instanței de contencios administrativ competente, p. anularea actului, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim și repararea pagubei ce i-a fost cauzată. În înțelesul prezentei legi refuzul nejustificat de a soluționa o cerere semnifică

exprimarea explicită, cu exces de putere, a voinței de a nu rezolva cererea unei persoane. Art. 8 alin. 1 teza a doua din Legea contenciosului administrativ prevede, de asemenea, că se poate adresa instanței de contencios administrativ și cel care se consideră vătămat într-un drept sau interes legitim al său prin nesoluționarea în termen sau prin refuzul nejustificat de soluționare a unei cereri, precum și prin refuzul de efectuare a unei anumite operațiuni administrative necesare p. exercitarea sau protejarea dreptului sau interesului legitim.

Potrivit [art. 16 din legea nr. 21/1991](#) cererea de acordare sau de redobândire a cetățeniei române, formulată potrivit art. 11, este înregistrată la secretariatul tehnic al Comisiei. P. Comisiei p. cetățenie, prin rezoluție, dispune: a) solicitarea de relații de la orice autorități cu privire la îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b) și e), ce urmează a fi comunicate Comisiei într-un termen ce nu va depăși 60 de zile, iar în situații excepționale, în limitele termenului prevăzut la lit. c); b) completarea dosarului, în termen de cel mult 4 luni de la primirea solicitării secretariatului tehnic al Comisiei de către petent, în cazul în care se constată lipsa unor documente necesare soluționării cererii, sub sancțiunea respingerii cererii ca nesustenută; c) fixarea primului termen, la care Comisia va verifica îndeplinirea condițiilor necesare acordării sau redobândirii cetățeniei române potrivit art. 11, la cel mult 5 luni de la data înregistrării cererii.

Astfel, tribunalul reține că termenul de 5 luni este prevăzut de [art. 16 alin. 2 lit. c din Legea nr. 21/1991](#) p. etapa prealabilă desfășurată în fața Comisiei, iar depășirea acestui termen de către Comisie nu se justifică decât în situația prevăzută de art. 16 alin. 2 lit. b din același act normativ (completarea cererii de către petent) și a cele prevăzute de [art. 161 din Legea nr. 21/1991](#) (suspendarea procedurii de acordare sau redobândire a cetățeniei române până la finalizarea cauzei penale).

În speță, tribunalul reține că nu pot fi primite argumentele formulate de pârâtă, având în vedere că aceasta nu a comunicat niciun răspuns pertinent solicitării reclamantului, deși era obligată în acest sens, iar, în aceste condiții, refuzul pârâtei de a soluționa cererea reclamantului de acordare a cetățeniei române are caracter nejustificat, fiind îndeplinite în cauză condițiile art. 2 alin.1 lit. h și [art. 2 alin. 2 din Legea nr. 554/2004](#).

Deși pârâta a arătat în întâmpinare că au fost solicitate de către P. Comisiei p. cetățenie relații cu privire la îndeplinirea condițiilor prevăzute de art. 8 lit. b și e la care face trimitere [art. 11 din Legea nr. 21/1991](#), nu a făcut nicio dovadă în acest sens în cauză.

Pârâta avea obligația de a depune toate diligențele necesare, potrivit obligațiilor legale ce îi revin, p. ca verificarea condițiilor necesare redobândirii cetățeniei de către reclamant să se încadreze în interiorul termenului de 5 luni de la înregistrare cererii ce include și comunicarea de relații de la toate instituțiile abilitate.

Apărările autorității pârâtei referitoare la aplicabilitatea în cauză a noțiunii de termen rezonabil de soluționare a cererii, termen care trebuie să se raporteze și la volumul de activitate al instituției, sunt apreciate nefondate întrucât se impune analizarea respectării termenului de soluționare a unei cereri din perspectiva caracterului rezonabil doar în situația în care legiuitorul nu a înțeles să prevadă în mod expres un asemenea termen. Or, prin [legea nr. 21/1991](#), s-a fixat un termen special de soluționare a cererilor de dobândire/redobândire a cetățeniei române prin derogare de la [legea nr. 554/2004](#), tocmai având în vedere specificitatea procedurii administrative de soluționare a cererilor de dobândire/redobândire a cetățeniei, anume termenul de 5 luni. Așadar, în condițiile în care pârâta nu a făcut dovada că într-adevăr a urmărit în mod activ în toată această perioadă soluționarea cu celeritate a cererii, că a efectuat demersurile către instituțiile competente p. a i se comunica relațiile utile soluționării cererii de redobândire a cetățeniei române formulate de reclamant în termenul legal, impedimentele determinate de numărul mare de astfel de cereri nu pot fundamenta lipsa soluționării cererii depuse, nefiind imputabilă reclamantului o astfel de prelungire excesivă a duratei procedurii administrative.

Pe de altă parte, dat fiindcă cererea reclamantului a fost avizată pozitiv de către Comisia p. cetățenie în ședința din 05.06.2020, ulterior promovării acțiunii, capetele de cerere având ca obiect verificarea îndeplinirii condițiilor legale și întocmirea raportului motivat au rama sfera obiect.

Față de considerentele expuse, în temeiul [art. 18 alin. 1 și 5 Legea nr. 554/2004](#), tribunalul va admite în parte acțiunea formulată de reclamant și va pârâta P. ANC să emită ordinul de redobândire a cetățeniei sau respingere a cererii, în termen de 10 zile de la rămânerea definitivă a prezentei hotărâri, sub sancțiunea aplicării de penalități în cuantum de 100 lei/zi de întârziere .

În temeiul art. 453 cpc, va obliga paratii A. NAȚIONALĂ P. CETĂȚENIE și P. AUTORITĂȚII NAȚIONALE P. CETĂȚENIE să plătească reclamantului cheltuieli de judecată în suma de 50 lei, taxa judiciară de timbru.

**P. ACESTE MOTIVE, ÎN NUMELE LEGII
HOTĂRĂȘTE**

Admite excepția lipsei capacității procesuale a paratului B. t. Suceava.

Admite , în parte , cererea formulată de reclamant ul G. S. domiciliat în Rădăuți, Piața Unirii, nr. 61, județul Suceava în contradictoriu cu pârâții A. NAȚIONALĂ P. CETĂȚENIE și P. AUTORITĂȚII NAȚIONALE P. CETĂȚENIE ambii cu sediul în București, ,, sector 3.

Respinge cererea formulată împotriva paratului A. NAȚIONALĂ P. CETĂȚENIE - B. T. SUCEAVA, cu sediul în Suceava, ,, județul Suceava ca promovată împotriva unei persoane fara capacitate procesuala.

Obligă pârâtul P. ANC să emită ordinul de redobândire a cetățeniei sau respingere a cererii, în termen de 10 zile de la rămânerea definitivă a prezentei hotărâri, sub sancțiunea aplicării de penalități în cuantum de 100 lei/zi de întârziere.

Respinge în rest cererea ca rămasă fără obiect.

Obliga paratii să plătească reclamantului suma de 50 lei, reprezentând cheltuieli de judecată.

Cu drept de recurs în termen de 15 zile de la comunicare.

Cererea de recurs se depune la Tribunalul București – Secția a II-a de C. Administrativ și Fiscal.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților, prin mijlocirea grefei, azi 10.06.2020.

Președinte,

L. I. D.

Grefier ,

C. S.

Red DLI / Tehnored CMS

Ex 6/ 15.07.2020